附件：

云浮市云城区国民经济和社会发展第十四个五年

规划和二〇三五年远景目标纲要

二Ο二一年三月

目 录

[第一章 发展基础与发展环境 1](#_Toc12801)

[第一节 发展基础 2](#_Toc23791)

[第二节 发展环境 10](#_Toc11733)

[第二章 总体要求和发展目标 14](#_Toc30336)

[第一节 指导思想 14](#_Toc6426)

[第二节 发展原则 15](#_Toc28521)

[第三节 发展目标 16](#_Toc22105)

[第三章 全面提升创新能力，培育壮大发展新动能 20](#_Toc14174)

[第一节 构建多元化创新平台 21](#_Toc6270)

[第二节 全力培育创新型企业 22](#_Toc22401)

[第三节 构筑创新型人才强区 23](#_Toc26241)

[第四节 打造科技成果转化地 25](#_Toc15324)

[第四章 加快发展现代产业，推动经济体系优化升级 26](#_Toc16745)

[第一节 推动产业园高质量发展 26](#_Toc14809)

[第二节 聚力发展新型支柱产业 27](#_Toc10100)

[第三节 创新升级绿色石材产业 30](#_Toc17232)

[第四节 提质做优现代服务业 31](#_Toc17764)

[第五节 大力实施质量提升工程 34](#_Toc29469)

[第六节 加快数字化发展 35](#_Toc28479)

[第五章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴 36](#_Toc18276)

[第一节 聚焦农民“富足度”发展现代特色农业 36](#_Toc1028)

[第二节 聚焦农村“宜居度”实施乡村建设行动 39](#_Toc16103)

[第三节 聚焦农村“惠民度”推动农村综合改革 42](#_Toc15400)

[第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 43](#_Toc31258)

[第六章 主动融入“双循环”新格局，坚定不移打造新发展格局战略支点 44](#_Toc8404)

[第一节 积极扩大有效投资 45](#_Toc17888)

[第二节 促进消费扩容提质 48](#_Toc6718)

[第三节 推动外贸高质量发展 50](#_Toc25870)

[第四节 增强招商引资力度 50](#_Toc13712)

[第七章 推进新型城镇化建设，加快推动区域协调发展 51](#_Toc22313)

[第一节 全力提升中心城区首位度 52](#_Toc1845)

[第二节 加快农业转移人口市民化 53](#_Toc3580)

[第三节 推动镇域经济高质量发展 54](#_Toc29844)

[第八章 持续深化重点领域改革，增强经济社会发展动力活力 56](#_Toc20729)

[第一节 进一步优化营商环境 56](#_Toc18545)

[第二节 全面激发市场主体活力 58](#_Toc17537)

[第三节 加快完善经济体制改革 59](#_Toc20371)

[第九章 加速融入“双区”建设，拓展区域合作新空间 60](#_Toc31879)

[第一节 提升融湾经济合作水平 61](#_Toc26465)

[第二节 主动对接广州都市圈 62](#_Toc32038)

[第三节 广泛参与泛珠三角区域合作 62](#_Toc30348)

[第十章 繁荣发展文化事业和文化产业，着力推动文化强区建设 63](#_Toc24874)

[第一节 提高社会文明程度 63](#_Toc18446)

[第二节 健全完善公共文化服务体系 64](#_Toc23962)

[第三节 大力发展文化产业 65](#_Toc17146)

[第十一章 筑牢绿色生态屏障，建设美丽生态云城 67](#_Toc21182)

[第一节 厚培生态“绿境” 67](#_Toc3572)

[第二节 强化环保基础设施建设 69](#_Toc24127)

[第三节 推进生态环境治理能力现代化 70](#_Toc25420)

[第四节 践行绿色低碳发展方式 71](#_Toc16203)

[第十二章 倾力增进民生福祉，建设更高水平幸福云城 72](#_Toc17168)

[第一节 提高教育现代化水平 72](#_Toc9448)

[第二节 大力建设健康云城 75](#_Toc23188)

[第三节 积极应对人口老龄化 77](#_Toc32737)

[第四节 构建多层次社会保障体系 79](#_Toc30010)

[第五节 加强和创新社会治理 81](#_Toc31970)

[第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平平安云城 82](#_Toc10371)

[第一节 建设更高水平的平安云城 82](#_Toc12486)

[第二节 全面保障经济安全 84](#_Toc15797)

[第三节 维护社会稳定和安全 85](#_Toc4145)

[第四节 加快建设法治云城 86](#_Toc11669)

[第十四章 健全规划实施机制，保障实现发展蓝图 87](#_Toc21716)

[第一节 加强党的全面领导 88](#_Toc26373)

[第二节 加强与上位规划衔接 89](#_Toc17947)

[第三节 增强规划实施要素保障 89](#_Toc8073)

[第四节 合理布局重大项目工程 89](#_Toc18460)

[第五节 建立健全规划监督考核机制 90](#_Toc9472)

[附件：1.云城区“十四五”规划纲要名词注释 90](#_Toc27371)

[2.云城区“十四五”规划重大项目表 90](#_Toc8724)

本规划纲要根据党的十九届五中全会、广东省委十二届十二次全会、广东省委十二届十三次全会、云浮市委六届九次全会精神和区委十三届九次全会《中共云浮市云城区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期（2021-2025）云城区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和重大项目，并对二〇三五年远景目标进行展望，是“十四五”时期云城区经济社会发展战略性、纲领性文件和综合性规划，是今后五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

# 发展基础与发展环境

“十三五”（2016-2020）时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，云城区委切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚焦广东“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”和云浮“打造粤北生态建设发展新高地、推动乡村振兴走在全省前列”，团结带领全区党员干部群众深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神、省委“1+1+9”工作部署和市委“1+2+2”任务安排，扎实稳妥有效应对新冠肺炎疫情等重大风险挑战，加快推动经济社会高质量发展。

**第一节 发展基础**

**经济发展稳步向好。**“十三五”期间，我区始终坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“六稳”“六保”各项工作，全区经济社会保持平稳健康发展。地区生产总值由2015年的159.5亿元增至2020年219.19亿元，年均增长5%。预计人均GDP由2015年的45897元增至2020年56682元，年均增长2.8%。社会消费品零售总额由2015年的62.7亿元增至2020年的105.01亿元，年均增长6.9%。固定资产投资年均增长8.6%。居民消费价格指数在合理区间。全体居民人均可支配收入由2015年的19397.4元增至2020年的26393元，年均增长6.4%。2020年地方一般公共财政预算收入达到5.08亿元，增速从2019年开始实现由负转正。积极培育外贸新增长点，2020年外贸进出口总额28.23亿元人民币，增长28.8%。

**产业转型成效突出。**三次产业结构比由2015年的6.6:49.5:43.9调整为2020年的7.8:29.7:62.5，第三产业比重提高了18.6个百分点。金属智造、健康医药、现代物流等产业培育发展壮大，形成了金属智造科技产业园、健康医药产业园、安塘石材园区、广云现代物流产业园、现代农业产业园五大园区建设新格局。金属智造产业加快发展，金属智造科技产业园获省批复，引进了金晟兰优特钢、东海精品钢、万洋众创城等一批大项目、好项目。健康医药产业集聚发展，健康产业园获批省市共建生物医药产业培育园区，颂春、衍生项目实现投产上规，新金山、麦燕、春华、玖为等项目基本建成，中智、信基等一批项目正加快建设。石材产业转型发展，在库规上石材企业46家。成功举办石展会和石文化节。扶持一批石材企业开展智能装备应用和信息化平台建设，获评为国家外贸转型升级基地。南药和花卉产业发展壮大，南药种植面积10.53万亩，建成南药种植基地15个、种子种苗繁育基地6个，培育引进南药类企业30家、花卉类企业21家。全面完成省级现代南药产业园建设任务，获批创建国家现代农业产业园。“云浮南乳花生”国家地理标志保护产品申报通过专家技术审查，云城牛大力入选全国名特优新农产品名录。全域旅游融合发展，腰古城头村入选省旅游文化特色村，云城区乡村生态康养之旅入选省精品旅游线路，大金山、蟠龙天湖景区基础配套设施进一步完善。招商引资成果丰硕，“十三五”期间，我区连年超额完成市下达的招商引资工作任务。成功引进金晟兰优特钢、东海精品钢、信基产业城、吾悦广场、华弘学校、中铁十二局集团建筑构件分公司华南基地等一批超10亿元项目，实现了招商引资规模和质量双突破。

**科技创新迈出新步伐。**高新技术及科技型中小企业培育持续增长。全区高新企业12家，建立省级及以上创新创业研发平台10个。企业自主创新能力不断增强。“十三五”期间，全区共有技术改造项目备案40个，总投资18.13亿元，实施技术改造10.02亿元。科技创新载体不断壮大。加强产学研合作，共建创新平台，为产业提供科技支撑，成立中科石材创新中心、云浮市南药研究院和云浮市花卉产业技术研究院，南药、花卉产业园认定为省级农业科技园区。在库规模以上企业共设立研发机构26个，覆盖率达32%以上。

**重点领域改革深入推进。**机构改革、行政审批、综合执法、商事登记、数字政府等重点领域改革深入推进，发展活力持续迸发。推行“三张清单”管理，承接市下放行政许可事项1192项，保留4项，下放区级行政管理权限238项，简政放权措施落实得力。营商环境持续优化。坚持“向东向东再向东”发展路径，主动融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区，获批建设金属智造科技产业园、省市共建生物医药产业园，腰古—思劳片区成为融湾发展重大平台。企业开办登记实现1个工作日内办结，市场主体总量增至3.58万户，增长74%。工程建设项目平均联审时间缩短至4个工作日。行政许可事项效能提速85.7%。行政许可即办件占95%以上。实体办税服务大厅实现全省通办。深化供给侧结构性改革。深入推进“三去一降一补”，完成上级下达的去产能、去库存、去杠杆任务。全面落实收费目录清单制度和收费公示制度，着重抓好各项涉企减税降费优惠政策的落实，“十三五”期间，为企业降费减税共33.52亿元。农产品质量安全区创建工作通过省交叉检查，农村集体资产清产核资工作全面完成。农信社改制组建农商行。开展疫情数据共享和优化在线政务服务相结合工作。

**城市建设展现新面貌。**基础设施建设不断完善。江罗高速云城段、汕湛高速云城段建成通车、打通浩林西路、东方路等断头路10条，升级改造市政道路28公里。城乡客运公交、公共停车位等配套设施更加完善，新改建国道、省道和农村公路185公里。城区地下综合管廊、信息基础设施等工程不断推进，完成220千伏变电站、腰古电网改造和一批配电网项目建设，电力供应、网络通信等服务保障能力得到加强。城市品位不断提升。建成蟠龙天湖景区、沙地公园等一批休闲公园和新世纪、益华城市综合体。丰收颂春廊桥、金华廊桥、云浮石材百里长廊升级改造、中心城区主干道路智慧停车泊位和南山河“一河两岸”灯光艺术亮化工程全面完成，城区美化、绿化、亮化进一步提升。持续开展城区市容环境及“六乱”现象整治，城市管理不断加强，成功创建“国家卫生城市”，取得文明城市提名资格，中心城区首位度不断提升。

**乡村振兴加快实施。**农业产业加快发展，云城区现代农业产业园获批创建国家级现代农业产业园。积极推进农业产业化经营模式创新、特色种植基地建设和“精品、名牌”战略，发展各级农业龙头企业53家（其中省级农业龙头企业4家），农民专业合作组织218家，省、市级示范家庭农场23家。前锋镇被评为省级“一村一品，一镇一品”花卉专业镇”和第十批全国“一村一品”示范镇，9个村被评为省级“一村一品、一镇一业”专业村，2个镇被评为市级“一村一品”示范镇，12个村被评为市级“一村一品”示范村。农村人居环境不断改善。“三清三拆三整治”基本完成，建成“四小园”1941个，积极推进“厕所革命”工作，卫生户厕普及率达100%。扎实推进农村危房改造、农村生活垃圾处理、农村公路硬底化建设等工作，累计完成农村危房改造765户，576个自然村达到干净整洁村标准。完成村村通自来水工程建设任务，基本形成覆盖农村的供水安全保障体系。成功打造河口双上村、腰古水东村、前锋常朗村等一批特色精品村。建设西线南药养生健康之旅乡村风光带、东线红色美丽乡村风光带。

**精准扶贫有序进行。**稳定实现“两不愁三保障”，全区建档立卡贫困人口8102人全部脱贫，10个省定贫困村全部出列，有劳动力贫困户家庭人均可支配收入达到1.58万元，实现稳定脱贫的目标。重点发展南药、发财树、蔬菜、剑花、笋竹、百香果、禽畜养殖等产业扶贫项目。扎实做好保障扶贫，实现建档立卡贫困人口参加城乡居民医疗保险、城乡居民社会养老保险参保和领取待遇率100%；应保4398人已全部落实最低生活保障。扎实做好金融扶贫，共向211户贫困户发放558.94万元小额免息贷款。积极实施就业扶贫，全区有劳力贫困人口2189人，实现转移就业1971人。积极探索电商扶贫，全区建有消费扶贫专区1个，扶贫产品销售门店12个、农超对接18个、电商服务站点12个，助力消费扶贫工作。

**民生福祉持续改善。**“十三五”期间，累计投入74.5亿元用于发展民生事业。全面推进教育事业发展，成功创建全国义务教育发展基本均衡区、全国中小学校责任督学挂牌督导创新区、广东省教育强区、广东省推进教育现代化先进区。提升中心城区教育首位度建设项目顺利推进，“十三五”期间，全区新建或扩建学校6所，增加学位14400个，基本消除义务教育大班额。“校校通”、“班班通”“人人通”实现全区学校全覆盖。在全市率先实施积分入学政策，实现阳光招生、廉洁入学。教育教学质量稳步提升，教育水平不断提高，教育大局平安和谐稳定，教育服务经济社会发展的能力持续增强。医疗卫生服务不断完善。完成区人民医院、乡镇卫生院标准化、村级卫生站规范化、预防接种服务点改扩建等项目建设，区人民医院成功升级为“二甲”医院。区人民医院易地新建项目、腰古人民医院升级改造建设项目加快推进。持续深化医改，县级医院综合改革不断深化，获评为省级慢性病综合防控示范区。文化体育事业繁荣发展。改造升级一系列镇村公共文化基础设施，万人拥有公共文化设施室内面积达2305平方米，行政村（社区）综合性文化服务中心实现全覆盖，全区公共文化服务设施全部实现免费开放。社会保障体系日趋完善。深入开展各类就业技能培训，就业局势保持稳定，城镇累计新增就业17232人，城镇登记失业率控制在目范围内。居家养老服务不断完善，建成10间居家养老服务中心（站），南粤家政居家养老综合培训就业示范服务基地投入运营。稳步扩大城乡居民社会养老保险，基本医疗保险参保率稳定在98%以上。社会救助水平逐步提升。

**生态环境进一步优化。**大力开展绿化造林作业，累计完成碳汇林种植21455亩，森林蓄积量达271.03万立方米，森林覆盖率达67.65%。成功创建国家园林城市，腰古雄强村、思劳降坑村被认定为国家森林乡村。各项节能减排任务全部完成，城区空气质量优良率达98.1%。全面落实“河长制”“湖长制”，深入开展“清四乱”“五清”专项行动，完成城市黑臭水体治理7段、中小河流治理170公里。新兴江松云、南山河永丰桥断面达到Ⅲ类水考核标准，饮用水源水质100%达标率。环保基础设施加快建设，建成安塘、南盛、前锋污水处理厂，铺设污水管网148公里，244条自然村完成污水外理设施建设。市城区生活污水处理率98.6%。推动企业清洁生产和节能环保技术改造，节能减排各项指标控制在市下达目标范围内。开展重点行业企业用地土壤污染状况调查工作，深入推进化肥、农药使用零增长行动，加强农业面源污染防治，土壤污染得到有效防治，受污染耕地安全利用已完成目标任务（安全利用措施完成率）100%。累计完成高标准农田建设2700亩、垦造水田310亩、拆旧复垦850亩，整治国土违法图斑308宗1615亩。

**表1 云城区“十三五”主要发展目标完成情况**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 具体指标 | | 2015年  基期数 | “十三五”规划目标 | | “十三五”实际完成数 | | 指标  属性 | 备注 |
| 2020年 | 五年年均增速[累计] | 2020年 | 五年年均增速[累计] |
| **一、经济发展** | | | | | | | | |
| 地区生产总值（亿元） | | 159.47 | 170 | 11.5% | 219.19 | 5% | 预期性 |  |
| 三次产业比例（%） | | 6.6:49.5:43.9 | 11:47:42 | - | 7.8：29.7：62.5 | - | 预期性 |  |
| 人均GDP（元） | | 45897 | 44700 | 8% | 56682 | 2.8%(预计)数 | 预期性 |  |
| 第三产业增加值占GDP比重（%） | | 44 | 42 | - | 63 |  | 预期性 |  |
| 地方一般公共预算收入（亿元） | | 5.9836 | 10 | 12% | 5.08 | -7.37% | 预期性 | 区财政局 |
| 社会消费品零售总额（亿元） | | 62.7 | 116 | 13% | 105.01 | 6.9% | 预期性 |  |
| 居民消费价格指数（%） | | 101.2 | 103.5 | - | 在合理区间 | - | 预期性 |  |
| 研究与发展经费支出占地区生产总值比重（%） | | 0.34 | 1.45 | - | 未有数 | - | 预期性 | 区工信局 |
| 全社会固定资产投资总额（亿元） | | 194.73 | 360 | 13% | - | 8.6% | 预期性 |  |
| 城镇化水平（%） | | 74.71 | 76.7 | - | 待七人普数据下（预计数） |  | 预期性 |  |
| **二、社会发展** | | | | | | | | |
| 全体居民人均可支配收入（元） | | 19397.4 | - | 12% | 26393 | 6.4% | 预期性 |  |
| 城镇登记失业率（%） | | ≤4 | ≤4 | - | ≤4 | - | 预期性 | 区人社局 |
| 城镇新增就业岗位累计（万人） | | 0.3905 | 1.6 | 23.2% | 1.7 | 27.7% | 预期性 |  |
| 转移农业劳动力累计（万人） | | - | 4.6 | 14.7% | - | - | 预期性 |  |
| 高等教育毛入学率（%） | | 36.5 | 40 | - | 50.1 | [13.6] | 预期性 |  |
| 高中阶段教育毛入学率（%） | | 93.67 | 93以上 | - | 97.1 | [3.43] | 预期性 |  |
| 城镇职工养老保险参保率（%） | | 100 | 80 | - | 按上级下达指标执行 | - | 预期性 |  |
| 城乡居民基本养老保险参保率（%） | | 100 | 100 | - | 按上级下达指标执行 | - | 预期性 |  |
| 城乡居民基本医疗保险参保率（%） | | 100 | 100 | - | 按上级下达指标执行 | - | 预期性 |  |
| 常住人口（万人） | | 36.95 | 41.98 | 2.6% | 待七人普数据下核 |  | 预期性 |  |
| 人口自然增长率（‰） | | 8.52 | 完成市下达任务 | | 6.55 | - | 预期性 |  |
| 平均期望寿命（岁） | |  | 80 | - | 80.62 |  | 预期性 |  |
| **三、资源环境** | | | | | | | | |
| 耕地保有量（万公顷） | | 10172.523 | 9351.08 | 持平 | 9968 | - | 约束性 |  |
| 单位GDP能耗降低（%） | | 3.91 | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 约束性 | 区工信局 |
| 单位GDP二氧化碳排放降低（%） | | 3.91 | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 约束性 |  |
| 主要污染物排放减少 | 化学需氧量（吨） | 10259 | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 约束性 |  |
| 二氧化硫（吨） | 7422 | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 约束性 |  |
| 氨氮（吨） | 1047 | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 约束性 |  |
| 氮氧化物（吨） | 6288 | 完成市下达任务 | | 完成市下达任务 | | 约束性 |  |
| 市城区生活污水处理率（%） | | 75.1 | ≥95 | - | 98.6 | - | 预期性 |  |
| 城镇生活垃圾无害化处理率（%） | | 100 | ≥100 | - | 100 | - | 预期性 |  |
| 森林覆盖率（%） | | 73.2 | 76 | - | 67.65 | - | 约束性 |  |

注：1.[]内为累计数。

2. 地区生产总值、人均地区生产总值绝对数按当年价，地区生产总值、人均地区生产总值增速为实际增速。

3. 全国第七次人口普查结果尚未公布，对应的常住人口数、人均地区生产总值、城镇人口城镇化率均为预计数。

4. 单位GDP能源消耗、单位工业增加值用水量、主要污染物排放量，待市核定。

**第二节 发展环境**

“十四五”时期，经济社会发展面临新时代、新阶段，新矛盾、新问题，新机遇、新挑战，新目标、新任务等一系列新情况，国内外环境的深刻变化为我区带来一系列新机遇新挑战。**从国际看，**世界正处在百年未有之大变局之中，国际环境日趋复杂，全球经济进入以低增长为主要特征的新平庸时期。**从国内看，**我国坚持中华民族伟大复兴的战略全局，由全面建成小康社会转向全面建成社会主义现代化强国。伴随主要矛盾变化，经济社会发展面临新要求，虽然新冠疫情对我国短期经济社会发展造成较大冲击，但我国发展仍然处于重要战略机遇期。**从省内看，**粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设为广东在新时代继续走在全国前列提供了千载难逢的重大历史机遇。**从全市看，**广州、佛山、肇庆、清远、云浮、韶关六市认真贯彻落实中央、省有关部署，编制并印发《广佛肇清云韶经济发展规划（2019-2025年）》，进一步加快我市与周边区域开放合作发展。我区要结合省委赋予云浮“打造粤北生态建设发展新高地、推动乡村振兴走在全省前列”新定位，聚焦云浮打造融湾发展“六地”的战略目标，充分吸取“双区”建设外溢资源，不断优化区域产业布局，推动经济高质量发展。

