

云浮市云城区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 28 日区十七届人大七次会议审查批准)

2026 年 6 月

目 录

第一章 发展基础与发展环境	1
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境	17
第二章 总体要求和发展目标	22
第一节 指导思想	22
第二节 发展原则	23
第三节 发展目标	25
第三章 深化创新驱动，加速培育新质生产力	28
第一节 提升企业科技创新能力	29
第二节 加快科技创新平台建设	30
第三节 加强科技创新和人才培养	32
第四章 坚持制造业当家，打造产业聚集发展新高地	33
第一节 大力发展新兴产业、未来产业	33
第二节 推动传统产业转型升级	35
第三节 加快完善产业载体建设	38
第四节 提升供给体系质量效益	41
第五章 夯实农业根基，提升质量效益与综合竞争力	42
第一节 强化农业全链条发展	42

第二节 培育新型农业经营体系	45
第三节 创新业态激发乡村活力	47
第六章 畅通内外双循环，全力攻坚消费增长与动力提升	49
第一节 全面推进东融湾区步伐	49
第二节 推动消费市场提质增效	51
第三节 提升投资规模和效益	54
第四节 推动外贸外资加挡提速	55
第五节 持续加大招商引资力度	57
第七章 深入实施“百千万工程”，促进城乡区域协调发展 ...	58
第一节 大力发展各具特色的镇域经济	59
第二节 加快推进城市更新建设	60
第三节 强化人居环境治理	62
第四节 推进城乡融合机制创新	64
第八章 聚力深化改革，激发高质量发展新动能	67
第一节 强化重点领域改革	67
第二节 打造一流营商环境	68
第三节 激发各类经营主体活力	70
第九章 夯实基础设施，筑牢高质量发展根基	71
第一节 科学推进交通强区建设	72
第二节 加快重点水利设施建设	73

第三节 完善能源基础设施网络	74
第四节 加快新型基础设施建设	75
第十章 厚植绿美优势，擦亮云城高质量发展底色	76
第一节 推进“绿美云城”建设	76
第二节 加强生态文明制度建设	78
第三节 扎实推进“双碳”行动	79
第十一章 繁荣城乡文明，加快文化强区建设	82
第一节 大力推进文化事业发展	82
第二节 推进社会文明水平提升	83
第三节 塑造体育区域发展品牌	85
第四节 推动农文旅创新融合发展	86
第十二章 加快补齐民生短板，让民生福祉更加可感可及	89
第一节 促进高质量就业与收入增长	89
第二节 构建高质量教育体系	90
第三节 提升医疗卫生水平	93
第四节 完善多层次社保体系	94
第五节 推动房地产高质量发展	96
第六节 促进人口高质量发展	97
第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平平安云城	98
第一节 坚决捍卫政治安全	99

第二节 全面加强经济安全	100
第三节 提高公共安全与社会治理效能	102
第四节 推进法治云城建设	104
第十四章 健全实施机制，确保战略蓝图转化为有效实践	106
第一节 加强党的全面领导	106
第二节 加强规划衔接协同	107
第三节 强化要素保障能力	108
第四节 强化重大项目支撑	109
第五节 健全监督考核机制	109
附件 云浮市云城区“十五五”规划纲要名词注释	111

本《纲要》根据党的二十届四中全会、广东省委十三届七次全会、云浮市委七届十次全会精神 and 《中共云浮市云城区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，重点明确“十五五”时期（2026-2030年）云城区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和重大项目，是“十五五”时期云城区经济社会发展战略性、纲领性文件和综合性规划，是今后五年云城区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章 发展基础与发展环境

“十四五”（2021-2025年）时期，云城区全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣省委、省政府“1+1+9”^①和省委“1310”^②工作部署以及市委“一二三四五六”^③的思路举措、“365”竞标争先体系，按照区委“128”^④抓落实工作思路，锚定“打造云浮高质量发展的示范区”目标定位，坚持稳中求进工作总基调，以改革创新为根本动力，纵深推进“百千万工程”，统筹做好“三大经济”“三大会战”^⑤等，全面提升首位度，加快建设都市圈，推动经济社会高质量发展、建设富强和美幸福新云城。