“十四五”时期我区面临的机遇主要有：

**全球经济格局重塑带来的机遇。**新一轮科技革命和产业革命的大规模快速发展，加上全球化进程深刻的传播、扩散、冲刷作用，使得世界正在形成新的政治、经济、社会、文化生态。多种重大颠覆性技术不断涌现，科技成果转化速度明显加快，产业组织形式和产业链条更具垄断性。这对全球创新版图的重构和全球经济结构的重塑作用将变得更加突出，将给世界带来无限发展的潜力。我区要深度参与国内外前沿科技和产业发展，大力发展科学技术并推进科技向产业转化，发展新产业、新业态、新模式，推动经济高质量发展。

**我国构建国内国际双循环新格局带来的机遇。**面对当前国际经济环境的深刻变化，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更加安全的发展。在积极融入双循环新发展格局的进程中，我区要坚持扩大内需，优化消费环境，以供给侧结构性改革为主线，推动供需匹配，加快高水平开放，提升外贸发展的质量和对经济发展效益的贡献，同时协同推动国内市场销售与国际市场销售，实现内外贸融合发展。

**粤港澳大湾区和广州都市圈建设带来的机遇。**迈进新时代，粤港澳大湾区建设为广东继续走在全国前列提供了难得机遇和平台，为新时代云城改革开放再出发提供了重大历史机遇。《广东省开发区总体发展规划（2020—2035年）》首次将云浮纳入广州都市圈的范围，我区将优先享受到中心城市的辐射，获得更多资源对接的机会。全区上下要抢抓粤港澳大湾区以及广州都市圈建设的重大历史机遇，坚持把融入“双区”发展作为主要战略方向，统筹推进产业转型升级、城市更新，积极做好承接核心区、大湾区城市功能疏解等各项准备。

**“一核一带一区”区域发展新格局带来的机遇。**构建“一核一带一区”区域发展新格局，是广东省委贯彻落实习近平总书记关于区域协调发展的战略思想和对广东提出实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的战略部署，是新时代广东谋划新的更大作为的路线图。云城区要紧扣省委李希书记调研云浮赋予“打造粤北生态建设发展新高地、推进乡村振兴走在全省前列”的目标定位，立足北部生态发展区，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，围绕市委市政府提出的“4321”重点工程布局，构建生态产业体系，推动经济社会高质量发展。

“十四五”时期我区面临的挑战主要有：

**经济社会环境更趋复杂。**当前，新冠疫情对全球经济的深层次影响逐步显现，我国发展面临的风险挑战前所未有，部分行业难免受到冲击，经济增速呈现逐级放缓的态势，一些深层次矛盾还未完全化解，导致我区谋求快速发展、壮大经济总量动能不足。另一方面新时期面临的社会发展难题较多。全面深化改革涉及利益关系的深层次问题，改革攻坚更具复杂性和艰巨性，社会结构变动加剧，利益主体日趋多元化，社会管理压力加大。

**整体产业发展水平较低。**“十三五”以来，我区虽然在招商引资工作上取得一定成绩，但大企业、大项目较少，形成基地企业集中度不强，园区和集聚基地各种生产要素及基础设施建设滞后，产业集聚集约度偏低。新兴产业培育还处于初级阶段，产业层次不高。在经济下行及环保治理双重压力下，由于大部分企业对科技创新重视不足，研发经费投入强度不大，自主知识产权意识及科技成果转化率不高，内生发展动力缺乏，制约了新兴产业发展、传统产业转型升级的步伐。

**民生短板亟需补齐。**城乡基础设施历史欠账较多，城市管理水平需进一步提升。广佛肇云高速、深南高铁等重大交通基础设施建设有待开发，市政道路、产业通道和农村道路硬底化建设仍需加快推进。水利、能源、信息等基础设施亟待完善。工业废水增长较快，农业面源污染缺乏有效控制，生活污水超负荷，治污减排工程实施难度大，污水处理设施建设滞后。教育、医疗、社会保障等优质公共服务资源供给不足，尤其教育公共卫生服务方面还存在很多突出短板急需补齐，保障和改善民生任务艰巨。

综合研判，“十四五”时期我区经济社会发展机遇与挑战并存，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但内涵发生了深刻变化，正在由原来加快发展速度的机遇转变为加快转变经济发展方式的机遇，由原来规模快速扩张的机遇转变为提高发展质量和效益的机遇。面对发展环境和形势的重大转变，我区要深入贯彻新发展理念，增强发展动力，保持战略定力，勇于担当责任，奋力改革创新，充分利用并积极培育有利因素，主动应对并妥善化解风险挑战，实现跨越式发展，为云浮市经济增长和结构调整提供云城支撑。

# 第二章 总体要求和发展目标

**第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦习近平总书记赋予广东总目标总定位，紧扣省委省政府“1+1+9”工作部署和省委赋予云浮“打造粤北生态建设发展新高地、推动乡村振兴走在全省前列”的目标定位，立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，对接融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区，坚定不移落实市委“4321”工程和推动“七大特色产业集群”“六地”建设，持续优化产业布局，大力提升中心城区首位度，大力实施乡村振兴战略，大力推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现社会和谐稳定、高质量发展全面推进、经济实力大幅跃升，努力把云城建设成为市域消费中心、康养中心，奋力建设文明活力美丽幸福新云城，为助力广东“在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”和云浮“打造粤北生态建设发展新高地，推动乡村振兴走在全省前列”彰显云城担当、体现云城作为、贡献云城力量。

**第二节 发展原则**

**坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，不断提高贯彻落实新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚决贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，服务构建新发展格局，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持全面深化改革开放。**坚持跳出云城看云城、谋云城，以更大魄力在更高起点上推进改革开放，坚持摸着石头过河和落实顶层设计相结合，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**坚持超前研判、超前部署、超前行动、超前预置，坚决服从服务国家发展大局，坚持全省、全市、全区一盘棋，统筹各方面力量，办好发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**第三节 发展目标**

展望二〇三五年，云城区将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。高质量发展迈上新的台阶，经济实力、科技实力、综合竞争力明显增强，经济总量和城乡居民人均收入大幅增长，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。中心城区首位度、集聚度、美誉度、认同度显著提升，城市规划建设和城市管理水平显著增强。高质量打造粤北生态建设发展新高地，充分发挥好云城生态资源优势，生态产业化、产业生态化的现代化经济体系基本建立。高质量推动乡村振兴走在全省前列，农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，圩镇集聚度、乡村美丽度显著提升。加快形成对外开放新格局，与粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区实现全域融合发展。社会治理现代化格局基本构建完成，共建共治共享的社会治理格局总体完善，法治云城、法治政府、法治社会基本建成，基层治理实现精细化、专业化、社会化、智能化。社会文明程度达到新高度，群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调，建成文化强区、教育强区、人才强区，健康平安云城。人民生活更加美好，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

着眼广东新发展阶段的总定位总目标和省委赋予云浮的目标定位，综合考虑国内外发展形势和云城发展条件，坚持守正创新相统一，强化向东发展理念，加快融湾发展步伐。今后五年要努力实现以下主要目标。

**——经济发展迈上新台阶**。以发展为第一要务，凝心聚力促发展，培育壮大金属智造、健康医药、现代物流、现代农业、康养文旅等产业，做优做强石材产业，现代化产业体系基本形成，经济结构进一步优化，GDP增速快于全省、全市平均水平。

**——科技创新实现新突破**。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，基本形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，与“三区”协同创新机制更加健全，地区竞争力明显提升。到2025年，力争全区高新技术企业达到26家，R&D 经费投入稳步增长。

——**生态环境得到新改善**。全面推动“生态产业化、产业生态化”，严格落实国土空间开发保护，河流整治、大气污染防治、固体废物防治、垃圾分类处理等取得积极成效，全面完成上级下达能源“双控”任务。创建国家森林城市，天蓝、地绿、水清环境得到进一步提升。

——**乡村振兴实现新跨越**。现代特色农业发展水平显著提高，农业科技水平及产业化水平全面提升，全域建成生态宜居美丽乡村，农民素质和收入进一步提高，圩镇集聚度、乡村美丽度显著提升，农业农村现代化走在全市前列。

——**城市品质实现新提升**。中心城区首位度明显提升，城市更新改造、新型城镇化建设深入推进，基础设施建设更加完善，城市管理更加科学化精细化职能化，城市环境品质、首位度、美誉度大幅提升。精准对接“三区”市场需求，全力畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，基本打造成为市域消费中心。

——**民生保障取得新进步。**居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，城乡居民可支配收入达到3万元以上。基本公共服务均等化成效凸显，发展的平衡性、协调性、可持续性明显增强，社会公平正义更加彰显。就业、教育、文化、医疗、社会保障等公共服务体系更加完善。

——**社会治理达到新水平**。社会治理体系和治理能力现代化初步实现，安全管理水平和应急管理能力不断提升，共建共治共享的社会治理格局基本形成，法治云城、平安云城建设达到更高水平。

具体指标表如下：

**表2云城区“十四五”规划指标体系**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 具体指标 | 2020年 | 2025年 | “十四五”年均增速[累计] | 指标  属性 | 备注 |
| **一、经济发展** | | | | | | |
| 1 | GDP（亿元） | 219.19 | - | 7.5%左右 | 预期性 |  |
| 2 | 全员劳动生产率（万元/人） | 11  (预计数) | 11%以上 | - | 预期性 |  |
| 3 | 规模以上工业增加值（%） | -4.5 | - | 10%左右 | 预期性 |  |
| 4 | 地方一般公共预算收入（亿元） | 5.08 | 6.08 | 6% | 预期性 |  |
| 5 | 全社会固定资产投资增长率（%） | 6.5 | - | 10左右 | 预期性 |  |
| 6 | 社会消费品零售总额（亿元） | 105.01 | 157 | 9%左右 | 预期性 |  |
| 7 | 外贸进出口总额（亿元） | 28.28 | 35 | 6% | 预期性 |  |
| 8 | 常住人口城镇化率（%） | **待七人普数据下**核 | 78.5 | [1.3] | 预期性 |  |
| **二、创新驱动** | | | | | | |
| 9 | 研究与发展经费支出占地区生产总值比重（%） | 未有数 | 1 | [0.72] | 预期性 |  |
| 10 | 数字经济核心产业增加值占GDP比例（%） |  | 区内暂无核算 |  | 预期性 |  |
| 11 | 每万人发明专利拥有量（件） | 1.28 | 2.61 | [1.33] | 预期性 |  |
| **三、社会民生** | | | | | | |
| 12 | 居民人均可支配收入 | 26393 | 37000 | 与经济增长同步 | 预期性 |  |
| 13 | 城镇登记失业率（%） | <4% | 控制在4%以内 | - | 预期性 |  |
| 14 | 人均预期寿命（岁） | 80.62 | 81 | [0.38] | 预期性 |  |
| 15 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 11.5 | 13.31 | [1.81] | 约束性 |  |
| 16 | 每千人口执业（助理）医师数（人） | 1.38 | 1.8 | [0.42] | 约束性 |  |
| 17 | 基本养老保险参保人数（万人） | 21.58 | 以市下达目标为准 | - | 预期性 |  |
| **四、绿色发展** | | | | | | |
| 18 | 单位GDP能耗降幅（%） | 完成市下达目标任务 | 以市下达目标为准 | | 约束性 |  |
| 19 | 单位GDP二氧化碳排放降低（%） | 完成市下达目标任务 | 以市下达目标为准 | | 约束性 |  |
| 20 | 达到或优于Ⅲ类水体占地表水比例（%） | 66.7 | 以市下达目标为准 | | 约束性 |  |
| 21 | 森林覆盖率（%） | 67.65 | 以市下达目标为准 | | 约束性 |  |
| **五、安全保障** | | | | | | |
| 22 | 粮食总产量（万吨） | 4.9 | 以市下达目标为准 | | 约束性 |  |
| 23 | 能源综合生产能力（万吨标准煤） | - | 区内暂无核算 | - | 预期性 |  |

注：1.[]内为累计数。

2.地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。

3.全国第七次人口普查结果尚未公布，对应的全员劳动生产率、常住人口城镇化率、劳动年龄人口平均受教育年限为预计数。

4.“-”代表暂无相关数据或数据不公开。

# 第三章 全面提升创新能力，培育壮大发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，把创新作为引领发展的第一动力，以科技创新带动高质量发展。

**第一节 构建多元化创新平台**

**加快创新平台建设。**加快金属智造研发交流，加强金属智造技术攻关，确保金属智造产业绿色发展。大力支持新型研发机构和工程技术中心等创新平台建设，充分发挥云浮中科石材创新中心等平台作用。引导石材产业从生产加工向工艺创新、石材装饰拓展，推动石材装备智能化、节能化、信息化研究。加大对南药产业的全产业链的研发应用，加强与省中医药研究所等研究机构合作，建立南药创新平台和南药实验室。高标准规划农业科技园区，加强与华南农业大学等院校合作共建，加快推动云浮市南药研究院和云浮市花卉产业技术研究院等建设，促进对南药、花卉产业技术攻关，加速技术成果转化，建设“立足云城、面向云浮、辐射全省”的新型研发机构。

**加快构建科技孵化体系。**鼓励社会力量规划建设小企业创业基地和创业孵化基地，打造“创业苗圃(前孵化器)+孵化器+加速器+产业园”的全孵化链条，形成从项目初选到产业化发展的全链条一体化创业孵化服务体系。创新投入机制，引导社会资源和市场资本参与，支持与高校和科研院所、企业合作经营的模式，鼓励混合所有制和民营科技企业孵化器发展。

**构建创新创业生态圈。**鼓励支持创新大众化，构建线上线下相结合、面向大众的“众创空间”服务平台，大力发展众创、众包、众扶、众筹空间，形成开放的网络创新创业生态圈。加强科技创新服务供给，加快推进万洋众创城、广东云浮工业园创业创新中心项目建设，培育创新意识和创业文化，鼓励“草根创新”、微创新、微创业。

|  |
| --- |
| 专栏1“十四五”时期我区科技创新平台重点部署 |
| **1.南药研究院：**鼓励企业与华南农业大学、国内知名科研机构和科技医药企业合作共建南药研究院，主要开展以南药为核心的创新中药研究，同时通过人工智能、大数据和互联网技术推动临床应用的创新。拓展南药未来在抗病毒、抗感染方面的创新研发空间。  **2.花卉研究院：**围绕我国花卉产业和学科发展的重大需求，开展应用基础研究，创新重要的应用技术和基础理论，重点发展花卉品种研发、新技术推广、生产贸易和专业培训。  **3.广东云浮工业园创业创新中心：**建设生物医药企业孵化创新创业服务网络构建、评价及决策支撑综合服务平台，包括中医药研究中心，内含园区展示中心、中医药检测中心、孵化中心将科研成果转化为产品；新型电商中心等。  **4.云浮（云城）万洋众创城项目：**建筑面积45.31万平方米，建设厂房、仓库、研发中心，办公楼、生产生活配套设施及其他配套设施等。商住项目建筑面积9.97万平方米，主要建设商业街、办公楼、生产生活配套设施等。 |

**第二节 全力培育创新型企业**

**强化科技型中小企业孵化培育。**发挥创新创业载体培育科技型中小微企业功能，引导各类科创载体向专业化、信息化、品牌化、链条化方向发展，以创业者需求为导向提升增值服务能力，建立从初创期、成长期到发展壮大期的全程跟踪服务机制，努力形成依托产业链上下游的中小企业集群，为企业梯度培育提供源头活水。搭建科技型中小企业服务中心，为科技型中小企业提供管理指导、技能培训、市场开拓、标准咨询、检验检测认证等服务。健全创新保护机制，强化知识产权保护，统筹推进严保护、大保护、快保护、同保护工作格局，引导氢能源、石材、石材机械等行业加快核心技术研发，提高自主创新能力。支持企业建立健全技术创新机制，贯彻知识产权管理规范，保护企业发展核心。

**加快发展高新技术企业。**实施高新技术企业培育计划和创新型企业成长路线图计划，支持云浮中科石材有限公司、南药研究院等建设省级新型研发机构，培育更多国家级高新技术企业。加强知识产权保护，完善高新技术企业政策扶持机制，引导、发动和辅导企业加强创新管理，做好申报高新技术企业培育库入库和认定、复审、重新认定等工作，提升高新技术企业数量和规模。紧抓市创建国家高新区契机，大力培育金属智造、氢能源、生物医药等产业企业申报高新技术企业。力争到2025年，全区高新技术企业数量翻一倍。

**培育壮大创新主体。**积极搭建企业与高等院校的产学研合作和产业服务平台，培育一批金属智造、健康医药等战略性新兴产业领域高成长型企业。加强技术支撑，鼓励高校院所开放科研条件设施、与培育对象共建实验室或技术中心。支持高校院所通过技术许可、技术交易、技术合作入股企业，服务于培育对象的发展。完善风险投资补偿机制，引导风投聚焦于新兴产业。

**第三节 构筑创新型人才强区**

**加大高端人才引进力度。**贯彻落实扬帆广东特支计划等重大人才计划，持续深化我区“石都英才计划”，发挥人才驿站招才引智功能，建立高端人才供需网和数据库，着力引进大湾区高层次人才，举办系列人才交流活动。以开展科技计划项目为载体，大力引进掌握核心技术和关键技术的科技领军人才和创新型科技人才，引进既懂技术又懂经营的高级复合型人才及其工作团队。

**加强高技能人才培养。**开展校企联合培养试点，建立产教融合、校企合作的技术技能人才培养模式。加强新时期产业工人队伍建设。加强人才岗位职业培训，提高人才队伍的专业水平和整体素质。依托云浮技师学院座落在我区的优势，利用好其教学资源，重点加强对石材、机械、金属智造、现代物流、信息技术应用等本土工种的培训。利用前锋花卉、南药育苗基地，大力开展南药、花卉栽培技术人才技能培训，为南药、花卉基地提供基础人才。

**全面完善人才服务保障。**深化人才发展体制机制改革，构建更有竞争力的人才制度体系，优化实施人才引育政策，建立高层次人才长期稳定支持机制，对接用好粤东西北地区人才发展帮扶计划。加大各类人才职业工种标准和职业鉴定管理，完善劳动力培训转移就业专项资金补助工种目录。完善成果转化收益分配与激励机制，鼓励技术品牌、创意等知识产权参与收入分配。完善政府奖励、用人单位奖励和社会奖励互为补充的多层次奖励体系，对作出突出贡献的人才和人才的研发、创作、学习深造、国际交流等给予奖励或资助。优化人才服务政策,解决高层次人才住房、户籍、子女入学、社保等问题。

**第四节 打造科技成果转化地**

**大力构建创新生态链。**对接新型举国体制，更大力度推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，完善科技评价机制。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制。推进研究与开发费用占地区生产总值比重逐年显著增加，财政科技投入占地方财政支出比重逐年上升。完善金融支持创新体系，推动科技金融创新，促进新技术产业化、规模化应用。弘扬科学精神，普及科学知识和创新文化，引导全社会重视科学研究。

**全面融入“三区”和国际创新网络。**打造“三区”科技成果“聚集转化地”，主动融入粤港澳大湾区国际科创中心、广深港澳科技创新走廊，加强与“三区”科技交流合作，积极探索“三区输出、云城承接”“三区孵化育苗、云城成长成才”“三区启动、云城加速”等合作模式。围绕六大特色产业集群，引入“三区”创新资源，部署完善创新链。依托云浮国际创新院拓展国际科技交流合作，推动“一带一路”共建国家和地区科研成果在云城产业化。

# 第四章 加快发展现代产业，推动经济体系优化升级

始终坚持绿色工业立区、绿色产业强区的发展方向，把发展经济着力点放在实体经济上，围绕金属智造、生物医药、现代农业、现代物流、康养文旅、绿色石材等“六大产业”，推动产业高端化、绿色化、集约化发展，全力提高经济发展质量和效益。

**第一节** **推动产业园高质量发展**

**优化园区发展布局。**加强园区发展与国土空间规划衔接，统筹生产、生活、生态空间，科学制订新一轮产业园区规划。强化资源集约利用，加强园区存量用地二次开发，促进低效闲置土地的处置利用，提升园区发展空间。深入实施园区产值倍增计划，以重点产业和骨干企业为依托，加大产业整合力度，推动优势资源和规模企业向符合产业布局要求的园区集中，增强规模集聚效应。鼓励园区开展跨区域合作，发展“飞地经济”，探索与广佛肇地区共同建设项目孵化、人才培养、市场拓展等服务平台和产业园区，为承接产业转移项目创造条件。

**强化特色园区建设。**围绕金属智造、生物医药、现代农业、康养文旅、现代物流、绿色石材六大特色产业，加快引进行业领军企业。进一步加强产融对接，降低融资成本，增强产业集群发展能级。按照“一园一策”，打造一批产业集聚、定位鲜明、配套完善、功能完备、竞争力强的特色产业园区。加快金属智造科技产业园、健康医药产业园、现代农业产业园、安塘石材园区、广云现代物流产业园等专业园区建设。充分利用广佛肇云高速、国道324线改线途经前锋、南盛的交通优势，结合自身生态优势，谋划推进绿色石材产业园和前锋、南盛生态产业园建设。