第一节 发展基础

经济发展稳中向好。“十四五”期间，全区经济运行总体平稳、稳中有进、持续向好，经济总量跃上新台阶。地区生产总值由2020年的226.00亿元增至2025年308.08亿元，年均增长4.8%，经济实力持续增强。全体居民人均可支配收入由2020年的26393元增至2025年的34730元，年均增长5.65%。社会消费品零售总额由2020年的101.37亿元增至2025年的109.88亿元，年均增长1.61%。全社会固定资产投资总额连续三年突破百亿。居民消费价格指数在合理区间，物价保持基本稳定。地方一般公共预算收入由2020年的5.08亿元增长至2025年的10.18亿元，比“十三五”时期翻一番，年均增长14.92%。

产业发展稳中有进。“十四五”期间，云城区坚持实体经济为本、制造业当家，致力于做大做强经济总量。**工业发展提质增效。**在金晟兰、南方东海两大“钢企”的带动下，金属智造产业加速崛起，成为全省乃至全国最大的县一级短流程钢生产基地，规模以上工业增加值始终保持两位数高速增长，是全市唯一获评全省工业稳增长优秀的县（市、区）。其中，金晟兰跻身“广东省企业500强”“广东民营企业100强”“广东制造业企业100强”，并进入省绿色制造企业名单；云硫矿

业已被认定为省级制造业单项冠军企业。健康医药产业发展势头良好。新金山、云智、广药东升林等 **13** 个健康医药产业项目建成投产，推动该产业规模以上工业产值突破亿元，“十四五”期末，累计规上工业产值 **3.041** 亿元。石材产业集群实现新突破。产业平台扩容提质步伐加快，云浮经济开发区优化整合修编工作顺利完成，云浮国际石材城（主园）、安塘石材基地四期加快建设；“百里石材长廊”提档升级，推动 **1156** 家石材企业转型提升，石材产业从“马路经济”模式迈向高端化的产业集群发展新阶段；云浮石展会升级成为中国（广东云浮）—RCEP 产业合作大会系列活动之一；石材产业集群被评为全市首个省级特色中小企业产业集群。**特色农业加速发展。**产业发展平台能级显著提升。云城区国家现代农业产业园通过农业农村部认定，创建经验在全省推广；省级花卉产业园（核心区）正式开园运营，致力于打造智慧农业新标杆。生产与经营体系协同推进。建成南药种植标准化示范基地 **18** 个、省级岭南中药材种子种苗繁育基地 **1** 个、广东省中药材产业化基地 **7** 个。培育区级以上农业龙头企业 **53** 家（省级 **3** 家、市级 **20** 家）、各级农民专业合作社示范社 **14** 家（省级 **4** 家、市级 **10** 家）、示范家庭农场 **15** 个（省级 **8** 家、市级 **7** 家）；**6** 家家庭农场及 **4** 家农民专业合作社入选广东省标杆培育名单。品牌建设成果丰硕，“云城南药”“云城花卉”“云城甘薯”等地方特色

农产品相继通过品牌认证；云城牛大力、云城竹笋、云城白羽番鸭、云城甘薯、云城澳洲坚果 5 个产品入选全国名特优新农产品名录；“小阳牛大力”“永盛绿趣发财树”“天露白羽番鸭”3 个品牌获评“粤字号”农业品牌；新云饼家获评首批“广东老字号”。成为首批广东甘薯产量提升行动重点县，推动甘薯等特色农业持续发挥示范带动效应，带动本地“土特产”实现链式发展、集聚升级。**其他新兴产业稳步发展。**助推亿航成为全球首个“四证齐全”的无人驾驶载人航空器头部企业，英航 eVTOL 低空装备项目竣工试产，成功布局低空经济和新质生产力的新赛道。康养旅游、研学体验、户外露营等新场景、新业态蓬勃兴起，腰古仁善田园综合体等一批休闲观光基地相继落成，大金山、黎明飞瀑、南药集市、浪漫花海等特色 IP 和网红打卡点成功打造，示范带串点成线、聚线成面，有效带动研学、露营、民宿等新业态发展。

新质生产力加快形成。“十四五”期间，云城区创新动能加速汇聚，新质生产力加快形成。全区拥有高新技术企业 30 家，培育数字化企业 92 家、创新型中小企业 17 家、“专精特新”企业 11 家，设立省级企业技术中心 1 家，单项冠军企业 1 家；新增省级新型研发机构 1 家、省级工程技术研究中心 1 家、市级重点实验室 1 家、市级工程技术研究中心 10 家；建成省级以上创新平台 8 个、市级创新平台 15 个，设立博士