**促进产城融合发展。**推进园区和城镇基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和生态环保一体化建设。鼓励有条件的园区集中建设教育、医疗、文化、娱乐、商业、生态等生活配套设施，向城市综合功能区转型。鼓励各类社会资本以独资、合资、参股、特许经营等方式投资园区公共基础设施、市政公用事业、交通运输、资源环境、能源等项目建设和运营。完善园区产业配套和服务体系，深化产教融合，提升产业协同创新发展能力。

**第二节 聚力发展新型支柱产业**

**大力发展金属智造产业。**强化项目支撑，加快金晟兰优特钢、东海精品钢两大钢铁项目建设，以“高、精、尖、深、专”钢材产品的研发应用为方向，推动优特钢产业向高技术密集、高产品附加值方向延伸。瞄准金属制品产业转型升级需求，重点发展高端金属铸造、机械装备制造、汽车零部件制造等领域，配套引进集装箱及金属包装容器、装配式建材五金、金属表面处理加工等产业环节，完善金属智造产业链。加快推进金属制品领域的先进和绿色制造工艺研发、共性关键技术攻关，推动金属智造产业高质量发展。

|  |
| --- |
| 专栏2 “十四五”时期我区金属智造产业重点领域和项目 |
| **重点领域：**  **1.高端金属铸造。**围绕汽车、机械、家电、造船、石油化工等重大装备高端制造领域，以金晟兰优特钢、东海精品钢两大钢铁项目支撑，加快发展高强度、耐腐蚀抗震的高规格优特钢产品。  **2.集装箱及金属包装容器。**提升材料研发、包装设计、工艺技术、生产设备及管理能力，为化工、饮料、食品、日化等行业提供包装服务。  **3.装配式建材五金。**提升现有装配式建筑部品部件生产能力，延伸发展装配式建筑设计、生产、施工、装修等行业领域。  **4.金属表面处理加工。**重点发展高端五金制品产业。  **重点项目：**广东金属智造科技产业园、广东金晟兰冶金科技有限公司年产800万吨优特钢项目、广东南方东海钢铁有限公司精品钢项目。 |

**培育壮大健康医药产业。**加快推进中智、信基、东升林等项目建设，以健康医药产业园为载体，紧抓国家中医药产业发展试验区创建和中药资源中心药用资源种质库建设机遇，利用热电联供优势，推进省市共建生物医药产业园建设，谋划一批优质南药深加工项目集聚发展。积极培育发展养殖业中药替抗产业。重点引进现代生物医药、中药制药、南药加工、中高端医疗器械、保健品、健康绿色食品和有机食品企业为主，同时辅以引进物流仓储、研发质检等相关配套企业，培育发展轻工型高附加值产业集群。探索推动健康医药产业与5G、大数据、人工智能等数字技术融合发展，努力打造北部生态发展区一流的健康医药产业基地，培育国内外知名的健康医药产业园区。

|  |
| --- |
| 专栏3 “十四五”时期我区健康医药产业重点领域和项目 |
| **重点领域：**  **1.中医药研发。**探索中药信息、植化提取、分析测定、化学合成、药理分析等研发和产业化，支持名老中医经验方、中药医疗机构制剂等领域的研发应用。  **2.中药材规范化种植养殖。**加强道地药材良种繁育基地和规范化种植养殖基地建设。大力发展中药材种植养殖专业合作社和合作联社，提高规模化、规范化水平。  **3.保健品和绿色有机食品。**支持高质量和品牌生物健康食品、保健品、保健用品的规模化发展，丰富产品层次，加强品牌推广，加快推进生物健康制品的标准化建设。  **4.智慧健康特色产业。**重点推动互联网、物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术与健康产业深度融合和集成创新，形成智慧健康特色产业。  **重点项目：**云浮·信基健康产业城、中智药业集团云浮投资项目、广东东升林药业项目、广东麦燕健康食品项目、广东春华健康食品项目、广东宏耀（国际）健康食品产业项目。 |

**加快发展氢能产业。**配合全市加快构建具有核心竞争力，涵盖制氢加氢、新型高压储氢瓶、电堆及动力总成、整车制造、技术研究及产品检测、推广应用等环节的产业集群。围绕燃料电池电堆、系统和整车等关键领域，着力建链补链强链。上游加快推进制氢，引进新型高压储氢瓶制造，下游引入新能源车推广运营、氢燃料电池无人机生产、氢农业示范基地、氢康养应用示范等项目。完善氢能源产业配套基础设施建设，重点打造氢能小镇+5G项目等项目，积极打造全国氢能汽车应用示范城市。

**大力发展总部经济。**大力提升区域硬件设施，完善产业综合配套，营造适宜总部机构发展的软硬环境，增强对先进制造业、高新技术产业和现代服务业总部企业的吸引力，着力培育引进一批总部经济项目。努力建设成为跨国公司、港澳台资在云浮市投资的区域重要总部经济区。整合全区力量打造若干科技综合体、商业综合体、城市综合体。

**第三节** **创新升级绿色石材产业**

**加大石材创意设计应用。**以创意创新为抓手，升级石材产业。主动对接大湾区高端消费市场，引导和支持企业加强与石材设计师、建筑设计师、工艺美术大师等对接合作，推广拓展基于家居、工装、工艺美术、汽车饰件、装饰品等生活消费场景的石材应用。深入推进石材工艺美术大师评选认定工作，特别是中高级工艺美术大师评选认定，提高石材工艺美术大师的社会知名度，提高石材工艺品的附加值。积极推动设立国家级装饰设计师、石雕名师等石材工艺大师评委会，培育创意石材领域的“大师经济”、“工匠精神”。推动云浮市石文化创意产业园建设，引导企业延伸发展石材家装、工艺设计等产业，打造石材创意之城。

**优化产业集群。**落实《云浮市人民政府办公室关于划定云浮市中心城区石材产业加工禁建区的通知》、《云浮市中心城区石材产业发展规划（2020-2030年）》，合理调整石材产业布局，以安塘、腰古、思劳为核心发展区，转变前店后厂和“小散乱”加工现象。谋划开发建设新的高标准石材产业园，以生产高档石材新产品以及石材制品为重点，不断优化先进开采和石材加工工艺。以“入园发展”为抓手，深入实施“个升企”“小升规”培育工程，推动骨干石材企业做大做强，培育发展一批规模化生产、设计创新、工艺先进、效益领先的石材加工“专精特新”企业。以云浮国际石材博览交易中心为基础，加快以“贸”为主的石材发展，完善板材市场和荒料市场建设，打造国际石材贸易总部基地。

**加快石材产业创新发展。**支持实施节能绿色环保生产，创建一批绿色工厂示范点。加快石材协同创新平台建设，加快推进石材智能化示范生产线建设和新产品市场推广力度，推动石材在线雕刻平台建设推广应用。推动石材产业实施技术改造，发挥中科石材创新中心研发优势，促进石材自动化和智能化装备研发，提高企业数控化、智能化水平，引导企业逐步淘汰简单的锯、磨、切等落后石材加工工艺。推进石材产品创新，发展精深加工，引进超薄石材加工先进技术，开发生产具有隔音、防潮、保温性能的高附加值石材产品，促进石材加工向“轻、巧、新”方向发展，创建全国石材产业知名品牌示范区。

**第四节** **提质做优现代服务业**

**积极发展全域旅游业。**做优做强康养旅游，推进大金山旅游康养产业园、蟠龙天湖城市精品公园、南山河“一河两岸”商业休闲产业园、水东村文旅产业园建设，打造一批精品村、特色村，打造大湾区慢生活生态康养休闲区和广东名山。大力创建国家级、省级全域旅游示范区，聚力把云城打造成粤港澳大湾区的康养产业高地和休闲旅游目的地。以南药康养为核心，加快建设南药生态旅游公路、南药主题乡村公园、南药养生度假村等旅游项目，全力打造南片区前锋、南盛为康养生态旅游目的地。发挥生态优势，推动旅游业与各领域深度融合，重点打造“旅游+文化”“旅游+体育”“旅游+农业”“旅游+工业”等新产品，围绕石文化、国学文化、康养产业和红色基因，建设一批特色小镇和康养综合体。打造“粤菜师傅+旅游”模式，继续深入推进乡村美食节系列活动，同时利用前锋镇大江头村“粤菜师傅”特色村品牌，建立“乡村饮食文化展馆”、“粤菜师傅”食材之粤菜师傅农副产品展销长廊、粤菜师傅农副产品体验馆等，打造乡村粤菜美食旅游景点。创设独具云城色彩的节事活动体系，打响云城全域旅游品牌。积极推进旅游线路建设，谋划并加快云城区云城街新中村委至前锋镇崖楼村委骑行道等乡村旅游线路项目建设。

**大力发展现代物流业。**以“菜篮子”配送中心为核心，集中规划现代商贸交易展览区、氢能汽配物流区、金属制品物流区、综合科技服务区、综合配套服务区等，建设“一核五区”广云现代物流产业园，完善物流基地和物流通道节点建设，着力打造湾区物流“配送地”。推进制造业与物流业联动发展，规划建设石材、钢铁物流园。依托区域铁路网络，发展面向珠江—西江经济带和西南省份的大宗商品物流。加快建立冷链物流体系，构建特色中高档农产品和欠发达地区农产品直供通道，推进冷链物流基地项目建设。

**培育发展会展博览业。**围绕金属智造、健康医药、绿色石材、现代农业等优势产业，积极发展会展博览，为企业“走出去”和“请进来”提供平台。加快产业场馆建设，全力办好石展会、石文化节和南药产业发展大会，依托石文化创意长廊特色风貌带，塑造“石艺之都”品牌形象，讲好“石材故事”，谋划建设石博园。培育发展高端核心展会、专业性展会及文化特色展会。大力发展广告、策划、咨询、展台搭建等会展配套服务业，提升会展业整体竞争力，使会展经济起到“助推器”作用。

|  |
| --- |
| 专栏4“十四五”时期我区现代服务业重点项目 |
| **1.云浮市大金山康养旅游区建设项目：**核心区规划建设六个景区:综合服务中心、矿山公园、樱花谷、动力伞基地、露营基地、禅修谷、影视基地、高山生态度假村、原始森林公园等特色景点。  **2.云城区南药生态康养旅游项目：**规划云城区南部片区前锋镇、南盛镇建设南药康体养生园区、万亩南药标准化种植研学基地、南药专题旅游自然教育示范区、山林竹海生态保育区、果香花海观光区、“朝阳库渠”农业文化遗产示范区。  **3.云城区腰古镇岭南水东国学旅游项目：**对腰古镇水东古村588座明清古建筑进行修复，同时完善古村周边道路，恢复新兴江至水东古水系河道，建传承国学理学文化，促进地方经济发展。  **4.云浮·吾悦广场：**占地268亩分8期建设。建设高层住宅、商业楼、幼儿园及公共配套设施等。  **5.云浮市新世纪动漫水世界：**建设水上透明滚筒、水上电动碰碰车、支架水池、太空球、充气滑梯等多种游乐设施。  **6.金晟达物流项目：**建设三层综合楼(设办公室，员工宿舍，食堂，驾驶员休息室、车辆调度室)、成品中转库房（80000平方米)、停车区（30000平方米)、汽修车间、备品配件仓库等。  **7.云浮市农产品综合批发市场项目：**建设管理与检测中心、库房区、餐饮区、鱼类屠宰区、禽类屠宰区、畜类屠宰区、交易区、配电房及其他基础设施配套工程等。 |

**第五节** **大力实施质量提升工程**

**加强企业质量能力建设。**深入开展质量提升行动，激发市场主体追求高质量的内生动力，充分发挥市场配置资源决定性作用和更好发挥政府作用，推动质量共建共治共享。支持市场主体建立完善全面质量管理体系和重大质量事故应急处置机制，落实关键岗位质量责任，加强供应链质量管理，推广应用科学质量管理工具、模式、方法。鼓励金融机构将企业质量水平、标准水平、品牌价值等纳入企业融资授信重要依据，引导带动更多社会资本支持企业质量提升。鼓励有技术能力的企业主导或参与国家、行业、地方标准的制（修）订，助力“广东质量”新标杆打造。

**推进质量链产业链深度融合。**聚焦质量链提升产业链，以产业集群为基础，开展重点产品与国内外标杆产品的执行标准和质量指标“双比对、双提升”，深入分析产品标准、质量、品牌和技术性贸易措施等，指导完善产业链标准体系、质量管理体系，推动产业集群向产业链中高端提质升级。推动石材、南药等优势特色行业建立行业标准，进而上升成为国家标准。提高质量监督抽查覆盖率，加强质量安全风险防控。支持行业协会、商会等社会组织和产业联盟组织开展质量管理培训，提升成员质量责任意识和质量管理水平。

**第六节 加快数字化发展**

**培育发展数字经济。**充分利用新一代数字技术，推动产业数字化转型升级。积极发展智能制造，强化智能化基础制造与成套装备、智能制造服务等高端供给，持续完善工业互联网体系，打造一批智能工厂。推进农业生产、农产品加工和流通环节的数字化转型，布局发展智慧农业。促进服务业数字化发展，加强金融、教育、医疗、文化、旅游等数字应用场景建设，构建现代服务业发展新体系。积极推进数字产业化，深化新一代信息技术在各领域的融合集成创新应用，大力培育大数据、人工智能、5G应用等新的增长点。

**加速构建数字社会。**加快数字政府、数字公共服务、智慧城市建设，提升科学决策、城市管理、社会生活等数字化智能化水平。持续推动“数字政府”改革，构建“数字政府”技术支撑体系，以改革的思路和创新的举措，建立大数据驱动的政务信息化服务新模式，全面推行“指尖办理”和政务服务一体机、政务服务大厅相融合的高效民生办事服务模式，实现高频事项最多跑一趟，乃至“零跑动”；建立管运分离、政企合作、本地运行的管理架构，推进信息资源整合和深度开发，消除各类信息孤岛，促进政务信息共享共用和业务流程协同再造，完善创新融合、多方共治、一体化发展的“数字政府”业务体系；推动政务系统应用信创技术，以应用促进省市共建信创产业和服务业的加速发展。拓展数字化公共服务，大力发展智慧医疗、智慧教育、智慧文旅、智慧农业。加快建设新型智慧城市，推进城市公共设施与5G网络、物联网、传感技术融合，重点发展智慧交通、智慧城管、智慧安防等领域，实现城市治理现代化。加强数字技能普及培训，提升全民数字素养。

# 第五章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全区之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，聚焦发展精细农业、建设精美农村、培养精勤农民，着力探索具有云城特色的乡村振兴新模式。

**第一节 聚焦农民“富足度”发展现代特色农业**

**大力发展特色南药产业。**落实推进南药发展计划，高标准建设国家现代农业产业园、国家级南药种子种苗繁育中心和南药种质资源库，配合市打造南药产业集群和南药、农产品冷链物流两个优势产区现代农业产业园，以打造“南国特色名城，现代南药之都”为导向，引领南药产业转型升级，把云城打造成为全国重要南药生产、加工基地与发展保护区、“中国南药产业文化之都、中国药膳文化之都”和“中国南药标准化种植示范基地”、“中国南药创新加工聚集地”。加快推进省市共建生物医药产业园建设，谋划建设禅医南药产业基地，巩固南药产业化种植基础，鼓励前锋、南盛为核心辐射发展大宗品种药材种植，推动发展定制药园、经典名方、院内制剂等医药产业新业态。加大中药资源保护力度，建设野生中药资源保护区和野生药材繁育基地。大力发展道地药材产地初加工，提高中药现代加工水平。

**优化发展现代花卉苗木产业。**加快云浮（云城）花卉产业园建设，创建省级现代农业（花卉）产业园。建设永盛农业生态园、仁善田园综合体、腰古镇双稳村药菊园以及益农兰花基地。以前锋镇为核心区,优化整合全区花卉种植、加工、销售、观光、康养等资源，着力打造集园艺花卉生产、物流交易、生态休闲观光功能于一体的现代花卉产业园。发展花卉精深加工产品，开发花卉食品、化妆品等新产品，培育一批花卉苗木知名品牌。发挥前锋益农兰花、永盛发财树等品牌引领带动作用，培育一批花卉知名品牌，吸引顺德陈村、广州芳村花卉市场转移到云城落户。

**全力发展特色果蔬产业。**加快建设粤港澳大湾区“菜篮子”配送中心，致力打造大湾区北岸农产品物流配送基地。创建省级蔬菜、茶叶等农业产业园,推进大型生猪规模化养殖。大力建设农业品牌，积极申报全国名特优新产品3个，引导辖区农产品生产企业申报无公害食用农产品、有机农产品、绿色食品、国家地理标志保护农产品等品牌称号认证，力争“十四五”期间“三品一标”认证数量达到10个，大力建设粤字号农产品5个。加强产销对接，强化与电商平台合作，加大宣传推介，争创一批蔬果产品品牌。

**推动农业“接二连三”融合发展。**推进农业结构调整，发展农产品精深加工，完善农业生产、加工、流通等环节，大力推进云城区冷链物流建设，建设农产品批发市场和农产品田头市场，加快推进农产品市场流通现代化，推动形成健康生态农产品供应体系。积极发展休闲农业旅游，打造一批乡村营地、乡村民宿、农业公园、休闲农（牧）场、文化创意农园等旅游项目。以南药健康养生文化为主题，充分利用南盛镇、前锋镇自然田园风光，沿县道470、466和467打造若干个休闲驿站、农家乐，连线连片打造南药健康之旅休闲旅游观光带。

**提升农业装备和信息化水平。**提高主要农作物机械化水平，推进特色农作物和畜禽规模养殖主要环节机械化。加强农业信息化建设，积极推进信息进村入户，鼓励互联网企业建立产销衔接的农业服务平台，加强农业信息监测预警和发布，提高农业综合信息服务水平。大力发展数字农业，推进“互联网+现代农业”行动，加快生产经营数字化改造，建设数字田园、数字养殖场，鼓励发展众筹农业、定制农业等基于互联网的新业态。

|  |
| --- |
| 专栏5“十四五”时期我区现代特色农业重点项目 |
| **1.广东省云浮市云城区国家现代农业产业园：**建设基础设施与公共服务、种植转型升级引领、南药产业融合提升、科技与品牌支撑、土地流转与贷款贴息五大类，17个建设项目。  **2.云城区蔬菜产业园：**建设基础设施、公共服务、品牌提升、土地流转、产学研、农旅融合六大类（初定）。  **3.云城区花卉产业园：**建设基础设施、公共服务、品牌提升、土地流转、产学研、农旅融合、美丽乡村和产业扶贫建设七大类（园区道路、标准种植大棚、科创中心、5G花卉大数据平台、交易中心、园区产品销售驿站等12个项目）。  **4.云浮市农产品冷链物流优势产区产业园（云城部分）：**参与云浮市农产品冷链物流产业园，建设基础设施、品牌提升、联农带农等项目（初定）。  **5.云浮市南药优势产区产业园（云城部分）：**参与云浮市农产品冷链物流产业园，建设基础设施、品牌提升、土地流转、产学研、农旅融合、联农带农等项目（初定）。  6.云浮市爱丽孚药菊标准化大棚种植(育苗)示范及农业观光项目：建设7千平方的现代玻璃温室，1200平方的标准冷库，办公区，电商中心，农业观光科普馆，户外景观，园区内道路绿化，及药食同源主题餐厅等。  **7.云浮市云城区腰古镇仁善城头田园综合项目：**建设兰花产学研基地、兰花研发中心、现代农业示范园、花木种植、创意农业区、农业教研实践区、南药种植、农业创业区、农业科普研发中心、综合服务中心、亲子乐园、农家乐、景观池、游泳池、鱼塘、驿站等。  **8.云城区大型生猪规模化养殖场标准化建设：**建设猪舍总面积约50000平方米，沼气池20000立方。猪场配套设施占地总面积23000平方米，生活区建筑面积6300平方米。  **9.云城区生猪屠宰场转型升级项目：**拟建屠宰场8200平方米、低温冷库共6000平方米；管理及检测中心9500平方米；车位237个；配电、消防、污水处理站、绿化等。  **10.粮食功能区（高标准农田建设项目、灌区改造工程）：**1.巩固完善粮食功能区面积5.07万亩；2.新建1.25万亩高标准农田建设项目，改善田间道路，排灌系统。  3.改造灌区8.6万亩，维修加固引水陂头3座；改造干、支渠长度共34.34km，其中干渠长34.0km，支渠长0.34km；改造渠系建筑物共150座。 |

**第二节 聚焦农村“宜居度”实施乡村建设行动**

**全域推进农村人居环境整治。**深入实施“千村示范、万村整治”工程，不断提升乡村精美风貌、文明风尚。实施农村人居环境整治提升五年行动，持续优化农村人居环境。全面提升宜居宜业品位，保持农民持续增收，促进社会和谐稳定，力争在2022年前，全区678个20户以上的所有自然村达到干净整洁村标准，65%村庄达到美丽宜居标准；加快推进农村人居环境整治项目建设，力争在2023年完成建设任务；统筹城镇和村庄规划建设，全面推进农房管控和风貌提升，加快农村“四小园”建设。

**创建美丽乡村示范品牌。**突出抓好县域主干道、名镇名村重点区域、省级新农村示范片的美丽乡村建设。打造畅、安、舒、美的乡村道路网。持续高质量推动“四好农村路”建设，通过打造1-2个“四好农村路”示范乡（镇），进一步推进省级“四好农村路”示范建设。以精品村、特色村创建为载体，全域开展“精美农村”示范创建行动。突出抓好县域主干道、“四沿”重点区域精美农村建设。培育省休闲旅游示范点3个，示范镇1个，打造一条独具特色的南药健康休闲旅游线路，一个南药加工业旅游点，两个南药公园（前锋、腰古）。注重保护古驿道、古建筑、古村落等历史文化遗迹，强化地域文化元素符号，保护乡情美景，保持村庄原有风貌，形成一村一韵、一村一景的全域生态宜居美丽乡村格局。

**大力开展美丽圩镇创建。**以省委赋予云浮“美丽圩镇”试点为契机，大力开展美丽圩镇创建，解放思想，创新思路，坚持共同缔造、经营开发、多元化理念，吸引更多资本，不断完善圩镇基础设施和服务设施建设，引导镇域特色经济和农村二三产业在圩镇集聚，布局发展圩镇主导产业。科学编制美丽圩镇创建规划，落实空间布局和创建时序，形成形态各异、风貌独特的美丽圩镇发展格局。改造提升圩镇商业街风貌，对圩镇中心及主街区沿线的建筑立面进行特色化风貌适度改造（有条件的镇街可全面改造）。绿化美化亮化圩镇环境，对进入圩镇主干路的入口路段进行绿化改造或景观提升，强化IP形象，打造一批花池、景观墙、彩绘墙、小水景、户外家具等街头景观小品；对沿街标志性建筑、小景观、道路绿化等进行适度的亮化设计和打造，增添圩镇夜间特色景观效果。谋划推动安塘、前锋、南盛过境公路建设，提升镇域过境交通的通行能力和交通服务水平，规范圩镇道路交通秩序和街道管理水平。实施圩镇综合整治行动，集中开展垃圾、污水和公厕三个专项治理和“六乱”行为综合整治，打造规范干净整洁有序的圩镇环境。规划建设圩镇乡野型碧道、自然生态型碧道以及由周边乡村沟、渠、溪、塘等小微水体构成的“微碧道”，统筹水生态、水安全、水文化和水经济。深入开展“干净整洁平安有序”文明圩镇创建活动，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。提高圩镇综合承载力。加强基层医疗卫生机构标准化建设，全面深化基层医疗卫生机构与区人民医院的区域医共体建设，建设健康圩镇。积极推进镇域学前教育、社区教育、老年教育等体系建设。通过试点探索，健全我区居家、社区、机构相衔接的养老服务体系。按需完善圩镇综合文化站功能场室、设备设施，提升服务效能。

**加快推进城乡一体化建设。**落实最严格的耕地保护制度，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动。高水平推进“四好农村路”建设，加快数字乡村和农村管道天然气建设，不断完善乡村水、电、路、通信、广电、物流等基础设施。开展“新乡贤返乡”工程，全方位吸引乡贤返乡建设美丽家乡。

|  |
| --- |
| 专栏6“十四五”时期我区乡村人居环境整治重点项目 |
| **1.云浮市云城区2020年农村人居环境整治项目：**建设范围覆盖8个镇（街），98个行政村，5万户，约220000人。  **2.云城区乡村振兴环境交通基础设施改造项目：**升级改造道路350公里，包括绿化15万平方米、改造桥梁45座、排水排污管道设施45公里。  **3.云城区河口街旧圩镇范围环境整治改造项目：**改造旧圩镇范围内的环境整治，建设雨污分流管网设施，破旧道路硬地化升级改造和升级周边的环保设施设备等，修建公共服务设施等。 |

**第三节 聚焦农村“惠民度”推动农村综合改革**

健全城乡融合发展体制机制，推动城乡要素平等交换、双向流动。配合市做好国家城乡融合发展试验区争创工作。

**推进农村土地制度改革。**完善农村承包地“三权分置”制度，推进农村建设用地拆旧复垦，鼓励以村组为单位，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。强化农村建房规范管理，推进“房地一体”确权登记发证工作。建立农村集体“三资”管理服务平台，大力推进农村承包土地流转，着力破解“插花田”“零碎田”难题。

**发展壮大村集体经济。**坚持重点扶持与全面推进相结合，依托乡村旅游、特色产业、“三变”改革、服务创收、扶贫带动等5种村级集体经济发展模式，积极谋划扶持壮大村级集体经济项目。实行“输血”和“造血”并举，加大对经济薄弱村、特别是贫困村财政转移支付的力度，确保农村基层组织正常运转。进一步完善利益联结机制，推广“订单收购+保底分红”“土地流转+务工收入”等合作模式。

**推进农村金融改革。**创新金融支农服务模式，探索建立“土地银行”“田间股份制”“土地信托服务中心(站、社)”模式。健全发展农村金融的政策“组合拳”，不断完善普惠金融专项资金、税收优惠、财政贴息、财政补助、风险补偿等多种手段，引导金融机构的金融资源流向农村金融体系。设立农村金融贷款风险补偿基金，探索多种形式的担保增信方式。

**培育新型农业经营主体。**不断壮大龙头企业，力争培育国家级农业龙头企业1家，省级农业龙头企业3家，市级农业龙头企业8家，各级示范社5家，示范家庭农场10家。创造云城经验，完善新型农业经营主体与小农户的利益联结机制。重视培育发展农民专业合作社和家庭农场，推进农民合作社质量提升。完善支持家庭农场发展的政策体系和管理制度，重视家庭农场主素质提升培训。鼓励社会资本投入，积极发展“公司+养殖小区”模式。

**第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

**推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。**贯彻落实好新一轮对口帮扶和“万企帮万村”行动。设置过渡期，将巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。严格落实“四个不摘”要求，保持财政资金投入力度不减，帮扶队伍不撤。加强扶贫项目后续管理和监督，完善扶贫资产管理长效机制，巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫人口实施常态化监测，织牢返贫保障网。充分吸纳前期脱贫攻坚的经验和成果，并融入推进乡村振兴的具体工作方案中，着力在巩固提升、提质转化上做好文章。

**实现从点上脱贫攻坚到面上乡村振兴的转变。**做好目标对接，将巩固拓展脱贫攻坚成果直接对接乡村振兴阶段目标，吸纳产业发展、社会管理等基础数据，为乡村振兴工作奠定基础。抓好政策衔接，建立农村低收入群体帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度,将“两不愁三保障”的相关政策和机制，吸纳到常态化的城乡社会救助中，逐步建立完善的社会救助体系，形成长效机制。推进产业衔接，进一步推动一二三产业融合发展，推进农户与现代农业产业发展有机对接，有效增强扶贫产业的可持续性。加强工作组织衔接，强化区镇村三级抓乡村振兴的制度责任与保障，推动扶贫工作机构转向为乡村振兴服务。加强人才衔接，积极引进南药、花卉等产业的专业技术人才，培育高素质农民，充分用好脱贫攻坚工作中关心农村、奉献农村的优秀人才，吸引新乡贤、返乡大学生、退伍军人回乡创业。

# 第六章 主动融入“双循环”新格局，坚定不移打造新发展格局战略支点

坚持以供给侧结构性改革为主线，提升云城供给体系对国内国际需求的供给能力与水平，全力畅通国内国际双循环渠道，坚定不移打造新发展格局战略支点。

**第一节 积极扩大有效投资**

坚持用好各类政策资金、融资产品和民间投资，加大公共服务领域投资力度，充分发挥有效投资的关键作用，以更大力度、更精准投资来补短板、强弱项，助力基础设施不断完善。

**构建“外联内畅”交通运输体系。**打通交通大通道，积极配合东部快线、西部快线建设，积极争取广佛肇云高速及南盛支线、南广高铁云浮东站至广湛高铁新兴南站轨道联络线动工建设。加强综合交通枢纽建设，推动深南高铁云浮站站城一体化。加快完善“内畅”路网，加快开辟广佛肇云高速互联互通前锋镇罗坪新村新通道、广云高速云浮东出入口升级改造、广云高速云浮西出入口、江罗高速南盛出入口至前锋围仔连接线、思劳东高速出入口连接线建设。持续强化国、省干线公路升级改造建设，进一步提升国、省干线的通行和运营能力。加快推进国道G324线腰古至石城段改线工程、S537、S538、S265、S276等省道的改扩建改造工作。加快农村公路建设提档升级，全面推进乡道升县道、县道升省道工作。着力推进区内镇街互通交通道路网建设，推进云城街新中村委至前锋镇崖楼村委骑行道建设项目、安塘夏洞至南盛四坑道路、思劳冲坑至都杨麦州道路等项目的建设。全面提升乡、村道路安全设施、路面升级改造和绿化美化水平。加快推进金属智造科技产业园基础设施工程和河口、腰古、前锋、南盛片区通产业园区道路的建设。推进城区富丰路、博林路、金山路南段等一批中心城区“瓶颈路”贯通，完成翠丰路、天柱路等一批中心城区道路升级。

**优化能源供给结构。**大力开发风能、氢能等绿色能源，全力配合广东联悦氢能有限公司制氢建设项目和云河发电公司天然气热电联产项目建设，大力发展分布式能源。不断提升配电网的供电能力、供电可靠性水平，使其适应经济社会快速发展和城镇化发展的需要。加快高峰北片区和前锋、南盛电网改造升级，积极配合推进一批电网（110KV及以上）工程建设，保障电力供应。持续完善新能源汽车充电基础设施，适度超前建设公用充电设施，优先推进公共服务领域专用充电设施建设，切实推动自用充电设施建设。完善能源产供储销基础设施建设，实施天然气利用“县县通工程”。

**推进水利基础设施建设。**加强水资源规划与调控，合理确定水生态空间功能布局，划定并严守水生态保护区域红线。加快完成小河云城区段、石古河等八条河共131公里水域岸线保护与利用规划编制工作。加快灌区改造工程，探索灌区现代化建设试点。强化农村水利保障，在全面完成村村通自来水工程建设任务的基础上，加强饮用水备用水源建设，解决农村饮水难问题，推进集中供水全覆盖。修复改造全区21个水库，完善农村易涝区整治、病险水库水闸除险加固工程，重点提升防洪排涝能力。

**加快新型基础设施建设。**加快5G网络建设，扩大5G建站规模，加大5G基站选址、用电等支持力度，实现核心商圈、重点产业园区、重要交通枢纽、主要应用场景精准覆盖。加快打造人机物全面互联的工业互联网，大力发展新型智能化计算设施，推动大型数据中心有序建设使用、小微型数据中心升级改造。完善融合基础设施建设，结合5G网络部署，推进云浮云城区中心城区智能停车工程、云城区立体智能停车场建设，合理解决城市停车难问题。

|  |
| --- |
| 专栏7“十四五”时期我区基础设施重点项目 |
| **1.交通设施：**省道S265线宝马路口至南盛江罗高速出口公路扩建工程、省道S265（前锋围仔段）至江罗高速南盛出口连接线工程、省道S537线（云城区段）高要交界至凤凰坳段改建工程、云城区思劳东高速出入口连接线工程、县道X470线南盛十八坑至江罗高速出口连接线段扩建工程、县道X470小珠线扩建工程(K25+187-K37+690）、云城区云石大道东海钢铁至金晟兰建设工程、深南高铁云浮站站城一体化项目、广东金属智造科技产业园基础设施工程项目、广东金属智造科技产业园基础设施工程项目（二期）、广东金属智造科技产业园（腰古片区）交通主干道项目建设工程（东部快线南延段、腰古横三路）。  **2.能源设施：** 500千伏云城输变电工程、220千伏金晟兰变电站接入系统工程、220千伏华润西江电厂接入工程、220千伏广云输变电工程、云浮云城110kV大朗输变电工程、10(20)KV及以下配电网基建项目。  **3.水利设施：**云浮市云城区碧道建设工程、云浮市云城区重点河段综合整治工程、云城区农村饮水安全巩固提升工程、云浮市云城区金属智造科技产业园（腰古片区）自来水供水工程、云城区腰古镇污水管网建设工程、云城区小型水库除险加固工程。  **4.新型基础设施：**云浮云城区中心城区智能停车工程、云城区旧城区改造及立体智能停车场建设工程、广东金属智造科技产业园配套智慧服务中心。 |

**第二节 促进消费扩容提质**

立足国内、省内、市域循环，充分挖掘消费内生潜能，实施消费提升行动，着力打造市域消费中心。

**打造市域消费中心。**以都市圈建设为抓手，结合市域发展布局打造市域消费中心。加快建设“以大型商业综合体、购物中心”等为核心的商业都市圈、以“高端CBD、五星级酒店、会展中心”等为支撑的商务都市圈和以“高铁站、珠三角第二机场等联南向东交通优势”为基础的“融湾”都市圈，聚力打造商业步行街、商业综合体、精品旅游线路、商务交流中心等夜间经济、假日经济、生态经济、高铁经济集聚区，活跃消费市场、引导消费回流。巩固提升传统消费，打造石材、优质农产品聚集区，推动汽车、家电等大宗消费，促进住房消费健康发展，促进养老、文化、教育等服务消费。促进社区生活服务业发展，大力发展邻里中心、生鲜超市等社区商业，引入“餐饮体验+超市零售+基于门店的电商配送”的商业模式，打通社区商业“最后一公里”，加快形成社区便民商圈。

**打造康养中心。**深入探索“健康中国”战略下康养产业发展的新路径，充分发挥生态资源优势和毗邻大湾区区位优势，谋划建设康养中心、康养学院，培育壮大康养产业。推动康养产业“产学研游”协同发展，培养专业化康养人才。深挖云城特色农业资源和特色文化资源，积极探索“现代农业+康养休闲”“特色文化+康养旅游”等模式，谋划建设一批乡村康养项目，打造一批特色鲜明、兼具红色文化教育功能的旅游景点、度假村落。结合新型智慧城市建设，大力推进数字化康养服务。加强与大湾区城市、康养企业沟通交流，携手做大做强康养产业链。

**激活传统商品消费热点。**大力促进汽车消费，继续落实好延长新能源车购置补贴和税收优惠、减征二手车销售增值税、支持老旧柴油货车淘汰等新政策新措施。鼓励企业开展消费电子产品以旧换新，促进绿色节能家电、家具消费。重振云城老字号品牌，实施老字号“一品一策一方案”工作。加强南乳花生、新云饼家等老字号技艺保护和原址保护，打造老字号高品位地标和主题街区。大力挖潜农村消费需求，构建联结城乡的电商物流体系。

**培育发展新型消费。**加快推进康养中心建设，打造消费新热点。加快发展“小店经济”“舌尖经济”“宅经济”等新兴消费领域。推动商旅文体跨境融合，充分发掘利用“云石文化”“民俗文化”“红色文化”，建设云城艺术商圈。鼓励政企合作打造蟠龙天湖等一批夜间经济文化聚集区和高质量“文化IP打卡地”，促进夜间经济繁荣发展。鼓励实体商业通过直播带货、社群电商开启“云逛街”等新模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，推动消费新业态新模式新场景加速普及应用。

**第三节 推动外贸高质量发展**

**培育外贸新增长点。**积极应对外贸严峻形势，落实省、市系列稳外贸扶持政策，保障外贸产业链、供应链畅通运转，推动全区外贸稳定高质量发展。鼓励加工贸易企业转型升级，支持本土民营外贸生产企业发展壮大。有序推进市场采购、跨境电商等外贸新业态。用足用好外经贸扶持资金，加大对一般贸易、民营企业政策扶持，着力提高一般贸易、服务贸易和民营企业出口比重。积极推进石材保税仓等项目建设。

**积极开拓“一带一路”新兴国家市场。**积极组织企业参加各类境内外展会，帮助外向型企业“走出去”抢占国际市场，促进外贸市场多元化。积极对接粤港澳大湾区加工贸易产业共建和转移，培育加工贸易梯度转移承接示范基地。鼓励企业主动探索商业模式创新，支持传统生产型企业和外贸企业利用跨境电商平台开拓国际市场，不断提高外贸发展的质量和效益。

**第四节 增强招商引资力度**

**突出招大引强。**坚持把壮大税源经济作为招商引资主攻方向，把吸引外资和重大内资项目作为突破口，紧盯金属智造、石材机械、健康医药、现代农业、现代物流等战略性支柱产业发展前沿，追踪国内外重点企业产业布局和投资动态，重点盯引央企、中国民营500强、行业100强等大企业，大力支持发展总部经济。注重教育、医疗、信息、商贸、文化、旅游、养老等公共服务业招商，努力引进一批投资大、税收高、效益好的项目。

**明确招商方向。**聚焦新型工业化，围绕金属智造、健康医药、绿色石材等产业及配套产业实施产业链招商，着力引进一批占地少、科技含量高、附加值高的产业链供应链项目。聚焦新型城镇化，围绕城市首位度提升、“三旧”改造、市域消费中心打造等，引进城市综合体、城市更新以及商贸、会展、教育、医疗等公共服务项目。聚焦壮大镇域经济，围绕美丽圩镇创建、镇域品质提升，大力引进绿色种植基地、深加工项目和圩镇改造提升项目。聚焦融入“三区”“六地”⑦建设，围绕参与大湾区产业链、供应链协作分工，加强现代农业、现代物流、康养文旅等产业招商。

**创新招商方式。**完善招商工作体制机制，鼓励“一把手”带队、跨部门组建招商引资专项小分队，锁定重点行业和目标企业，进行上门“点对点”精准招商。依托在外商会和云商资源，在重点地区开展驻点招商。鼓励以购买服务的方式与知名投资咨询机构、“四大所”“五大行”等开展合作。推动“屏对屏”替代“面对面”招商，打造线上线下全天候招商合作新模式。

# 第七章 推进新型城镇化建设，加快推动区域协调发展

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，优化构建“区域协同、梯次发展”的城乡空间布局，巩固提高城乡融合发展水平，提升区域发展的平衡性和协调性。

**第一节 全力提升中心城区首位度**

聚焦优化公共服务设施提标扩面、促进环境卫生设施提级扩能、加快市政公共设施提档升级、推动产业培育设施提质增效，把全周期理念贯穿城市规划、建设、服务、管理全过程，整体提升中心城区首位度。

**大力发展城市经济。**充分发挥中心城区辐射带动作用，打造云浮市政治、文化和经济中心，进一步提升对内凝聚力，对外影响力。打造云城、高峰成为城市功能核心区，重点发展金融、商贸、商务、会展、咨询等高端服务业，带动总部经济集聚。加快引进以城市综合体、会展博览中心为代表的各类城市经济项目，繁荣城市商圈。依托南山河河岸现有资源如古桥、古亭等，沿岸线配置功能多元复合的公共空间，助力云城打造成为云浮市绿色、高效、活力的CBD（中央商务区）。

**加快推进城市更新。**大力构建“外快交通网”和“内畅路网”，继续贯通一批城区“瓶颈路”，改造一批城区横街窄巷。优化重要路段交通组织，加大交通拥堵点专项整治力度。对接市“一江四组团”整体规划，加强与新城组团、六都组团协调创新发展，抓好腰古-思劳、蟠龙天湖“城市客厅”等片区谋划建设，优化完善片区周边服务配套。补齐城市基础设施短板，重点支持完善水、电、气、路、信等配套基础设施。调整优化用地结构，适当提高公共管理及公共事务用地比重，建成一批教育、医疗、社会福利、社区综合服务等公益性设施。加快推进南山河“一河两岸”景观提升工程，高品质打造一条融休闲运动、观光于一体的城市河滨休闲观光带。加快蟠龙天湖“城市客厅”、云浮大金山康体产业、城南酒吧风情街改造提升等项目建设。统筹谋划一批大型城市综合体，谋划推动河口市政综合用地片区建设。加快区域内的旧村庄、旧厂房改造，强化历史文化保护、塑造城市风貌，常抓不懈开展背街小巷环境精细化整治提升，分类推进老旧小区综合整治，重点抓好物业管理、加装电梯、居家养老、便民设施等工作，探索城市微改造更新改造新模式，引入社会资本参与。加快推进河口片区、城西片区城市综合体建设。提升城市防洪排涝能力，系统化全域推进海绵城市建设。

**全面推进城市精细化管理。**以社区为基础，不断提升城市的治理水平。推动配套资源向街道社区下沉，增强社区综合服务功能。持续开展“干净整洁平安有序”城市创建，深化市容秩序分类管理。推进城中村综合治理，消除城乡结合部违法建筑和脏乱差现象。扩建、新建公共停车场，加强智慧停车管理，切实解决“停车难”问题。加快数字化城管系统建设，倾力打造全时段监控、全视角监督、全方位考评独具特色的智慧化城市管理平台。

**第二节 加快农业转移人口市民化**

**深化户籍制度改革。**着力推动有能力在城镇稳定就业的新生代农民工、在城镇稳定就业居住的农业转移人口及随迁人口和其他非户籍等重点人群应落尽落。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化城乡一体化基本公共服务保障，有效增加保障性住房供给。大力提升农业转移人口就业能力，解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，努力提高农民工融入城镇的素质和能力。力争到2025年，常住人口城镇化率达到78.5%，户籍人口城镇化率达到70%。

**维护进城落户农民的基本权益。**维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。尊重进城落户农民意愿，保障进城落户农民民主政治权利，使农业转移人口获得与城镇户籍居民均等一致的社会身份和权利，公平公正地享受城镇公共资源和社会福利，全面参与政治、经济、社会和文化生活，实现经济立足、社会接纳、身份认同和文化交融。