工作站 6 个。工业技改与绿色转型扎实推进。云硫矿业碎磨系统大型化自动化改造、金晟兰钢渣处理线超低排放升级改造、优特钢自动化生产线技术改造等 56 个项目稳步推进；金晟兰公司成功获得绿色建材产品认证、成功进入 2025 年省绿色制造名单。南药产业创新体系持续完善。云城区中医药（南药）产业组培实验室已投入使用，云浮市云城区农业农村综合服务中心获批设立广东省博士工作站；岭南中药材种子种苗繁育基地获评“国家南药种苗繁育标准化示范区”等多项国家级和省级荣誉；华南农业大学与广东颂春合作共建的省级新型研发机构——云浮市南药研究院，进一步夯实了南药领域科技创新与研发基础，为云城区南药产业高质量发展提供了有力的科技支撑。

“东融湾区”、外向型经济与区域合作成果显著。外资外贸稳中提质。组织近百家企业参加广交会、RCEP 推介会、“粤贸全球”等重点展会，推动特色石材产品进驻马来西亚海外展销中心，云浮跨境电商清关中心 2024 年 10 月正式通关运营，带动纺织服装、石材等行业进出口回稳向好，十四五期间出口总额同比增长 14.63%。区域协作与招商引资协同推进。高明—云城对口帮扶协作累计落实资金 1.2 亿元，重点支持产业共建、基础设施与民生项目；在高明区设立云城（高明）特色产业产品展示中心，打造“反向飞地”式招商与展销平台。招商

引资工作成效突出,获省 2025 年二季度投资促进激励资金奖;“十四五”期间围绕金属智造、生物医药、文旅等重点产业引进项目 128 个,总投资 414.03 亿元,其中超亿元项目 57 个、超 10 亿元项目 11 个;目前已投产 95 个、动工 117 个,累计完成投资 194.92 亿元。产业平台与市场载体持续完善。积极推动广东金属智造科技产业园全域纳入市承接产业有序转移主平台,已吸引 36 家企业落户,计划总投资额 495 亿元。建成国家级南药展示与交易中心,大湾区·云城农产品综合批发市场正式运营,为云城特色产品对接湾区市场提供有力支撑。

重点领域改革成效显著。“十四五”期间,云城区坚定不移持续深化改革,推动重点领域改革不断取得新成效。**“放管服”改革纵深推进。**调整下放 77 项镇级行政管理权限事项。推行不动产登记“带押过户”“税费同缴”、工程审批“帮代办”等便利措施。深化商事登记改革,市场活力大幅提升,全区经营主体总量突破 8 万户,稳居全市第一。落实优化营商环境领导表率、诚信政府、民生保障“三张牌”承诺,近两年来在全市评价中得分排第一,市场准入和获得用水、用气、网络、纳税便利度全市最优。**政务服务改革效能提升。**2250 项政务服务事项可跨域互通互办。创新打造“石企快办”“户外广告速办”等服务品牌,全面实现群众办事“零跑动”。数字政府建设持续增效,行政许可事项全程网办率达 100%，“一网通办”“最

多跑一次”事项覆盖率均保持在**90%**以上。打造了全市首个商圈党群服务中心、产业园区党群服务中心、“零窗口”智慧税费服务厅和全天候自助办税服务点“税务云驿站”。**工程建设项目审批制度改革持续深化**。首创推行的“分标段、分阶段施工许可+告知承诺制”改革模式在全省复制推广。“十四五”期间线上核发施工许可证**261**个，涵盖分标段项目**31**个、分阶段项目**10**个，整体审批时间压缩**45**天，并创下省内电厂项目消防审查与施工许可最快纪录，成功指导汇能投资公司实现首例“拿地即开工”。同期推行的“分期竣工联合验收”模式，指导东升林药业、云浮吾悦广场等**21**个项目分期完成验收，助力工程早投产。**国资国企改革实现关键突破**。印发《进一步深化云城区属国有企业投融资体制改革的实施方案》，云浮市云创源投资控股有限公司成功获得**AA**主体信用评级，实现我区国有企业**AA**级信用“零的突破”，为拓宽企业融资渠道、更好服务区域经济高质量发展奠定了坚实基础。镇域经济活力增强，全覆盖组建镇级国有独资公司的成功经验获全市复制推广。**土地要素改革探索取得积极进展**。率先在全市以全区为单位创新开展全域土地综合整治工作，在**2024**年全省综合评估中获省级奖励，先进经验获部级媒体宣传推广。

城市形象显著提升。常住人口城镇化率提升至**79.17%**，城市发展能级与宜居品质同步提升。**生态建设成效突出**。城区

绿化覆盖率 **45.85%**，人均公园绿地 **18.28** 平方米，公园绿化活动场地服务半径覆盖率 **90%**。**城市更新扎实推进**。全面完成 **36** 个老旧小区改造、东西街历史文化街区更新，建成云城历史陈列馆；实施“三旧”改造 **125.55** 亩，整治违建 **6.7** 万平方米；完成 **20** 家农贸市场升级改造并新建博林市场。房屋建筑和市政基础设施工程获得省、市奖项 **42** 个，**2** 家预拌混凝土企业获评广东省预拌混凝土绿色生产达标企业，共有 **52** 个符合省标星级绿色建筑工程竣工验收备案。**商业活力与集聚能力显著增强**。成功入选国家级县域商业建设行动县。云城东西街入选“广东省特色步行街”；粤西北最大商业综合体吾悦广场开业并实现招商率、开业率“两个 **100%**”；百胜新天地、硫都广场等新商圈逐步成型，中心城区人口与商业吸引力进一步提升。**基础设施配套不断完善**。围绕“办好一个会、提升一座城”目标，建成符合国际精英级标准的全国最高水平曲棍球场，建成罗石山公园、迳口公园等一批公园，进一步擦亮“曲棍球之城”名片的影响力。新型基础设施建设稳步推进，自 **2021** 年以来累计建成 **5G** 基站 **1402** 座、充电桩 **162** 个，城市运行保障能力不断增强。**交通网络持续升级**。对外大通道建设全面提速，广梧高速云浮东出入口扩建、国道 **G324** 线腰古至迳口段路面改造顺利完成；思劳东高速出入口建成投入使用，广昆高速云浮西互通立交全面建成；深南高铁云浮段、**G80** 广

昆高速改扩建、国道 **G324** 线改线加快建设，佛肇云高速全面启动建设。内部路网循环日益畅通，杨古公路（一期）、**10.7** 公里园区南大道建成通车，云石大道、佛云大道基本建成；中心城区金山路南段、富民路北段、育才二路等一批“瓶颈路”顺利贯通，道路沿线及背街小巷停车管理同步优化。新改建道路通车总里程达 **202.45** 公里，全区公路通车里程数突破 **1000** 公里，“外联内畅、互联互通”的交通网络加速形成。此外，金龙桥罗桂河内涝治理及国道 **G324** 线腰古段、思劳段水浸专项整治取得明显成效，长期存在的内涝问题得到有效解决。

“百千万工程”初见成效。“百千万工程”实施以来，各项工作取得阶段性显著成效，获评为第三批推进“百千万工程”三年初见成效表现较好的县（市、区）之一。**县域综合实力实现新跃升。**“十四五”期间地区生产总值突破 **300** 亿元大关，并在全市率先实现百亿级制造业企业“零”的突破。镇域发展全面提速，腰古镇成为全市第二个规上工业产值破百亿的镇，**8** 个镇（街道）经济总量全部超 **10** 亿元，在 **2023** 年度市镇域经济考核中获评优秀等级。**典型镇、村培育取得重大进展。**成功培育 **3** 个省定典型镇、**50** 个典型村（含 **33** 个省定典型村、**17** 个市定典型村），形成一批可复制、可推广的先进经验。腰古镇入选广东省小城市标准规划建设中心镇试点名单；云城街土门村新屋自然村获评“广东省绿美乡村示范点”；安塘街

下小白以“村咖”特色成为网红打卡地；腰古镇通过“小聂跑法”推动规模种植与体育休闲融合；前锋镇罗坪村江磅自然村成为乡村振兴的云城样板；布局推进“环天马山—崖楼山美丽康养体验区”等4个高质量发展示范区建设，“南药之乡·浪漫花海”典型村片区培育项目成功入选省典型村片区培育项目。