**第三节 推动镇域经济高质量发展**

**构建全区差别化的协同发展新格局。**全面补足镇（街）基层设施短板，推进镇（街）公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。全区8个镇（街）坚持立足实情，突出特色，错位竞争、差异发展。对接市“一江四组团”整体规划，在西部片区（云城街、高峰街）聚力打造城市更新、文旅服务成效凸显的城市功能核心区“新名片”；在中部片区（河口街、安塘街）聚力打造商务荟聚、产业高新、交通便捷的云浮“新门户”；在东部片区（思劳镇、腰古镇）聚力打造产城融合、工业与生态相融的向东“融湾”发展“先锋”；在南部片区（前锋镇、南盛镇）聚力打造生态产业、康养文旅为主的绿色发展“新引擎”。

**搭建镇域经济发展平台。**多种形式引进资金，建设发展载体，带动一二三产业联动发展。重点推动金属智造科技园、市健康医药产业园、南药产业发展试验区等载体建设，配合做好粤港澳大湾区农产品加工物流配送园区建设。发挥产业集聚、要素集聚、资源集约的“洼地”效应，引导工业向园区集中。按照“功能互补，建链补链”的原则，鼓励支持镇（街）紧密对接省、市支持工业园区发展政策，因地制宜建设中小企业创业园、孵化园和创业培育基地等特色产业集聚区，整合提升现有镇域产业集聚区，为中小企业、群众创业搭建新平台。

**推动城乡基础设施建设一体化。**以城乡统筹、资源共享、路运并举、客货兼顾、运邮结合为要求，加快城乡交通基础设施一体化、城乡客运服务一体化、城乡货运物流服务一体化发展步伐。加大力度建设、改造乡镇运输服务站、客运（公交）首末站、公交停靠站、道路客运招呼站、运输车辆停保场、新能源汽车充电站、加氢站等交通基础设施，提升区域交通运营和服务水平。

|  |
| --- |
| 专栏8“十四五”时期我区镇域经济发展平台重点部署 |
| **1.金属智造科技园。**大力培育发展金属智造产业，着力打造粤港澳大湾区优质金属智造企业转移承接地、粤港澳大湾区金属材料的重要供应地、珠江西岸先进装备制造带的示范服务区、华南地区重要的金属智造产业集聚区。  **2.健康医药产业园：**主要发展生物医药、中高端医疗器械、保健品和绿色有机食品产业。进一步完善产业链，提高园区南药种植、加工、制造等的专业化、特色化及精细化水平，推动园区产业高质量发展。加强园区培育“筑巢引凤”工作，吸引专业管理人才和运营机构为园区南药产业发展服务，支持企业“拎包入驻园区”。同时，做好园区“引凤筑巢”工作，吸引科研院所在园区开展南药化学成分及生物活性研究、专业检测验证、研发创新、医药外包、毒理性和药理学分析等公共服务体系建设，逐步形成南药一二三产业融合发展的大健康产业链条，吸引知名企业扎根园区，共同打造高质量的省级生物医药产业发展基地。  **3.南药产业发展试验区：**引导鼓励建设规范化药材种植基地，加强对中药材产地种植和初加工的管理，规范产地初加工，建立完善中药材种植养殖、产地初加工和中药材专业市场各项管理制度，加强生物医药市场监管，营造促进行业健康发展的政策环境，推动我区特色中药材的集约化、品牌化发展。 |

# 第八章 持续深化重点领域改革，增强经济社会发展动力活力

着力抓好发展所需、基层所盼、民心所向等重点领域改革任务，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**第一节 进一步优化营商环境**

**提升涉企服务质量和效率。**全面深化“放管服”改革和数字政府建设，加快建设高标准市场体系，打造一流营商环境，持续提升投资建设便利度，简化企业生产经营审批和条件，加快构建充满活力的市场经济体制机制。全面推行企业开办全程网上办，提升企业名称自主申报系统核名智能化水平。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。加大“粤省事”“粤商通”“粤监管”“粤政易”推广应用。建设“云企贷”等融资平台，进一步解决民营企业和中小企业融资难、融资贵问题。

**持续提升投资建设便利度。**着力落实投资项目在线审批监管平台审批流程，持续精简工程建设项目审批环节，细化项目分类，深入落实联合测绘、联合审图、联合验收等措施，实现一般社会投资工程建设项目，从申请项目备案到取得施工许可证不超过60天。推行工程建设项目“一网通办”，落实联合审批系统管理办法，实现全流程在线审批，实现信息一次填报、材料一次上传和审批结果即时推送。完善中介超市建设，实现全区中介服务“采购申请网上发布、采购邀请网上推送、报名竞价网上操作、竞争结果网上确认、服务质量网上评议、运行效能网上监察”，形成健康有序的中介服务市场。

**简化企业生产经营审批和条件。**取消诊所设置和执业登记，明确条件、材料和流程，直接进行备案管理，发放医疗机构执业备案证明，扩大医疗服务供给。优化机动车生产流通等环节管理措施，简化二手车经销企业购入机动车交易登记手续。加快推进“一照多址”改革，进一步降低小微企业生产经营成本，规范涉企保证金收费。严禁平台企业滥用市场支配地位收取不公平的高价服务费。在工程建设、政府采购等领域，推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金，减轻企业现金流压力。

**深入推进“信用云城”建设。**不断完善长效治理机制，推动社会信用体系建设全面进入法治轨道。加强社会信用体系建设，全面构建以信用为基础的新型监管机制。建立健全信用承诺制，加快梳理可开展信用承诺的行政许可事项。鼓励市场主体主动向社会作出信用承诺。充分利用各级各类政务服务窗口，广泛开展市场主体守法诚信教育。鼓励各类市场主体在生产经营活动中更广泛、主动地应用信用报告。进一步在信用体系建设中加强党的领导，推动各方形成社会信用体系建设合力，营造诚实、自律、守信、互信的社会信用环境，推进治理体系和治理能力现代化。

**第二节 全面激发市场主体活力**

**促进各类市场主体健康发展。**进一步完善区国有企业投资监管，规范投资程序和项目运营，防止盲目投资，促进国有资产保值增值。优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，弘扬企业家精神。规范行业商协会建设，充分发挥桥梁和纽带作用。坚决执行广东“民营经济十条”和《云浮市关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》，以更大力度、更优政策、更好服务支持民营企业发展。扎实推进“个转企、小升规、规改股、股上市”工作，鼓励引导企业向新兴业态、细分行业发展，不断增强市场主体活力。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。

**完善要素市场化配置体制机制。**完善现代市场体系，建立宽进严管的市场准入和市场监管制度，加强事中事后监管。完善主要由市场决定价格的机制，大幅度缩减政府定价种类和项目，放开竞争性领域和竞争性环节的商品和服务价格，完善资源性产品价格及基本公共服务收费定价权。深化投融资体制创新，规范政府投资管理，加强项目规划调控。发展多样化融资工具，加强政府投资基金管理，设立创业投资基金、产业投资基金、股权投资基金及城市发展基金，支持重点领域建设项目开展股权和债券融资。

**第三节 加快完善经济体制改革**

**构建现代化市场体系。**强化改革牵引，消除各种形式的市场壁垒，保障公平公开、有序竞争的市场环境。强化创新驱动，加强互联网与市场体系的对接，加快发展电子商务，不断探索发展新模式、新业态，促进有形与隐形市场、线上与线下市场融合发展。强化制度支撑，放宽市场准入，进一步简政放权，推行负面清单市场准入制度改革，建立政府部门行政审批权力清单和责任清单。强化环境支撑，全面推进社会信用体系建设，营造诚信自律的社会信用环境。强化载体支撑，整体布局“一江四组团”建设，紧密结合城市规划、土地规划，在全区统一规划布局现代化市场体系。

**夯实市场经济基础性制度。**全面实施市场准入负面清单制度。全面落实“全国一张清单”管理模式，建立清单实施动态监测机制，持续跟踪和研究解决清单实施过程中出现的新情况、新问题。评估摸排市场准入存在的各类不合理限制及隐性壁垒，畅通市场主体对隐形壁垒的意见反馈和处理回应机制。建立市场准入负面清单效能评估评价体系，促进提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。全面落实公平竞争审查制度，深入推进反垄断和反不正当竞争执法，维护市场公平竞争。

**深化财税金融领域改革。**认真落实各项减税降费政策，持续改进纳税服务。加强财政资源统筹，创新运用上级转移支付资金、特别国债、政府债券等，强化对民生保障项目、新基建项目等的金融保障。更加注重债券的使用绩效管理，提高债券融资项目的经济效益。加快现代金融体系建设，提升金融服务实体经济水平。不断完善融资体系建设，深化“政银企”三方合作，进一步扩大金融对经济发展的支撑效果。

# 第九章 加速融入“双区”建设，拓展区域合作新空间

坚持“向东向东再向东”发展路线，加快腰古、思劳融湾发展先行示范区建设，以点带面推动云城区全面融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区建设，推动粤桂黔滇联动发展，加快区域一体化进程，拓展新业态，开拓新市场，促进更广范围的区域合作，提升我区高水平开放发展水平。

**第一节 提升融湾经济合作水平**

**强化产业互补共进。**以属智造科技产业园、健康医药产业园、安塘石材园区、现代农业产业园、花卉苗木产业园“五大园区”建设为载体，大力发展金属智造、健康医药、现代农业、康养文旅游、绿色石材“六大产业”。始终紧扣“向东向东再向东”发展路径，加快推动腰古、思劳探索打造云浮东部融湾发展先行示范区。以腰古—思劳组团带动云城整体规划建设，进一步扩大区域容量。争取大湾区更多企业的“总部、研发、销售”功能落户云城，努力把我区打造为大湾区产业转移“承载地”、科技成果“转化地”。力争到2025年,实施“全域东融”战略、推进全域融湾高质量建设取得突破性进展，聚力“一核一带一区”协调发展、加快构建双循环新发展格局取得阶段性成果。

**推动生态共济发展。**努力把生态优势转化成经济优势，加快形成绿色发展新动能，发展好云城“美丽经济”。充分把握省建设北部生态旅游区的机遇，走好农旅有机融合发展之路。实施绿色市政、绿色企业、绿色出行等绿色低碳示范工程，大力发展循环经济，构建绿色发展的空间格局、产业结构和生产生活方式。

**创新体制机制对接。**精准对接湾区的“大平台”“大网络”“大市场”，坚定用好改革开放“关键一招”，努力打造优质的营商环境。对接粤港澳大湾区制度规则和市场规划体系，全面清理不合时宜的政策措施，破除制约创新要素流动的体制机制障碍，推动生产要素流动便利化。

**第二节 主动对接广州都市圈**

**促进资源要素自由流通。**以“广佛肇云”一体化发展为契机，探索谋划“高铁进城”，通过高铁拉近与广、佛等中心城市的资源要素流动。积极接入珠三角城际轨道交通网，加快推进广佛城际延伸至云浮，争取在云城设站，构建无缝衔接的综合交通枢纽。积极建设成为广州都市圈“内融外联”战略支点。

**积极构建产业分工的雁阵布局体系。**逐步疏解都市圈城市非核心功能，加强石材产业、特色农业、生态旅游等方面错位发展。推动都市圈核心城市的产业园区、专业市场、物流园区以及生物制药、智能制造、新材料、新能源等重大项目、科创资源布局云城，着力打造云城成为高端产业协同发展地、科创资源重点辐射地、一体化交通体系枢纽地、公共服务融合地，为云浮全面接轨广州提供示范。

**第三节 广泛参与泛珠三角区域合作**

**主动参与粤桂黔滇高铁经济带合作发展。**充分发挥高铁经济的同城效应，共同推进全域旅游合作发展；充分发挥高铁经济的集聚效应，共同推进园区平台联动发展；充分发挥高铁经济的辐射效应，共同推进产业深度融合发展，重点在产业梯度转移、区域创新体系共建、园区合作开发、合作机制创新等方面开展先行先试，为云浮参与贵广、南广高铁经济带建设提供新思路和新路径。

**积极配合珠江-西江经济带建设。**面向大湾区，沟通大东盟，扩大区域合作“朋友圈”，加强西江流域金属制造、石材加工、市场渠道等方面战略合作，寻求更加广阔的资源要素与商品市场。开辟互联互通新通道，充分发挥南广等高铁优势，加密高速公路。建立参与泛珠三角区域合作的长效机制，构建更加广泛的区域合作共同体，将云城区打造成为云浮连接大西南地区进入珠三角和港澳的前哨站。

# 第十章 繁荣发展文化事业和文化产业，着力推动文化强区建设

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，全面落实举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象使命任务，创新性发展文化事业，完善现代文化产业体系和服务体系，提升全社会文明程度，推进文化强区建设。

**第一节 提高社会文明程度**

**践行社会主义核心价值观。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育和中华民族共同体意识教育。大力弘扬劳模精神、抗疫精神和工匠精神，深化对云城精神的研究阐释和实践传承。运用红色资源，深化革命传统教育，传承红色基因。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化群众性精神文明创建活动，拓展新时代文明实践中心建设。弘扬诚信文化，营造诚实守信的良好社会环境。制定完善市民精神、村规民约、家规校训等公共文明行为规范。健全志愿服务体系建设，推动志愿服务常态化。

**全面提升城市文明内涵。**加强思想道德建设，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话精神，以贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》为契机，加强理想信念教育，推动公民道德建设工程走向深入。集中开展思想道德主题宣传教育活动，引导未成年人弘扬民族精神，增进爱国情感，提高道德素养。进一步深入推进精神文明创建，按照市委、区委的总体部署要求，不断提升广大市民文明素质，开展文明城市创建。强化精神文明阵地建设，深化新时代文明实践全国试点工作，完善我区新时代文明实践中心（所、站）基础设施，实现全区各个行政村新时代文明实践站全覆盖。

**第二节 健全完善公共文化服务体系**

**加强文化保护与传承。**系统挖掘整理“云石文化”“岭南文化”“民俗文化”“红色文化”，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，统筹推进邓发故居、梁桂华故居、陈剑夫故居、中共云浮县委旧址、粤中纵队第四支队旧址等红色文化基因的发掘，打造一批红色文化国防教育基地、爱国主义示范基地。加强文化遗产传承和保护，全力支持“云石矿场遗址”“水东古建筑群”申创为全国重点文物保护单位、“云浮石艺”申报为国家级非物质文化遗产项目。广泛开展群众性文化活动，深入开展全民阅读活动，着力建设书香云城。

**推进文化设施建设。**加快建设蟠龙天湖景区、云城区文化馆、图书馆、博物馆并实现开放运营。新建文化交流培训中心，积极推动社会力量参加文化建设与文化惠民服务。支持青少年科技教育基地、校园科学馆（室）、科普基地等开展具有广泛影响力的科普活动，推动科普教育基地与博物馆、图书馆、青少年宫等公共文化基础设施联动，全面提高科普教育基地的服务意识和服务水平。加快农村文化服务设施建设，加大村级公共文化设施建设力度，加快镇级综合文化站提档升级。加强文艺队伍建设，配齐文化场馆和乡镇综合文化站、村级综合性文化服务中心专业人员及志愿者，提升公共文化覆盖力度。建设好区级融媒体中心，发挥新媒体平台在舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民中的作用，讲好云城故事，传播云城声音。

**第三节 大力发展文化产业**

**大力发展文化创意产业。**依托石文化创意长廊特色风貌带，塑造“石艺之都”品牌形象，讲好“石材故事”，谋划建设石博园，重点发展石文化主题观光、科普教育、休闲购物、商务会展、文创市集、奇石文玩、石材批发、石材精加工及批发。加快建设城区“石工艺品一条街”，开发非遗项目等文化艺术产品及衍生艺术品，不断延伸文化产业链条，加快文化产业转型升级，把文化产业培育成为支柱性产业。

**促进文化旅游融合发展。**坚持以文化塑造旅游、以旅游彰显文化，统筹推进文旅资源开发和优化配置。依托石文化创意长廊特色风貌带，塑造“石艺之都”品牌形象，讲好“石材故事”，谋划建设石博园。坚持以文化塑造旅游、以旅游彰显文化，统筹推进文旅资源开发和优化配置。实施“文化+”“旅游+”战略，找准产业结合点，推动文化、旅游产业融合发展，打造文化和旅游特色兼备的新业态。充分利用水东明清古建筑群、南盛朝阳渠、云石遗址公园等历史文化资源，推进红色旅游、文化遗产旅游、主题公园等已有融合发展业态提质升级，支持开发集文化创意、休闲度假等于一体的文化旅游综合体。

|  |
| --- |
| 专栏9“十四五”时期我区文化事业和产业发展重点项目 |
| **1.蟠龙天湖景区：**产业组团建设彩玉文化中心、石艺深加工基地、会展中心、电商中心等；艺术组团建设文化艺术街区、云石遗址博物馆；教育组团：建设彩玉主题公园、鲁迅美术学院研究生分院、艺术人才孵化基地等，旅游组团天坑酒店、天湖公园、山林景观带、蟠龙洞景区、天湖广场、沿湖亲水景观、沿湖商业等。  **2.云城区图书馆：**该项目占地面积8038.86平方米，总建筑面积为13700平方米，包含藏书区2560平方米、借阅区2160平方米、咨询服务区240平方米、行政办公区400平方米、公众活动与辅助服务区1120平方米、业务区720平方米、技术设备区320平方米、后勤保障区480平方米、地下车库5700平方米等。  **3.云浮市石文化创意产业园：**建设云石大道、河口大道、河杨路、西三路环境综合整治工程，对道路，桥梁，给排水，路灯，景观的改造提升，全长约10公里；二是建设石材会展中心、门户石文化广场、游客接待中心、石文化影视中心、商业服务中心及配套附属设施。 |

# 第十一章 筑牢绿色生态屏障，建设美丽生态云城

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚决扛起筑牢北部生态屏障的政治担当，把生态优先贯穿经济社会发展各方面和全过程，努力改善生态环境，强化资源节约利用，不断把生态优势转变成发展优势，打造湾区生态“涵养地”。

**第一节 厚培生态“绿境”**

**全面筑牢生态屏障。**优化生态空间布局，突出城乡建设与产业发展并举，加快建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。构建绿色生态屏障，实施重大生态修复生物多样性保护等重大工程项目。探索生态产品价值实现路径，突出生态资源转化成生态资产和生态资本，探索建立自然资源资产产权确认、生态产品认证，各类生态资源产权和产品市场交易制度。

**加快打造“水美云城”。**持续巩固国家卫生城市、国家园林城市创建成果，全域创建国家森林城市，加快推进一批森林公园、湿地公园和自然保护区建设。全面落实“河长制”“湖长制”，持续推进河湖“清四乱”和“五清”工作。重点推进南山河各项整治目标任务和措施，持续提升新兴江、南山河、小河流域水质。实施暗涵暗渠整治，取消暗涵内总口截污，实现清水入河，污水入厂。全面巩固畜禽养殖禁养区清理成果，督促规模化畜禽养殖场（区）落实各项污染治理设施。统筹推进“碧道+绿道+古驿道”建设，重点建设南山河、新兴江云城段、蟠龙天湖、珠洞水、安塘河等碧道，以碧道带动绿道、古驿道建设，串联周边旅游资源，培育发展碧道经济。挖掘水文化，整理西江流域涉水遗迹遗址、民风民俗等，谋划打造一批特色水利风景区、亲水岸线等水文化样板工程，打造“山水相映，城水相拥，人水相怡”的“水美云城”。

**提升高品质清新空气供给。**强化城市扬尘治理，加强控制施工地扬尘，加大对施工地扬尘控制措施监管密度。将总悬浮颗粒物监测设备接入自动监测平台。持续开展裸土地复绿工作，通过复绿、硬底化等手段减少裸土地面积，降低裸土地扬尘对大气质量的影响。严控烟花爆竹燃放、秸秆焚烧等污染排放，将禁止露天焚烧任务纳入各街道管理体系，采取分片包干措施，实施网格化巡查和执法。

**建设绿树成荫“林城”。**加快城市森林培育，推进城区见缝插绿、拆违建绿、拆墙透绿，发展以林木为主、便民实用的街心公园、小游园、小绿地，增加市民休闲活动空间。采取屋顶、墙体、桥体等立体绿化方式，拓展城市绿化空间。加强城区林木养护，注重保护大树古树。大力推进城周绿化，加强自然山体、水体的生态保护和修复，加快推进南山森林公园、迳尾湖湿地公园、云龙湖市级湿地公园、崖楼山市级自然保护区建设，积极创建一批森林村庄。大力实施农田防护林改扩建、生态廊道绿化、矿山生态治理、森林抚育和改造等一系列林业重点工程。

**营造洁净安全土地环境。**加强土壤污染源管控，严格控制废弃物焚烧、金属冶炼和医药等行业项目准入标准，防止新建项目对土壤环境造成污染。以点带面推进垃圾分类，重拳打击涉固体废物违法行为。开展土壤污染治理与修复，按照市级相关部署要求，根据土壤污染物类型、污染程度等因素，选择具有代表性的受污染耕地，有计划、分步骤地开展土壤污染治理与修复试点示范，加强修复前、中、后期的环境监测工作，为建立辖区土壤污染治理与修复技术体系积累经验。

**第二节 强化环保基础设施建设**

**加强污水处理设施建设。**加强中心城区及城乡结合部居民生活污水排放渠管的升级改造，切实解决污水排放问题。积极推动云城区河口街市政排水等基础设施建设工程、云城区河口污水处理厂扩容提质及管网完善改造工程。推进安塘、前锋、南盛3座污水处理厂投入运营。加快推进市健康医药产业园污水处理厂建设。加强公示制度和建设过程沟通机制，推动完善农村生活污水处理点、农村生活污水收集管网和城镇污水管网建设，推进农村一体化设备安装。优化升级城镇公共厕所，对老旧公共厕所分批进行拆除重建或改建。