乡村振兴与文旅融合亮点纷呈。十五届全国运动会曲棍球赛事赛区周边环境整治提升工程、罗石山（生态）公园入选**2025**年度建筑业企业投身“百县千镇万村高质量发展工程”项目范例；云城区“世界曲棍兴石都·薯乡花海伴云舒”精品带成功入选《**2025**年度建筑业企业助力帮扶连线成片精品带名单》；前锋镇银田南药产业园成功入选广东省“千企帮千镇万企兴万村”十大典型案例；腰古城头村获评第四批全国乡村旅游重点村，全县省级休闲农业与乡村旅游示范点增至**3**个。建成“南药之乡·绿色康养”“浪漫花海·诗意田园”两条乡村振兴示范带，“缤纷五彩绘秋田之旅”入选**2023**年全国乡村旅游精品线路，乡村旅游热度持续攀升。全力做好“土特产”文章，以薯为媒成功举办八届乡村美食（番薯）旅游季活动，获得省委、市委主要领导批示肯定。**集体经济与农民收入稳步增长。**成立供销合作社助力乡村振兴，启动“六大攻坚行动”全力发展村级集体经济。**2**个养殖小区、**4**个“政银企村户”共建家庭农场项目全面建成投产，**124**个村（社区）集体经营性收入

全部达到 **17** 万元以上。农村常住居民人均可支配收入从“十三五”期末的 **18416** 元增加到 **25495** 元，增长率为 **38.55%**。**104** 户 **384** 人消除返贫风险，实现了兴村与富农的有机统一。**乡村风貌品质全面提升**。完成农房风貌品质提升超 **1** 万栋，创建“美丽庭院” **1577** 个。坚持干群齐动手，打好打赢“三清三拆三整治”攻坚战，全区 **100%** 村庄已达到干净整洁村的标准，有 **86.7%** 村庄达到美丽宜居村的标准，农村卫生厕所普及率达到 **99.9%**，培育和树立一批乡村治理典型，其中安塘街白村和都栗村被评为全国乡村治理示范村。农村生活污水治理基础设施不断完善，完成农村生活污水治理基础设施 **680** 个，实现农村生活污水治理全覆盖。扎实推进农村公路提档升级、危旧桥改造、村道安防工程等工作。实施农村集中供水行动，解决 **2.16** 万人饮水问题，实现农村集中供水全覆盖。农村供水“三同五化”^⑨改造提升工程有序开展。

绿美云城建设取得显著成效。上榜中国气候宜居城市（县），成功创建县域节水型社会。大力开展绿美云城行动，全面完成 **14.13** 万亩森林质量精准提升任务，森林覆盖率达 **68.13%**。精准开展扬尘源、移动源、工业源精细化管理和网格化治理，空气质量优良天数比例达 **98.4%**。“河长制”“湖长制”落实成效显著，城区 **8** 段黑臭水体全部消除，“千吨万人”集中式饮用水水源地 **100%** 达标，国考、省考断面水质优

良率 100%。环保基础设施日臻完善，安塘、南盛、前锋污水处理厂建成投运，改造老旧管网 **19.22** 公里，污水管网总长从 **231.74** 公里提升至 **327.35** 公里。建成农村生活污水处理设施 **120** 座。绿色能源发展步伐加快，国家天然气管网粤电云河专线、云河发电天然气热电联产项目、云城区高质量发展公共基础设施项目等重大能源项目顺利推进。

民生福祉持续完善。荣获“中国最具幸福感城市——美丽宜业之城”称号。全区居民人均可支配收入提升至 **3.47** 万元，超额完成“十四五”预期目标，年均增长 **5.65%**。**就业质量稳步提升。**城镇新增就业累计达 **2.78** 万人。高质量推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，累计培训超 **3.3** 万人次，建成省级“南粤家政”示范站 **2** 个、省级“南粤家政”培训基地 **1** 个、省级“粤菜师傅”培训基地 **1** 个、市级“南粤家政”示范分基地 **1** 个、区级零工市场 **1** 个及标准化就业驿站 **2** 个，有力夯实了就业服务基础。**多层次社会保障体系日趋完善。**养老、医疗保险基本实现全覆盖，保障与救助标准稳步提高，全面开通省内与跨省异地就医“一站式”结算服务。云城区推进社保“镇村通”工程案例入选全省人社服务“百千万工程”典型案例。养老服务不断完善，建成居家养老服务站（点）**28** 个，中心城区养老服务覆盖率 **100%**。培育全市首家医养结合养老服务机构（云浮三房养老院），建成全市首家县级医