**加快垃圾处理设施建设。**巩固城区生活垃圾无害化处理设施建设成果，落实城中村日常环卫保洁制度。加快推进云城区中心城区大型生活垃圾中转站及附属设施建设项目。持续推进城市生活垃圾分类管理工作，在城区道路两旁、市场周边、内街小巷、公共场所设置分类收集垃圾桶，逐步完善垃圾分类投放、收运、处理设施。加快推进农村生活垃圾分类试点。

**第三节 推进生态环境治理能力现代化**

**明确各类主体权责。**健全领导责任体系，按照省负总责、市县抓落实的原则，区委、区政府切实做好监管执法、市场规范、资金安排等工作。强化考核和责任追究，建立以改善生态环境质量为目标的评价考核体系；健全企业主体责任体系，加强排污许可管理，指导企业制订环境管理清单，积极改进和提升污染治理设施。

**健全环境治理市场体系。**培育规范环境治理市场，在环境污染治理、生态修复、环保技术装备开发等方面，吸引各类市场主体。创新环境治理模式，积极推行环境污染第三方治理，开展小城镇环境综合管理托管服务，建立健全“污染者付费+第三方治理”等新模式新机制。健全价格收费机制，按照补偿处理成本并合理盈利原则，构建污水、垃圾处理费价格形成机制。

**提升生态环境风险科技管控水平。**建立水环境、大气环境、土壤环境生态环境信息收集和反馈制度，完善生态风险防控机制，提升风险应对能力。创新生态环境监管模式，完善遥感监测网络、视频监控网络及无人机综合管控网络，建设生态环境污染监测和智慧预警预报网络平台，全面提高监测自动化、标准化、信息化水平。

**第四节 践行绿色低碳发展方式**

**大力发展循环经济。**加快建立生态产业化、产业生态化的现代化经济体系。围绕碳达峰、碳中和目标，坚决遏制高能耗、高排放项目，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固。构建循环型产业体系，推进企业循环化生产、产业循环化组合、园区循环化改造，探索建设循环经济示范园区。深入开展节能降耗工作，创新“生态+”模式。加快发展金晟兰优特钢等循环经济，大力支持石材等传统产业绿色低碳转型和循环发展。建设循环型农业体系和再生资源回收体系，加强生产垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。加快建设资源循环利用基地，统筹推进生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、工业固废等处理项目建设，推动生活垃圾分类和再生资源回收系统“两网”融合，全面提升城市典型废弃物资源化利用和无害化处置水平。

**倡导绿色低碳生活。**加强生态文明宣传教育，强化公民生态环境意识，积极推广节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，推动形成全社会共同参与的良好风尚。加强绿色低碳产品的推广应用，提高绿色低碳产品的生产比例和市场占有率。广泛开展文明餐桌、光盘行动等绿色消费活动，推动形成绿色消费良好环境氛围。大力发展绿色交通，推动城市公交车、出租车基本实现电动化，扎实推进公路“厕所革命”、垃圾分类，加大车辆ETC发行率和使用率，确保路网运行绿色、安全、通畅。开展绿色建筑行动，推动既有居住建筑进行节能改造,新建小区鼓励使用环保材料和低碳施工，积极创建低碳生态城镇和低碳示范小区。

|  |
| --- |
| 专栏10“十四五”时期我区生态环境综合治理重点工程 |
| **1.云城区河口污水处理厂扩容提质及管网完善改造工程：**污水处理厂扩建二期,增加1万立方米/日的处理能力在原管网配套建设设计总规模2万立方米/日的基础上再增加2万立方米/日的处理能力(即处理能力达到4万立方米/日),连接城区污水处理厂至泰安河出口段的污水管道,总长约33公里,管径DN800连接河口片区污水收集接驳,管道总长约6公里,管轻DN600。  **2.云城区中心城区大型生活垃圾中转站及附属设施建设项目：**日处理规模为500吨,建设内容为：基础建设（三通一平），包括生活垃圾压缩处理区、废气处理区、临时仓库区、办公区、渗滤液处理区、其他区域建设；购买生活垃圾处理设备、专业收运车辆等。  **3.云城区中小河流治理工程：**治理河长70km，护岸140km，河道清淤疏浚70km。 |

# 第十二章 倾力增进民生福祉，建设更高水平幸福云城

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，开发利用好全国第七次人口普查成果，强化底线民生保障，提高基本公共服务优质化、均等化水平，促进民生保障公平普惠，不断实现人民对美好生活的向往。

**第一节 提高教育现代化水平**

**推动各级各类教育协调发展。**实施“教育强区”五年提质行动，加强教师队伍建设，做强做优做大城区教育，新建（扩建）幼儿园6所、每年平均新增中小学学位约3000个。推进学前教育普及普惠安全优质发展，巩固和提升“5080”攻坚成果，加快推进云浮市第二幼儿园、安塘街道第二中心幼儿园、云浮中学附属幼儿园等工程建设，通过专项建设、公办园扩班增容、规范小区配套幼儿园建设使用、鼓励社会力量举办普惠园等途径不断扩大普惠性学前教育学位资源供给。加快推进华弘学校、佛云学校、恒大小学、云浮市实验小学等新建项目以及市一中罗桂桥校区、市一中高峰校区、云硫小学东方校区二期、市田家炳学校、市二中、市三中、安塘中学、腰古中学等扩建项目建设，彻底解决城区学位不足问题，全面提升中心城区教育首位度。全力推进义务教育质量提升工作，促进区域内义务教育均衡化优质化发展。推进普通高中教育优质特色多样化发展，高水平高质量发展高中教育。借力发展中职教育，培养各类技术技能型人才。抓好特殊教育学校建设。构建多层次、多形式、广覆盖的终身教育体系。谋划建设康养学院及老年大学、社区大学。

**提高教育发展软实力。**全面实施强师工程，加强师德师风建设，加大培育一批“名校长”、“名教师”、“名班主任”。继续从擦亮“云中百年品牌”、中心城区小学“联盟办学”、促进乡村小规模学校教学质量提升、实施中学结对帮扶工作四个方面着力，全面提升基础教育质量。按规定配齐各学科各学段教研员，逐步配足教师编制、减少编外教师使用，建设一支高素质专业化教师队伍。坚持立德树人，把学校体育美育劳动教育工作摆在更加突出位置,促进德育、智育、体育、美育与劳动教育有机融合，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强各级各类学校党的建设和思想政治工作。鼓励社会力量举办教育，规范发展校外培训机构，促进民办教育健康发展。继续实施“积分入学”政策，保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。推动智慧教育建设，创建“云浮市智慧教育试点区”。进一步健全资助工作机制，确保家庭经济困难学生资助全覆盖、无遗留。进一步健全教育督导制度，提升教育督导效能。积极开展与粤港澳大湾区教育交流与合作，推进教育融湾。

**推进教育综合改革。**深化公办学校办学模式改革，探索区域内基础教育集团化办学模式。深化教育教学综合改革，全面提高基础教育质量。持续推进中小学教师县管校聘管理改革，推进义务教育学校教师均衡配置和管理。推进新时代教育评价改革，提高教育治理能力和水平。

|  |
| --- |
| 专栏11“十四五”时期我区教育领域建设重点项目 |
| **1.云浮市第二幼儿园项目：**占地10亩，建筑面积为7356平方米。（1）建设教学楼一栋，楼高四层，地下一层，建筑面积7335平方米；（2）建设楼高一层的门卫室一栋，建筑面积为21平方米；（3）建设室外配套基础设施，主要为室外给排水工程、幼儿园广场及道路硬底化工程、照明工程、绿化工程等。  **2.华弘云浮学校建设项目：**建设一所学制十五年，覆盖幼儿园、小学、初中、高中，终端学生规模超10000人。建设教学楼、实验楼、行政楼、学生宿舍、教工公寓、食堂、图书馆、体育馆、游泳跳水馆、羽毛球馆、乒乓球场、篮球场、田径场、攀岩场、大礼堂、科学馆、专家楼、书院、国际研学中心、国际学术交流中心、风雨连廊及停车场等。  **3.云浮市佛云学校建设项目：**占地120亩，分两期建设。一期投资17989万元，占地81亩，建筑面积35001.69平方米，主要建设初建设一幢综合教学楼、一幢高5层的高中部教学楼、一幢高2层的体育馆、一幢高1层的门卫值班室、建设综合教学楼与各建筑相连的连廊及室外运动场、道路、绿化、水电等配套设施建设；二期投资约21000万元，占地39亩，建筑面积约42830平方米，建设主要内容有图书馆综合楼工程，学生公寓工程，教师公寓，门岗亭工程，连廊工程，篮球场等体育设施，供水及供电设施，园建及绿化工程，室外排水工程，围墙等工程。 |

**第二节 大力建设健康云城**

**完善医疗卫生服务体系建设。**持续推进“健康云城”行动，补足医疗卫生短板，完善医疗保障制度，加快区、镇医疗机构建设，切实提高我区医疗卫生服务水平和医疗保障能力。均衡全区医疗资源配置，加快推进区人民医院易地新建项目、腰古人民医院升级改造、安塘街社区卫生服务中心加建工程等项目建设，加快落实河口街社区卫生服务中心易地新建、思劳卫生院异地新建、云城区基层医疗卫生机构升级改造、区疾控中心、区卫生监督所办公楼建设等项目建设。加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理等接续性医疗机构建设。加大中医药强区建设步伐。巩固全国社区中医药工作先进单位创建成果，完善区、镇、村三级医疗机构中医药业务协作机制，健全基层中医药服务网络，优先布局康复、养老等资源稀缺型医疗机构，继续提升中医医疗机构内涵建设，推进中医“治未病”健康工程。加快“互联网+医疗健康”发展，推广惠及全民的健康信息服务和智慧医疗服务。

**加强公共卫生应急能力建设。**改革完善疾病预防控制体系。构建多层级突发公共卫生事件监测体系，整合各类医药服务信息，实现病例和症状监测信息实时汇集，开展系统化分析并具备预警功能。完善基层公共卫生预防控制体系，健全社区卫生服务中心与街道(乡镇)的协同联动机制，为街道(乡镇)开展公共卫生工作提供专业技术支持，形成基层公共卫生工作合力。完善重大疫情防控救治体系。修订完善区级突发公共卫生事件应急预案，完善疾病预防控制、妇幼保健、精神疾病等公共卫生服务网络。

**加强全方位全周期健康管理。**深入开展爱国卫生运动，健全健康教育制度。调整家庭医生签约服务费，提升家庭医生签约服务覆盖面。加强职业病和慢性病防治，强化重点人群和重大疾病综合防控。加强食品安全和营养信息化建设。加强人口监测，推进优生优育全程服务。加强妇幼保健和计划生育服务机构建设。加强儿童健康干预和儿科诊疗能力建设。支持健康产业发展。

**加强基层医疗卫生人才培养。**加大副主任以上医师培养引进力度，不断提高医疗服务水平。进一步加强农村卫生人员在职在岗培训。以全科医生的培养为重点，健全城乡基层医疗卫生人员培训体系及制度，加强适宜人才培养，推进基层中医师师承教育，鼓励基层西医人员学习中医，加大力度推广中医适宜技术，适应人民群众基本医疗卫生服务需求。

**完善全民健身公共服务体系。**深入开展爱国卫生运动，加快体教体医融合发展**。**规划建设区级“两场两馆一中心”、乡镇（街道、社区）运动健身中心和文体广场。支持建设老年人和户外健身设施，推进公共体育设施无障碍建设和改造，加快打造城乡15分钟健身圈。积极开展全民健身运动，坚持以承办市级赛事活动为引领，定期开展青少年、职工、残疾人、老年人等行业和人群体育赛事活动。

|  |
| --- |
| 专栏12“十四五”时期我区医疗卫生领域重点项目 |
| **1.区人民医院易地新建项目：**占地24598平方米，分两期建设。其中：一期建筑面积33293平方米，计划投资17999万元，建设床位200张，进行门诊楼、住院医技楼、医辅楼员工宿舍、医院饭堂及其他配套基础设施建设；二期建筑面积26200平方米，计划投资23875万元，设置床位250张，新建住院楼一栋、医疗专业装修、购买医疗设备一批及配套设施建设。  **2.腰古人民医院升级改造：**原地改扩建，分两期建设。其中：一期总投资18000万元，建设一栋住院综合大楼，地下车库、新建配套后勤业务用房、医院地上停车场和绿化，污水处理、消防设施设备、道路绿化、供水、供电等配套设施；原住院楼改造、公卫楼改造，门诊大楼拆除、仓库楼拆除等；二期总投资12000万元，改造升级现有旧住院楼和公卫楼消防系统，面积约4034平方米；改造旧有住院楼、公卫楼、公寓楼、医技楼等建筑外立面，统一风格，面积约5044平方米。新建发热门诊、肠道门诊综合楼、园区内桥梁2座。 |

**第三节 积极应对人口老龄化**

**促进人口长期均衡发展。**优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，强化全生命周期服务理念和优生优育服务，提高出生人口和新增劳动力素质，降低人口老龄化导致劳动力供给总量下降的不利影响。

**积极开发老龄人力资源。**前瞻性做好渐进式延迟退休年龄政策的实施准备工作，健全配套政策措施，支持大龄劳动者和老年人就业创业。紧跟老年消费需求变化，深化老年产品市场供给侧结构性改革，鼓励高新技术和先进适用技术广泛应用，促进养老与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政、康复辅具等产业融合发展，推动银发经济大发展，实现积极应对人口老龄化政策措施社会效益与经济效益相统一。

**构建高质量养老服务体系。**巩固家庭养老基础地位，支持家庭承担养老功能。围绕居家社区主阵地，加快居家养老服务中心建设，大力发展互助型社区养老服务。完善云城区南粤家政居家养老综合培训就业示范服务基地培训体系建设，通过该基地示范带动，把养老家政服务与居家养老服务点有机结合起来，推进居家、养老家政业的发展，打造具有云城特色的居家养老服务。积极探索“互联网+大数据”在社区养老中的作用，利用好智慧养老大数据管理平台，提升养老服务质量，满足老年群体多样化的养老需求，全力打造“15分钟养老服务圈”，助力推动全国居家和社区养老服务改革试点市建设。针对农村服务体系短板，拓展乡镇敬老院的区域养老服务中心功能，发挥村级互助养老服务设施前沿阵地作用。支持医疗卫生和养老服务深度融合，为老年人提供患病期治疗、康复期护理、稳定期生活照料及安宁疗护一体化的健康养老服务。积极开展老年人智能技术教育，引导老年人积极融入智慧社会。积极开发老龄人力资源，建设老年友好型社会，支持发展面向老年人的公益慈善事业。

|  |
| --- |
| 专栏13“十四五”时期我区养老领域重点项目 |
| **1.云城区社区居家养老服务中心（站）体系建设：**新（改）建24个社区居家养老服务中心（站），建筑面积约6150平方米，为老服务覆盖100%城镇社区、60%以上农村社区，培养300名以上养老服务专业人员，形成城区15分钟“为老服务圈”。  **2.云城区福利服务中心建设项目：**占地128.1984亩，建设护理院、养老院、敬老院、儿童福利院（未成年人保护中心），配套建设道路、停车场、风雨廊、室外活动场所、值班室等附属设施。 |

**第四节 构建多层次社会保障体系**

**提高就业质量和收入水平。**落实就业优先政策，加快完善再就业机制，落实减负援企政策，保市场主体，强化就业服务，搭建就业平台，进一步扩大就业容量和提升就业质量。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，加快实施“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民培育”重点工程。深入实施“大众创业、万众创新”，促进创业带动就业。实现居民收入增长与经济增长基本同步，劳动报酬增长与劳动生产率提高基本同步。完善工资制度，健全工资合理增长机制和最低工资标准调整机制。多渠道增加城乡居民财产性收入，确保特困人员、残疾人等重点群体的各项补贴扶助落实到位。

**完善住房保障体系。**加大公共租赁住房、社会化租赁住房、安居型商品住房、安置型商品住房供应力度。针对不同住房困难群体，采取适当的保障方式和保障标准，对我区户籍低保、低收入家庭，以实物保障为主、租赁补贴为辅，实行应保尽保。对我区户籍中等偏下收入家庭，以租赁补贴为主、实物保障为辅，合理解决居住需求。对在我区稳定就业的外来务工人员，通过租赁补贴、公租房或产业功能区配套住房，有效促进职住平衡。对新就业大学生和引进人才，通过租赁补贴、人才公寓或产业功能区配套住房，解决阶段性住房困难。对棚户区改造居民，通过安置补偿、新建安置房等方式，支持改善居住条件。

**健全社会保险体系。**继续实施全民参保计划，持续扩大参保覆盖面，开展参保人员登记跟踪制度。落实养老金调整政策，积极做好基础养老统筹工作。深化医保支付方式改革，推进医保信息平台建设，全面实现异地就医直接结算。全面推进各类医疗保险制度统筹整合，健全大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。持续推进社保领域重大改革，强化社会保险风险防控管理。

**完善社会福利服务体系。**健全困难群体社会保障政府兜底机制，建立城乡救助对象临时价格补贴与物价上涨挂钩的联动调整机制。完善救助管理服务体系，健全医疗救助制度，设立重大疾病救助基金，建立家庭经济困难群众和重特大疾病患者疾病救助体系。加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设。健全孤儿及困境儿童保障体系，确保孤儿基本生活保障标准逐年增长。建立高龄老年人津贴和家庭经济困难的老年人养老服务补贴制度。积极培育和规范社会慈善组织，鼓励社会力量举办公益事业。

**保障妇女儿童等群体基本权益。**促进妇女全面发展。加强妇女卫生服务体系建设，加大对妇女卫生投入力度，提高妇女健康水平。切实保护儿童权益。扩大儿童福利范围，完善儿童福利体系。提高儿童工作社会化服务水平，创建儿童友好型社会环境。推动妇女儿童活动场所升级改造，提供非营利性的婴幼儿照护服务。支持残疾人事业发展。推动残疾人就业，促进残疾人全面发展。建立完善残疾人康复救助制度，实施对残疾人的特别救助。加强残疾人服务机构和服务设施建设，培育发展残疾人服务组织。注重家庭、家教、家风，推动家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究工作，构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。促进家庭成员践行社会主义核心价值观，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。

**促进青年全面发展。**加强青年理想信念教育，在青年中培育和践行社会主义核心价值观。聚焦青年思想道德、青年教育、青年健康、青年婚恋、青年就业与创新创业、青年文化、青年社会融入与社会参与、维护青年合法权益和预防犯罪以及青年社会保障等九大重点领域出实招办实事，注重特殊青年群体关爱服务，不断提高广大青少年的获得感、幸福感和安全感。充分发挥共青团、青联等组织的主导作用，带动青年积极参与社会主义现代化建设。维护青少年合法权益，有效打击和遏制侵害青少年合法权益行为，预防青少年违法犯罪。推动建设云城区青少年宫。

**第五节 加强和创新社会治理**

加快推进市域社会治理现代化试点工作，完善共建共治共享的社会治理制度，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系。推进基层治理体系和治理现代化建设，切实把制度优势转化为基层治理效能。推进区域社会治理智慧化建设。完善公共法律服务平台建设，构建全区域覆盖的公共法律服务体系。探索构建以“3个三”为支撑的城乡融合发展机制。深化完善“微网格＋积分制”基层治理云城样本，不断提升社会治理社会化、专业化、智能化、法治化水平。强化“党建+社会治理”建设，使党建工作的“触角”延伸到社会治理的每个末梢。推行“社工+志愿者”模式，培育发展社区志愿者组织，鼓励社会组织提供多层次、多样化社会公益服务。完善劳资纠纷综合协调处理机制，构建和谐劳资关系。拓宽群众参与社会治理渠道，努力打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

# 第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平平安云城

坚持总体国家安全观，着眼“两个前沿”，统筹“四防”“三安全”，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，坚决防范和化解现代化进程的各种风险，把云城打造成为全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

**第一节 建设更高水平的平安云城**

**加强安全生产管理。**完善安全生产长效机制，加快完善安全生产检查督查、事故调查处理、责任制考核、重大隐患挂牌督办等制度，完善安全生产监管体系，落实安全生产责任制，抓好道路交通、建筑施工、危险化学品、公共卫生、食品药品、消防等安全监管，坚决遏制较大及以上事故发生。深入开展质量强区建设行动，全力配合国家、省、市质量监管部门在辖区中的产品质量监督抽查，并且做好监督抽查后处理工作。强化企业安全生产主体责任落实，实施安全生产违法企业“黑名单”制度，推行第三方机构参与事故隐患诊断、排查治理等模式。推进企业安全生产标准建设。强化镇（街）安全生产监管职责，理清监管主体，明确安全生产执法职责。

**加强信息安全保障。**建立网络与信息安全联合监管和协调机制，推动落实网络安全与信息化同步设计、同步建设、同步运维。增强电信网、广播电视网、互联网以及无线宽带网络的安全防护能力。建立全区统一的公共场所无线局域网(WLAN)网络管理平台，落实安全保护技术措施。建立网络安全监测预警和通报处置机制，建设政务信息安全监管平台，完善政府信息技术服务外包安全管理。鼓励发展信息安全产业，完善网络信用体系，规范互联网服务市场秩序。

**提升国防动员能力。**聚焦备战打仗主责主业，始终强化忧患意识、危机意识、打仗意识，抓紧抓实动员准备，普及和加强全民国防教育，增强公众国防观念和国家安全意识。完善国民经济动员组织机构体系，推进国民经济动员常态化建设。加强人民武装建设。巩固提升双拥工作。引导专业复退军人积极投身军民融合实践，对退役士兵开展定向定岗教育培训，充分提升军民融合质量效益。

**第二节 全面保障经济安全**

**确保粮食安全。**严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护政策措施。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，深入开展耕地质量保护与提升行动，加强耕地质量建设和监测评价，实施补齐农田水利短板和节水农业行动，推进农村土地整治和高标准农田建设，加大粮食功能区建设，落实最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地质量和数量红线。坚定落实国家粮食安全战略，稳步提高粮食生产能力，推广循环农业技术，提高粮食生产资源利用效率。加强粮食储备安全管理，进一步优化储备粮区域布局、品种结构，定期将粮食储备品种、数量和布局等信息报送上级有关部门。大力推进节粮减损和健康消费，探索厉行节约、反对浪费的长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。继续深化拓展国家农产品安全区成果，全力保障粮食安全及重要农产品有效供给。

**保障能源安全。**坚持以保障能源供应安全为首要任务，着力提升能源安全底线保障能力、加强能源储备调节体系建设、完善能源风险应急管控体系。积极推动“煤改气”工作，降低煤炭使用比例。在保障消纳的前提下，支持清洁能源发电大力发展。确保能源作为重要生产生活要素的配置效率与公平，消除不利于复工复产降成本的机制障碍，完善能源监管机制，维护经济发展和社会稳定大局。

**维护金融安全。**要把防控金融风险放到更加重要的位置，牢牢守住不发生系统性风险的底线，加强金融监管，防范和化解经济领域风险向社会、民生领域传导。坚持将促结合作为稳金融的治本之策，着力在扩大信贷投放规模、拓宽直接融资渠道、营造良好金融生态、稳定市场预期上下功夫，全面提升金融服务实体经济水平。做强金融主体，创新金融产品，扩大金融开放，持续激发金融发展的内在动力。加强督察考核，对可能引发风险的重点领域和关键环节，开展全面排查，强化重点督察，完善激励问责，确保落实到位，切实做好金融改革发展和防控风险各项工作。

**第三节 维护社会稳定和安全**

**加强社会治安综合治理。**健全立体化社会治安防控体系，推进扫黑除恶常态化发展，巩固全民禁毒工程成效，积极开展“扫黄打非”。推动落实“以案定编”改革，适当增加中心城区基层检察院的中央政法编制。加强预防和化解社会矛盾机制建设，切实维护治安稳定、国家安全和意识形态安全。持续深入推进平安村（居）、平安校园、平安家庭、平安企业、平安文化市场等重点“平安细胞”创建活动。完善劳资纠纷综合协调处理机制，构建和谐劳资关系。进一步完善治安设施，在广场、人口密集的地方、重点路口、村口增设治安岗亭，同时加强警务车穿梭流动巡逻和联勤巡逻工作，构建严密的社会治安“平安网”。

**完善应急管理体系。**健全应急处置机制，建设应急指挥综合平台，建立统一领导、协调联动、高效顺畅的“平安云城”应急指挥体系。加强综合救援机制，制定有效的激励措施，保持综合救援队伍的稳定性。建立高效的生产事故预防机制。加快建设完善城乡应急避难场所，建成“云城区自然灾害应急避护中心”。加强气象现代化建设，实施智慧气象服务工程和生态气象服务工程，强化气象监测和预报预警工作。加强应急救援专业队伍建设和应急物资储备，提高应急装备的特种技术专业配置水平。在佛山（云浮）产业转移工业园新建消防站项目，以保障氢能产业配套制氢专区消防安全。常态化开展公共卫生突发事件、安全生产事件、重大自然灾害等事件的应急处置演练，不断提高公共安全和防灾救灾减灾能力。

**第四节 加快建设法治云城**

**重视****法治政府建设。**坚持以人民为中心，运用法治思维和法治方式开展工作，落实监督机制，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督。加强数字政府建设和政务公开，全面落实行政执法责任制，坚持规范公正文明执法，提高政府的公信力、执行力。深入推进司法体制改革，落实司法体制改革试点任务，实施确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。严格执行行政诉讼法,健全行政机关负责人依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。加强党对法治政府建设组织领导，将法治政府建设纳入总体规划和年度工作计划，党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，纳入年终述职、政绩考核指标体系。

**健全****法律服务体系。**推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，巩固一村(社区)一法律顾问工作成果。健全司法救助体系，扩大司法救助的适用范围和救助对象，完善司法救助的标准和内容，简化司法救助审批程序。加强对律师、公证等法律服务行业的政策扶持和监督管理。发展壮大律师队伍，大力支持律师、公证等专业服务业发展，加强民生领域法律服务。

**深入开展****全民普法教育。**发挥领导干部“关键少数”带头作用，将法律学习纳入领导干部日常工作任务。贯彻落实“谁执法谁普法”工作责任制，在执法过程中宣传解读相关法律知识。突出抓好青少年“关键群体”的法律学习教育，充分发挥中小学“法制副校长”、“八五”普法讲师团等的作用，积极开展法治宣传教育活动。加大《宪法》和《民法典》的宣传力度，深入开展法律“六进”活动，推进法治宣传进单位、进乡村、进社区、进学校、进企业、进网络，持续将各类法治宣传阵地提质升级，推动法治文化真正融入人民群众的日常生活。

# 第十四章 健全规划实施机制，保障实现发展蓝图

坚持党的领导，进一步创新完善规划实施机制，充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，增强规划约束性，强化监督考评，确保规划有效实施。

**第一节 加强党的全面领导**

坚决贯彻落实党中央决策部署，始终保持政治定力和正确前进方向，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到实际工作中、落实到具体行动上。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实加强党委领导经济工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，最大限度凝聚社会各界共识和力量，形成推动“十四五”规划实施的强大合力。完善党和国家监察体系，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，促进党委（党组）全面监督、纪检监察机关专责监督、党的工作机关职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督有机结合。坚持以党内监督为主导，把党内监督和人大监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督紧密结合起来，把监督融入“十四五”规划实施全过程，融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中，构建全覆盖的责任制度和监督制度，推动各类监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。持之以恒落实中央八项规定精神，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题。

**第二节 加强与上级规划衔接**

强化国民经济和社会发展总体规划的纲领性和指导性地位，切实贯彻总体规划的战略意图和主要任务，做好重点专项规划、区域规划与本级和上级总体规划的衔接与协调，确保空间配置协调、时序安排统一、总体目标一致，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以主体功能区规划为基础，各类规划定位清晰、功能互补、统一协调的规划体系。

**第三节 增强规划实施要素保障**

加强资金、土地、能源及重要商品物资等要素对规划实施的保障作用。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源配置和空间布局，优先保证保障性住房、重点发展平台开发、公共服务改善、重大基础设施和高端产业项目建设等方面的土地需求。注重需求侧管理和供给保障能力建设，完善能源和重要商品物资管理。

**第四节 合理布局重大项目工程**

实施一批重大项目，优化重大项目投资行业结构和区域分布结构，加强重大项目落地和储备力度，按照“近期、中期、远期”三步走，将规划的重大项目具体落实到年度重点项目计划实施。健全我区重点项目储备库，“十四五”期间,围绕科技创新、现代产业、交通运输、生态环境、水利、能源、公共服务等重点领域谋划重点项目。强化项目建设资金保障，做好项目用地、用林、用能、用水等要素保障，最大限度引导资金、土地等各类要素协同向重大项目、重大工程、重大平台等有效投资领域集聚。

**第五节 建立健全规划监督考核机制**

按照规划确定的发展目标、主要任务，制定规划年度实施方案，将规划确定的年度任务分解落实到各镇（街）、各部门，明确责任主体，逐年逐项落实目标任务。完善规划年度监督检查和中期评估制度，及时发现规划实施过程中出现的问题，依据评估结果和变化的发展环境，及时查找问题、解决问题。积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制，保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权。及时公开规划实施的相关信息，接受全社会监督。

**附件：1.云城区“十四五”规划纲要名词注释**

**2.云城区“十四五”规划重大项目表**

附件1

云城区“十四五”规划纲要名词注释

**1.“三张清单”管理：**“权力清单”“责任清单”和“负面清单”。

**2.三去一降一补：**即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

**3.“六乱”现象整治：**乱丢（扔）、乱倒、乱吐、乱贴（画）、乱停、乱放。

**4.“三清三拆三整治”：**“三清”即重点清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放；清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾；清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物。“三拆”包括拆除危旧房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房；拆除乱搭乱建、违章建筑；拆除非法违规商业广告、招牌等。“三整治”包括整治垃圾、整治污水、整治畜禽污染。

**5.“河长制”：**即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

**6.“清四乱”：**乱占、乱采、乱堆、乱建。

**7.“五清”：**清污（清理非法排污口）清源（清理水面漂浮物）、清淤（清理底泥污染物）、清障（清理河湖障碍物）、清违（清理涉河湖违法违建）。

**8.“双区”：**粤港澳大湾区、深圳设中国特色社会主义先行示范区。

**9.“四个走在全国前列”：**广东省在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。

**10.“两个重要窗口”：**广东省既是向世界展示我国改革开放成就的重要窗口，也是国际社会观察我国改革开放的重要窗口。

**11.“4321”重点工程：**聚焦推进新型城镇化建设、打造粤北生态建设发展新高地、构建基层公共卫生体系、创建国家中医药产业发展基地“四大引擎”，提升中心城区首位度、县城“四提”补短板、“美丽圩镇”创建“三大行动”，面上保护与点上开发“两个方面”，水这“一篇文章”。

**12.省委“1+1+9”工作部署：**第一个“1”是指以推进党的建设新的伟大工程为政治保证；第二个“1”是指以全面深化改革开放为发展主动力。“9”是指9个方面重点工作——加快形成全面开放新格局、加快建设科技创新强省、加快构建推动经济高质量发展的体制机制、加快建设现代化经济体系、加快改变广东农村落后面貌、加快推动区域协调发展、加快建设文化强省、加快营造共建共治共享的社会治理格局、加快补齐全面建成小康社会、跨越高质量发展重大关口的短板。