养结合特困供养机构（区福利服务中心），撤并镇级敬老院 5 家，优化整合镇级综合居家养老服务中心，全区共有养老机构 4 家，床位 553 张，按时完成“十四五”适老化改造。**教育综合实力持续提升。**撤并 26 个“规模小、分布散、实力弱”的教学点，推进云城区第二幼儿园、安塘街道第二中心幼儿园、云浮市实验小学、云浮市恒大小学等 18 个新改扩建项目，助推北京师范大学云浮实验学校开工建设并将于 2026 年招生开学，全力扩充学位供给，筑牢教育高质量发展的硬件根基。“十四五”期间共新增学前教育公办学位 2280 个、公办义务教育学位 15290 个及公办普通高中学位 1000 个，随迁子女在公办义务教育学校就读比例达到 95.5%，学位紧张问题得到有效缓解。高度重视教师队伍建设，面向社会公开招聘 616 名教师，引进 260 名急需紧缺人才，多维度优化师资结构。此外，2021 年以来，我区共有 41 所学校获评“广东省绿色学校”；邓发小学获评“全国文明校园”。教育基金会持续做大做强，募集基金超 4000 万元，三年来累计发放奖教奖学奖金 990 万元，为教育事业高质量发展注入了强劲动力。**医疗保障体系提质增效。**区人民医院易地新建（一期）与区第二人民医院升级改造（一期）正式投用，二期工程亦稳步推进。区人民医院与省医院建立专科联盟，于 2025 年成功获批设立广东省博士工作站。高质量通过“全国基层中医药工作示范县”国家级评审，全区

8家镇卫生院（社区卫生服务中心）100%达到“优质服务基层行”基本标准，50%达到推荐标准。与佛山市高明区结成基本公共卫生服务工作结对帮扶，先进经验以点带面在全区推广。区人民医院在全市率先取得法定职业健康检查及职业病诊断资质，云城街社区卫生服务中心建成全市首个尘肺病康复站点。成功创建国家卫生镇1个、省级卫生镇4个，省卫生镇创建率达100%。文体事业繁荣发展。高水平承办全国十五运会赛事、全国青年曲棍球锦标赛、首届大金山马拉松赛等重磅赛事，城市知名度和影响力显著扩大。成功举办喜迎建市设区30周年系列活动、石文化周、乡村美食（番薯）旅游季活动、音乐嘉年华等精彩纷呈的文旅节庆活动。区镇村三级公共健身设施和社区15分钟健身圈实现全覆盖。

安全保障能力进一步提升。坚持人民至上、生命至上，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，最大限度保障了人民群众生命安全和身体健康，社会保持持续安全稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提高。**粮食安全保障坚实有力。**严格落实耕地保护和粮食安全责任制，坚决守牢耕地红线和粮食安全底线。持续加强农业和水利基础设施建设，新建高标准农田1.05万亩，石古河大圳修复改造及灌区工程顺利建成，从根本上改善了灌区农业生产条件，推动前锋镇8000多亩旱地变为良田，有效促进全区粮食稳产增收。**能源供应平稳有序。**“十四五”

期间，全区未发生错峰用电或拉闸限电情况，煤电油气等能源供应保持稳定。**社会治理纵深推进。**扎实推进“1+6+N”^⑥社会治安综合治理工作体系建设、综治中心规范化建设，不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平和社会治安综合治理规范化水平。“好人队伍”经验做法入选全国新时代“枫桥经验”典型案例，并获评“2023年度县域社会治理经典案例（国家级）”；《“三点”持续发力 开启移风易俗新局面》入选全国《移风易俗工作案例集》的案例；《云城区用好“兵支书”“兵委员”推进“百千万工程”》入选2024年《全省基层推进“百千万工程”集成式改革典型案例》；防范非法金融活动短视频《账本》在全国第五届“守住钱袋子·护好幸福家”防范非法金融活动短视频征集大赛中获评最佳传播作品奖。**安全形势总体稳定。**没有发生较大及以上生产安全事故。革命遗址保护、民族宗教、妇女、残疾人、红十字、慈善、平安云城、应急管理、食品药品、禁毒、法治建设、消防、非煤矿山安全生产、防灾减灾救灾等工作不断得到强化，军民融合、退役军人服务管理、国防教育、国防动员、人民防空、双拥优抚等工作取得新进展，全区社会大局保持和谐稳定。