**13.区委“五大工程”“六大重点”工作部署：**提升中心城区首位度、经济高质量发展、乡村振兴、民生事业全面进步、平安保障“五大工程”；大交通、大项目、大农业、大健康、大旅游、大创新“六大重点”工作。

**14.“双循环”新发展格局：**以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进。

**15.“一核一带一区”：**珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区。

**16.“R&D经费”：**全社会研究与试验发展经费。

**17.“大师经济”：**建设一批石材工艺美术大师工作室、技能大师工作室，推动石材工艺创造性转化、创新性发展。

**18.“美丽经济”：**生态优势转化成经济优势。

**19.“高铁进城”：**高铁站建于城市中心。

**20.“雁阵布局”：**通过产业转移，形成有梯度的产业分级，各自形成比较优势。

**21.“小店经济”“舌尖经济”“宅经济”：**小店经济是指由众多小店形成促进大众就业、服务改善民生、驱动多元化消费的经济形态；舌尖经济即与“吃”有关的创业创新；宅经济指人们在家中进行的一系列消费活动。

**22.“外资十条”：**《广东省进一步扩大对外开放积极利用外资若干政策措施（修订版）》。

**23.“总部经济”：**吸引企业总部集群布局，形成总部集聚效应，并通过“总部——制造基地”功能链条辐射带动生产制造基地所在区域发展，由此实现不同区域分工协作、资源优化配置的一种经济形态。

**24.“四大所”“五大行”：**德勤、普华永道、毕马威、安永四大所；工商银行、建设银行、中国银行、农业银行和交通银行“五大行”。

**25.“草根创新”：**指普通大众或平民针对已识别的商业机会建立新的小型组织，或通过简单创新，使已经成熟的商业模式持续焕发新的活力。

**26.城市经济：**指由工业、商业等非农业经济部门集聚而成的地区经济。

**27.CBD：**指一个城市里主要商务活动进行的地区，具备金融、贸易、服务、展览、咨询等多种功能，并配以完善的市政交通与通讯条件。

**28.“洼地”效应：**利用比较优势，创造理想的经济和社会人文环境，使之对各类生产要素具有更强的吸引力，从而形成独特竞争优势，吸引外来资源向本地区汇聚、流动，弥补本地资源结构上的缺陷，促进本地区经济和社会的快速发展。

**29.“一照多址”：**指在公司或者个体户注册登记后，取得一个营业执照后，因业务拓展在本区域内开办经营范围相符的第二处经营场所无需重新登记即可将正本盖章后悬挂在经营场所新址。

**30.农业“接二连三”：**农业产业通过纵深推进向第二、三产业融合发展。

**31.众筹农业：**由消费者众筹资金，农户根据订单决定生产，等农作物成熟后，将农产品直接送到消费者手中的一种模式。

**32.定制农业：**以绿色、有机农产品为载体，用会员制拓展用户，是一项顺应新需求的农业模式。可吸引城里人前来体验、观光、消费，与旅游、养老、文化等产业深度融合，带动乡村振兴。

**33.“两违”专项整治：**违法用地和违法建筑。

**34.农村承包地“三权分置”制度：**所有权、承包权、经营权三权分置。**农村集体“三资”管理：**农村集体资金、农村集体资产和农村集体资源。**“三变”改革：**资源变资产、资金变股金、农民变股东。

**35.“土地银行”“土地信托服务中心(站、社)”：**农村金融机构。

**36.“田间股份制”：**指农村土地股份制。

**37.“两网融合”：**指的是融合城市环卫系统和再生资源系统，对垃圾进行统筹规划、统一管理。

**38.学前教育“5080”：**公办园在园学生比例达到50％，普惠幼儿占比达到80％。

**39.“阳光招生”政策：**以公平公正为核心、制度建设为基础、信息公开为重点、严格管理为根本、优质服务为依托、有效监督为保障，逐步建立和完善与我国社会发展相适应的更加公开透明的高校招生工作体系。

**40.中医“治未病”：**指采取一定的措施防止疾病产生和发展的治疗原则，包括未病先防和既病防变两个方面。

**41.“平安细胞”创建：**从家庭细胞和社会单元入手，依靠群防群治，共同推进平安建设、维护社会稳定。

**42.3个三：**坚持一二三产融合，坚持区镇村三级联动，坚持政府、社会、群众三方共谋共建。

**43.法制副校长：**贯彻执行《教育法》、《预防未成年人犯罪法》等法律法规，规范全县学校法制副校长管理工作，推动依法治校和青少年法制教育工作的深入开展。

**44.“八五”普法：**指中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021－2025年）。

附件2

云城区“十四五”规划重大项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设规模及内容** | **建设起止**  **年限** | **总投资（万元）** | **到2020年底累计完成投资（万元）** | **“十四五”期间计划投资（万元）** | **备注** |
| **合计（共80项）** | |  |  | **9589226** | **1366788** | **8162438** |  |
| **一、新型基础设施建设领域** | | | | | | | |
| 1 | 云浮云城区中心城区智能停车工程 | 建设路内停车泊位5000个，单目视频桩5000个，智能停车平台1套，营运服务中心1座；建设地面停车泊位5000个，停车场门禁管理系统30套；建设立体停车泊位10000个，多层机械立体停车库10个，控制系统PLC 10套。配套装饰、监控，交通设施建设等。 | 2021-2023 | 16000 | 8000 | 8000 |  |
| 2 | 云城区旧城区改造及立体智能停车场建设工程 | 对城区增设公共停车位，雨污分流设施，市政道路及人行道升级改造，铺设沥青混凝土路面和环保透水砖等，同时立体智能停车场在有必要时可改造为方舱医院。 | 2021-2023 | 35000 | 0 | 35000 |  |
| 3 | 广东金属智造科技产业园配套智慧服务中心 | 主要建设社区服务中心、商业综合中心、体育公园、绿色公园、幼儿园、小学、儿童乐园、游泳池等。 | 2021-2025 | 380000 | 0 | 380000 |  |
| 4 | 云浮市石文化创意产业园基础设施 | 1.新建广梧高速公路云浮东收费站连接高新区、健康产业园道路；2.基础设施建设。土地平整、区域路网建设；3.园区内旧村庄承载能力提升。道路扩宽、改造；4.道路景观优化。道路绿化、沿线围墙、村口、建筑外立面提升改造、城市名片长廊；5.市政综合设施建设。南山河、泰安河景观改造，污水处理设施、垃圾收集压缩转运设施、海绵城市建设。 | 2021-2023 | 150000 | 0 | 150000 |  |
| 5 | 广东云浮工业园区基础设施配套工程 | 建设完善广东云浮工业园道路（石博展览中心至双上村路段）两旁绿化、排水、排污等各项基础设施；完善衍生健康园各项基础设施工程（包括道路建设、绿化、污水处理设施等）。 | 2020-2022 | 16000 | 1636 | 14364 |  |
| 6 | 广东金属智造科技产业园基础设施工程 | 建设金属智造产业园区南大道工程长约10.7215公里，包括道路工程、电力工程、通信工程、供水工程、交通工程、排水工程、照明工程、绿化工程、燃气管道工程等。 | 2020-2022 | 73000 | 20000 | 53000 |  |
| 7 | 广东金属智造科技产业园基础设施工程（二期） | 建设云石大道2.43公里，配套供电设施、给水、雨水、污水、桥梁、监控系统等设施，采用城市快速路标准建设，设计速度为60公里/小时，道路路面宽为50米，路基宽为60米，双向8车道；建设佛云大道1.05公里，采用城市快速路标准建设，设计速度60公里/小时，路面宽30米，路基宽40米，双向6车道；建设佛云大道与 G324 国道相接的菱形立交桥。 | 2020-2023 | 45000 | 10000 | 35000 |  |
| 8 | 云城区金属制造科技产业园（腰古片区）自来水供水工程 | 对腰古镇自来水厂厂区升级和扩建、对取水泵站及取水口升级改造、引水管网改造、供水管网升级和扩建，安装日供应量3000吨水处理设备，铺设供水管网22公里等。 | 2020-2022 | 12000 | 6000 | 6000 |  |
| 9 | 云浮市健康医药产业园（二期）基础设施建设工程 | 占地1248亩。主要建设内容：1、土石方工程，利用场内开挖土石方回填，挖填一般土方约3445069立方米，挖填一般石方约382785立方米，表层外购黏土回填约21000立方米，配套建设相关排水清淤工程、拆除工程、场地排水工程和护坡工程；2、道路工程包括新建长205米、宽度27米的次干路；新建长4011米、宽度24米的次干路；新建长3900米、宽度12米支路（含特殊路基处理、路基防护、路面工程、绿化工程、交通及监控工程、路灯工程及管线综合（给水、雨水、污水、电力、通信、燃气及蒸汽管道）等）。 | 2020-2023 | 42000 | 11000 | 31000 |  |
| 10 | 云浮市健康医药产业园双上片区基础设施工程 | 含特殊路基处理、路基防护、路面工程、绿化工程、交通及监控工程、路灯工程及管线综合（给水、雨水、污水、电力、通信、燃气及蒸汽管道）。 | 2020-2022 | 12000 | 723 | 11277 |  |
| **二、重大产业集群领域** | | | | | | | |
| 11 | 广东金晟兰冶金科技有限公司年产800万吨优特钢项目 | 建设年产800万吨短流程优特钢项目生产基地，建设炼钢、热轧、冷轧、原料加工等配套设备和设施。 | 2019-2022 | 1500000 | 650000 | 850000 |  |
| 12 | 广东南方东海钢铁有限公司精品钢项目 | 一期建设400万吨电弧炉炼钢，主要产品为热卷及棒材；二期400万吨深加工冷轧系统，主要产品汽车、家电、电工用钢等；三期320万吨热轧带钢。 | 2020-2024 | 1800000 | 300000 | 1500000 |  |
| 13 | 中铁十二局集团建筑构件华南分公司项目 | 建设建筑配套物资机械产业园，分为六大板块：建筑用铝合金模板；全钢附着式升降脚手架；装配式集装箱房屋；建筑辅材；钢结构；钢管扣件等材料租赁。 | 2020-2023 | 150000 | 10000 | 140000 |  |
| 14 | 云浮·信基健康产业城 | 建设以南药加工为主的中药材精提取加工、生物医药生产制造、医疗器械、食品、保健食品生产及配套的产化基地。 | 2020-2026 | 360000 | 1520 | 358480 |  |
| 15 | 中智药业集团云浮投资项目 | 分期建设，其中一期建筑面积5.5万平方米，主要建设新型中药饮片（煮散饮片）、普通饮片GMP生产车间、研发中心、质检楼、仓库、综合办公楼、宿舍等。 | 2020-2022 | 110000 | 2000 | 108000 |  |
| 16 | 广东东升林药业项目 | 建筑面积60000平方米，占地53333平方米。计划一期建设1-3#厂房,动力站.污水处理站；二期建设4-7#厂房，综合楼及科研中心；三期建设8-11#厂房；主要生产线有：1、中药饮片生产线；2、中药颗粒饮片罐装生产线；3、中药材多维提取生产线；4、超临界破壁粉碎提取生产线等。 | 2019-2022 | 52000 | 9500 | 42500 |  |
| 17 | 广东麦燕健康食品项目 | 建设生产车间、研发质检中心、仓库等。 | 2020-2021 | 6000 | 4000 | 2000 |  |
| 18 | 广东春华健康食品项目 | 建设生产车间、研发中心、仓库等。 | 2019-2021 | 6000 | 4500 | 1500 |  |
| 19 | 广东宏耀（国际）健康食品产业项目 | 建筑面积5.8万平方米，建设厂房、综合大楼及配套设施建设。 | 2019-2022 | 45000 | 1500 | 43500 |  |
| 20 | 云浮市农产品综合批发市场项目 | 建设管理与检测中心、库房区、餐饮区、鱼类屠宰区、禽类屠宰区、畜类屠宰区、交易区、配电房及其他基础设施配套工程等。 | 2020-2022 | 15000 | 3000 | 12000 |  |
| 21 | 云浮盈德气体有限公司20000+40000Nm3/h空分项目 | 建设20000Nm3/h和40000Nm3/h制氧机组各一套，56000Nm3/h的空压站及配套附属设施。 | 2020-2022 | 41000 | 1000 | 40000 |  |
| 22 | 云浮杭氧制氧项目 | 新建一套40000Nm3/h空分设备及后备系统的建设、运营和管理。 | 2021-2022 | 26200 | 0 | 26200 |  |
| 23 | 云浮市石文化创意产业园 | 1.建设云石大道、河口大道、河杨路、西三路环境综合整治工程，对道路，桥梁，给排水，路灯，景观的改造提升，全长约10公里；2.建设石材会展中心、门户石文化广场、游客接待中心、石文化影视中心、商业服务中心及配套附属设施。 | 2021-2023 | 480000 | 0 | 480000 |  |
| 24 | 云浮（云城）万洋众创城项目 | 建筑面积45.31万平方米，主要建设厂房、仓库、研发中心、办公楼、生产生活配套设施及其他配套设施等。商住项目总建筑面积9.97万平方米，主要建设商业街、办公楼、生产生活配套设施等。 | 2020-2024 | 700000 | 50000 | 650000 |  |
| **三、现代服务业领域** | | | | | | | |
| 25 | 云浮市大金山康养旅游区建设项目 | 核心区规划建设六个景区:综合服务中心、矿山公园、樱花谷、动力伞基地、露营基地、禅修谷、影视基地、高山生态度假村、原始森林公园等特色景点。 | 2021-2026 | 120000 | 0 | 110000 |  |
| 26 | 云城区南药生态康养旅游项目 | 规划云城区南部片区前锋镇、南盛镇建设南药康体养生园区、万亩南药标准化种植研学基地、南药专题旅游自然教育示范区、山林竹海生态保育区、果香花海观光区、“朝阳库渠”农业文化遗产示范区。 | 2021-2035 | 150000 | 0 | 100000 |  |
| 27 | 云城区腰古镇岭南水东国学旅游项目 | 对腰古镇水东古村588座明清古建筑进行修复，同时完善古村周边道路，恢复新兴江至水东古水系河道，建传承国学理学文化，促进地方经济发展。 | 2020-2024 | 300000 | 1000 | 299000 |  |
| 28 | 云浮吾悦广场 | 占地约268亩，计划建设高层住宅、商业楼、幼儿园及公共配套设施等，分8期建设。 | 2021-2024 | 300000 | 0 | 300000 |  |
| 29 | 云浮市新世纪动漫水世界 | 建设水上透明滚筒、水上电动碰碰车、支架水池、太空球、充气滑梯等多种游乐设施。 | 2021-2021 | 5000 | 0 | 5000 |  |
| **四、现代综合交通运输体系领域** | | | | | | | |
| 30 | 省道S265线宝马路口至十八坑段公路扩建工程 | 全长10.932公里，按三级公路标准设计，设计速度30km/h。工程建设内容包括路基、路面、交通安全设施及照明设施等。 | 2020-2021 | 31600 | 0 | 31600 |  |
| 31 | 省道S265（前锋围仔段）至江罗高速南盛出口连接线工程 | 建设路线长4.251公里，项目路基宽7.5米，路面宽6.5米，路基挖方、路基填方、软土地基处理、排水沟、坡面植物防护、坡面圬工防护、挡土墙1395米，水泥混凝土路面、涵洞工程23道，交叉工程7处，改路工程2处。 | 2021-2022 | 8044 | 0 | 8044 |  |
| 32 | 云城区思劳东高速出入口连接线工程 | 长约2.4公里，路基宽40米，双向6车道，设计速度60km/h，水泥混凝土路面，含一座跨铁路隧道中桥工程，包含道路工程、桥涵工程、排水排污工程、照明工程、公共交通工程、绿化工程、交通安全设施及管线综合等。 | 2020-2022 | 10998 | 3000 | 7998 |  |
| 33 | 县道X470线南盛十八坑至江罗高速出口连接线段扩建工程 | 建设加铺沥青混凝土面层44800平方米，全线设中桥2座（一座半幅加宽，一座重建），涵洞8道（涵洞加长），平面交叉2处。 | 2021-2022 | 4540 | 0 | 4540 |  |
| 34 | 县道X470小珠线扩建工程(K25+187-K37+690） | 全长12.5公里，工程建设内容包括路线、路基、路面、交通安全设施及照明工程等。 | 2020-2021 | 10625 | 1000 | 9625 |  |
| 35 | 云城区云石大道东海钢铁至金晟兰建设工程 | 全长4.15公里，路基宽60米，工程建设内容包括路面、路基、桥涵、绿化及交通安全设施、照明工程及排水排污工程等。 | 2020-2022 | 45650 | 9130 | 36520 |  |
| 36 | 省道S537线（云城区段）高要交界至凤凰坳段改建工程 | 全长6公里，路基宽18米，工程建设内容包括路基、路面、交通安全设施等。 | 2021-2023 | 21000 | 0 | 21000 |  |
| 37 | 深南高铁云浮站站城一体化项目 | 规划用地250公顷，重点建设南深高铁云浮站站城一体化（含换乘中心、旅游服务中心、星级酒店、商务办公等功能区块），并以站城融合为理念，结合交通功能与城市功能，进行周边区域整体开发。 | 2022-2025 | 600000 | 0 | 600000 |  |
| 38 | 广东金属智造科技产业园（腰古片区）交通主干道项目建设工程（东部快线南延段、腰古横三路） | 建设长度2.53公里。1.云浮市云城区腰古组团东部快线南延段全长约 1.6 公里；2.云浮市云城区腰古横三路，全长约 0.93 公里。 | 2020-2021 | 18567 | 12000 | 6567 |  |
| **五、现代水利基础设施体系领域** | | | | | | | |
| 39 | 云浮市云城区碧道建设工程 | 至2025 年建成碧道 77.4km，其中城镇型碧道 19.4km，乡野型碧道 58km。主要建设内容涵盖水环境治理、水生态修复与保护、水安全提升、特色与景观营造、游憩系统构建等方面。 | 2021-2025 | 50700 | 0 | 50700 |  |
| 40 | 云浮市云城区重点河段综合整治工程 | 对南山河城区段进行景观升级改造，对下游段防洪达标治理；在新兴江右岸建设取水泵站，计划通过2条φ700管道向企业供水；在靠近云表河腰古社区附近，新开长约1.5km河道，将新兴江、云表河及腰古镇水系连通。同时，对云城区中小河流尚未防洪达标的中小河流进行治理（长度约 40km）。 | 2021-2024 | 50000 | 0 | 50000 |  |
| 41 | 云城区农村饮水安全巩固提升工程 | 对全区约300个供水点、镇级自来水厂以及500条自然村（水池、管网）提质改造，采用一体化净水设备，更换旧管网。 | 2021-2025 | 20000 | 0 | 20000 |  |
| 42 | 云浮市云城区金属智造科技产业园（腰古片区）自来水供水工程 | 对腰古镇自来水厂厂区升级和扩建、对取水泵站及取水口升级改造、引水管网改造、供水管网升级和扩建，安装日供应量3000吨水处理设备，铺设供水管网22公里等工程。 | 2020-2023 | 12000 | 2000 | 10000 |  |
| 43 | 云城区腰古镇污水管网建设工程 | 项目新铺设污水管网，建设管道长度共27公里，管径DN500-DN1200,接驳腰古镇区污水处理厂。预制装配式圆形污水检查井（φ1200）248座，预制装配式圆形污水检查井（φ1500）139座，矩形预制装配式污水检查井（1360x1360）146座等。 | 2020-2023 | 12100 | 3000 | 9100 |  |
| 44 | 云城区小型水库除险加固工程 | 对全区21宗小型水库除险加固：（1）对大坝进行除险加固；（2）加固溢洪道，拆除箱涵段，新建交通桥，完善消能措施；（3）重建输水涵管；（4）完善大坝沉陷位移观测、水位观测、渗流观测等设施；（5）新建管养房，修复防汛道路、补充防汛物资，进行白蚁防治；（6）完善和落实运行管理制度，规范工程管理。 | 2021-2025 | 20000 | 0 | 20000 |  |
| **六、区域融合发展建设领域** | | | | | | | |
| 45 | 蟠龙天湖景区建设项目 | 产业组团：建设彩玉文化中心、石艺深加工基地、会展中心、电商中心等；艺术组团：建设文化艺术街区、云石遗址博物馆；教育组团：建设彩玉主题公园、鲁迅美术学院研究生分院、艺术人才孵化基地等，旅游组团：天坑酒店、天湖公园、山林景观带、蟠龙洞景区、天湖广场、沿湖亲水景观、沿湖商业等。 | 2020-2026 | 280000 | 5000 | 275000 |  |
| 46 | 金晟达物流项目 | 建设三层综合楼(设办公室，员工宿舍，食堂，驾驶员休息室、车辆调度室)、成品中转库房（80000平方米)、停车区（30000平方米)、汽修车间、备品配件仓库等。 | 2021-2022 | 100000 | 0 | 100000 |  |
| 47 | 广东云浮工业园创业创新中心 | 建设生物医药企业孵化创新创业服务网络构建、评价及决策支撑综合服务平台，包括中医药研究中心，内含园区展示中心、中医药检测中心、孵化中心将科研成果转化为产品；新型电商中心；省级生物医药科技企业孵化器等。 | 2021-2022 | 12000 | 2000 | 10000 |  |
| **七、农业农村建设领域** | | | | | | | |
| 48 | 广东省云浮市云城区国家现代农业产业园 | 建设基础设施与公共服务、种植转型升级、产业融合、科技与品牌支撑、土地流转与贴息贷款五大类，17个建设项目。 | 2020-2023 | 183550 | 59706 | 123844 |  |
| 49 | 云城区花卉产业园 | 建设基础设施、公共服务、品牌提升、土地流转、产学研、农旅融合六大类（园区道路、标准种植大棚、交易中心、花卉产业技术研究院等12个项目）。 | 2020-2025 | 26000 | 2380 | 23620 |  |
| 50 | 云城区蔬菜产业园 | 建设基础设施、公共服务、品牌提升、土地流转、产学研、农旅融合六大类。 | 2021-2025 | 22000 | 0 | 22000 |  |
| 51 | 云城区粮食功能区（高标准农田建设项目、灌区改造工程） | 1.巩固完善粮食功能区面积5.07万亩。 2.新建1.25万亩高标准农田建设项目，改善田间道路，排灌系统。 3.改造灌区8.6万亩，维修加固引水陂头3座；改造干、支渠长度共34.34km，其中干渠长34.0km，支渠长0.34km；改造渠系建筑物共150座。 | 2021-2025 | 22200 | 0 | 22200 |  |
| 52 | 云浮市农产品冷链物流优势产区产业园（云城部分） | 参与云浮市农产品冷链物流产业园，建设基础设施、品牌提升、联农带农等项目（初定）。 | 2021-2025 | 25000 | 4650 | 20350 |  |
| 53 | 云浮市南药优势产区产业园（云城部分） | 建设基础设施、品牌提升、土地流转、产学研、农旅融合、联农带农等项目（初定）。 | 2021-2025 | 30000 | 5730 | 24270 |  |
| 54 | 云浮市南药国家级产业集群（云城部分） | 建设优质原料基地，建设加工物流设施装备，完善商贸物流设施，发展康养产业项目，健全利益联结机制，打造一个产业高地，壮大一批龙头企业，创响一批知名品牌，扩大一批就业岗位，培育乡村产业增长极。 | 2021-2023 | 20000 | 0 | 20000 |  |
| 55 | 云浮市爱丽孚药菊标准化大棚种植(育苗)示范及农业观光项目 | 建设7千平方的现代玻璃温室，1200平方的标准冷库，办公区，电商中心，农业观光科普馆，户外景观，园区内道路绿化，及药食同源主题餐厅等。 | 2021-2022 | 10000 | 0 | 10000 |  |
| 56 | 云浮市云城区腰古镇仁善城头田园综合项目 | 建设兰花产学研基地、兰花研发中心、现代农业示范园、花木种植、创意农业区、农业教研实践区、南药种植、农业创业区、农业科普研发中心、综合服务中心、亲子乐园、农家乐、景观池、游泳池、鱼塘、驿站等。 | 2018-2028 | 45000 | 3000 | 42000 |  |
| 57 | 云浮市云城区2020年农村人居环境整治项目 | 涉及8个镇（街）98个行政村，5万户，22万人，主要包括：农村生活污水和垃圾处理，“三清三拆三整治”，建设示范村、精品村，包括村道硬底化、农村厕所、供水设施、生活垃圾处理设施、雨污分流管网等基础设施建设。 | 2020-2023 | 29800 | 5610 | 24190 |  |
| 58 | 云城区农村人居环境整治提升项目 | 建设主要内容主要包括：村内道路硬底化、老旧厕所提升、四小园建设、农房风貌提升、破旧泥砖房清拆等。 | 2021-2025 | 72443 | 0 | 72443 |  |
| 59 | 云城区“精美农村”提升项目 | 每年建设一批精品村、特色村等。 | 2021-2025 | 25000 | 0 | 25000 |  |
| 60 | 云城区乡村振兴环境交通基础设施改造项目 | 升级改造道路350公里，包括绿化15万平方米、改造桥梁45座、排水排污管道设施45公里。 | 2020-2023 | 150000 | 97500 | 52500 |  |
| 61 | 云城区河口街旧圩镇范围环境整治改造项目 | 改造旧圩镇范围内的环境整治，建设雨污分流管网设施，破旧道路硬地化升级改造和升级周边的环保设施设备等，修建公共服务设施等。 | 2021-2021 | 5000 | 0 | 5000 |  |
| 62 | 云城区大型生猪规模化养殖场标准化建设 | 建设猪舍总面积约50000平方米，沼气池20000立方。猪场配套设施占地总面积23000平方米，生活区建筑面积6300平方米。 | 2021-2025 | 10725 | 0 | 10725 |  |
| 63 | 云城区生猪屠宰场转型升级项目 | 拟建屠宰场8200平方米、低温冷库共6000平方米；管理及检测中心9500平方米；车位237个；配电、消防、污水处理站、绿化等。 | 2021-2025 | 5000 | 0 | 5000 |  |
| **八、生态环境建设领域** | | | | | | | |
| 64 | 云城区河口污水处理厂扩容提质及管网完善改造工程 | 污水处理厂扩建二期,增加1万立方米/日的处理能力在原管网配套建设设计总规模2万立方米/日的基础上再增加2万立方米/日的处理能力(即处理能力达到4万立方米/日),连接城区污水处理厂至泰安河出口段的污水管道,总长约33公里,管径DN800连接河口片区污水收集接驳,管道总长约6公里,管轻DN600。 | 2020-2022 | 17080 | 14518 | 2562 |  |
| 65 | 云城区中心城区大型生活垃圾中转站及附属设施建设项目 | 日处理规模为500吨,建设内容为：基础建设（三通一平），包括生活垃圾压缩处理区、废气处理区、临时仓库区、办公区、渗滤液处理区、其他区域建设；购买生活垃圾处理设备、专业收运车辆等。 | 2021-2023 | 30000 | 0 | 30000 |  |
| 66 | 云城区中小河流治理工程 | 治理河长70km，护岸140km，河道清淤疏浚70km。 | 2021-2025 | 55000 | 0 | 55000 |  |
| **九、民生保障领域** | | | | | | | |
| 67 | 华弘云浮学校建设项目 | 总学制十五年，覆盖幼儿园、小学、初中、高中，终端学生规模超10000人。建设教学楼、实验楼、行政楼、学生宿舍、教工公寓、食堂、图书馆、体育馆、游泳跳水馆、羽毛球馆、乒乓球场、篮球场、田径场、攀岩场、大礼堂、科学馆、专家楼、书院、国际研学中心、国际学术交流中心、风雨连廊及停车场等。 | 2020-2023 | 200000 | 2000 | 198000 |  |
| 68 | 云浮市佛云学校建设项目 | 占地120亩，分两期建设。一期投资17989万元，占地81亩，建筑面积35001.69平方米，主要建设初建设一幢综合教学楼、一幢高5层的高中部教学楼、一幢高2层的体育馆、一幢高1层的门卫值班室、建设综合教学楼与各建筑相连的连廊及室外运动场、道路、绿化、水电等配套设施建设；二期投资约21000万元，占地39亩，建筑面积约42830平方米，建设主要内容有图书馆综合楼工程，学生公寓工程，教师公寓，门岗亭工程，连廊工程，篮球场等体育设施，供水及供电设施，园建及绿化工程，室外排水工程，围墙等工程。 | 2020-2025 | 38989 | 10000 | 28989 |  |
| 69 | 云浮市实验幼儿园项目（云浮市第二幼儿园项目） | 占地10亩，建筑面积为7356平方米。1.建设教学楼一栋，楼高四层，地下一层，建筑面积7335平方米；2.建设楼高一层的门卫室一栋，建筑面积为21平方米；3.建设室外配套基础设施，主要为室外给排水工程、幼儿园广场及道路硬底化工程、照明工程、绿化工程等。 | 2020-2021 | 3600 | 2000 | 1600 |  |
| 70 | 云浮市云城区图书馆建设项目 | 占地面积8038.86平方米，总建筑面积为13700平方米，包含藏书区2560平方米、借阅区2160平方米、咨询服务区240平方米、行政办公区400平方米、公众活动与辅助服务区1120平方米、业务区720平方米、技术设备区320平方米、后勤保障区480平方米、地下车库5700平方米等。 | 2020-2021 | 9347 | 85 | 9262 |  |
| 71 | 云浮市云城区第二人民医院项目改造工程（腰古人民医院） | 原地改扩建，分两期建设。其中：一期总投资18000万元，建设一栋住院综合大楼，地下车库、新建配套后勤业务用房、医院地上停车场和绿化，污水处理、消防设施设备、道路绿化、供水、供电等配套设施；原住院楼改造、公卫楼改造，门诊大楼拆除、仓库楼拆除等；二期总投资12000万元，改造升级现有旧住院楼和公卫楼消防系统，面积约4034平方米；改造旧有住院楼、公卫楼、公寓楼、医技楼等建筑外立面，统一风格，面积约5044平方米。新建发热门诊、肠道门诊综合楼、园区内桥梁2座。 | 2020-2024 | 30000 | 7000 | 23000 |  |
| 72 | 云浮市云城区人民医院易地新建项目 | 占地24598平方米，总投资41874万元，分两期建设。其中：一期建筑面积33293平方米，计划投资17999万元，建设床位200张，进行门诊楼、住院医技楼、医辅楼员工宿舍、医院饭堂及其他配套基础设施建设；二期建筑面积26200平方米，计划投资23875万元，设置床位250张。主要新建住院楼一栋、医疗专业装修、购买医疗设备一批及配套设施建设。 | 2019-2023 | 41874 | 6700 | 35174 |  |
| 73 | 云城区社区居家养老服务中心（站）体系建设 | 新（改）建24个社区居家养老服务中心（站），建筑面积约6150平方米，为老服务覆盖100%城镇社区、60%以上农村社区，培养300名以上养老服务专业人员，形成城区15分钟“为老服务圈”。 | 2021-2023 | 22000 | 0 | 22000 |  |
| 74 | 云城区福利服务中心建设项目 | 占地128.1984亩，建设护理院、养老院、敬老院、儿童福利院（未成年人保护中心），配套建设道路、停车场、风雨廊、室外活动场所、值班室等附属设施。 | 2019-2022 | 15557 | 5500 | 10057 |  |
| **十、现代能源体系领域** | | | | | | | |
| 75 | 500千伏云城输变电工程 | 新建500kV云城站（2×1000MVA），解口500kV卧龙～罗洞线路接入。 | 2022-2025 | 30200 | 0 | 30200 |  |
| 76 | 220千伏金晟兰变电站接入系统工程 | 电网侧配套建设共创站，220kV金晟兰用户站220kV侧不设置母线，220kV降压变全部接入共创站220kV母线。共创站新建双回线路接入220kV硫都站，新建线路长度为2×9.4km，截面为2×630mm2。 | 2020-2021 | 16335 | 7800 | 8535 |  |
| 77 | 220千伏华润西江电厂接入工程 | 2回接入220kV硫都站，2回接入220kV珠山站。 | 2020-2023 | 12029 | 100 | 11929 |  |
| 78 | 220千伏广云输变电工程 | 解口220kV建云～云浮B厂、云浮B厂～珠山，同时改接云浮B厂～睦岗接入广云站，最终形成广云站分别至云浮B厂、珠山、建云、睦岗各1回220kV线路。同时，将原近区接入云浮B厂的110kV线路全部接入广云站110kV母线。 | 2021-2023 | 12050 | 0 | 12050 |  |
| 79 | 云浮云城110kV大朗输变电工程 | 在云城区云城街道新建110kV变电站，最终主变容量3x63MVA，本期主变容量63MVA，4回出线：新建2回单解接入220kV天马站，新建2回线接入110kV星岩站。 | 2023-2025 | 12882 | 0 | 12882 |  |
| 80 | 10(20)kV及以下配电网基建项目 | 新建10kV线路52回，新建（改造）长度378kM，新建（改造）配电变压器385台，容量160210kVA等。 | 2021-2025 | 105541 | 0 | 105541 |  |