专栏 1 云城区“十四五”主要发展指标完成情况表

序号	规划指标	2020 年基 期数	“十四五”规划目标		“十四五”实际完成数		指标属 性
			2025 年	五年年均增 速/[累计]	2025 年	五年年均增 速/[累计]	

序号	规划指标	2020 年基 期数	“十四五” 规划目标		“十四五” 实际完成数		指标属 性
			2025 年	五年年均增 速/[累计]	2025 年	五年年均增 速/[累计]	
1	地区生产总值（亿元）	226.00	300	7.5%	308.08	4.8%	预期性
2	全员劳动生产率 （万元/人）	13.18	11 以上	—	—	—	预期性
3	规模以上工业增加值增 长率（%）	-4.5	—	10	13.5	16.0	预期性
4	地方一般公共预算收入 （亿元）	5.08	6.08	6%	10.18	14.92%	预期性
5	全社会固定资产投资增 长率（%）	6.5	—	10	-19.7	2.0	预期性
6	社会消费品零售总额 （亿元）	101.37	157	9%	109.88	1.6%	预期性
7	外贸进出口总额 （亿元）	28.22	35	6%	18.59	-8.5%	预期性
8	常住人口城镇化率（%）	76.46	78.5	[2.04]	79.17	[2.71]	预期性
9	研究与发展经费支出占 GDP 比重（%）	0.2	1	[0.8]	0.41	—	预期性
10	每万人发明专利拥有量 （件）	1.17	2.61	[1.44]	4.61	[3.44]	预期性
11	数字经济核心产业增加 值占 GDP 比例（%）	县区级不 统计	—	—	—	—	预期性
12	居民人均可支配收入 （元）	26393	37000	与经济增长 基本同步	34730	5.65%	预期性
13	城镇登记失业率（%）	4 以内	控制在 4 以内	该指标已取 消	—	—	预期性
14	劳动年龄人口平均受教 育年限（年）	11.5	13.31	[1.81]	13.32	[1.82]	约束性
15	每千人口执业（助理） 医师数（人）	1.38	2.02	[0.64]	1.8	[0.42]	预期性
16	基本养老保险参保人数 （万人）	21.58	以市下 达目标 为准	—	23.79	[1.14]	预期性

序号	规划指标	2020 年基期数	“十四五” 规划目标		“十四五” 实际完成数		指标属性
			2025 年	五年年均增速/[累计]	2025 年	五年年均增速/[累计]	
17	人均预期寿命（岁）	80.62	81.33	[0.38]	82	[1.38]	预期性
18	单位 GDP 能耗降幅（%）	3.32	15	—	2.5	—	约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成市下达目标任务	以市下达目标为准		—	—	约束性
20	地级以上城市空气质量优良天数比率（%）	98.1	以市下达目标为准		98.4	—	约束性
21	优良水体比例（%）	66.7	以市下达目标为准		66.7	—	约束性
22	森林覆盖率（%）	67.65	以市下达目标为准		68.13	[0.48]	预期性
23	粮食总产量（万吨）	4.9	24.76（五年累计）		25.11（五年累计）		约束性
24	能源综合生产能力（万吨标煤）	—	以市下达目标为准		2.3	—	预期性

注：1. [] 为五年累计数。

2. 2025 年数值为预估数。

3. “—” 代表暂无相关数据或数据不公开。

第二节 发展环境

“十五五” 时期云城面临的发展环境：

“十五五” 时期，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，各种不确定难预料因素增多，处于战略机遇和风险挑战并存时期。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋

势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看，粤港澳大湾区建设纵深推进，战略机遇正在转化为发展优势，人工智能加速推广应用，新质生产力加快形成，经济大省挑大梁具有较强支撑。从市内看，“东融湾区、西接 RCEP”策略深入落实，禅文化、硫化工、西江水、石材产业、温氏集团、南药产业等“六张名片”持续擦亮，云浮石材“买全球卖全球”，“曲棍球之城”的美誉度和影响力日益提升。从我区看，金属智造、绿色石材、健康医药、现代农业（南药、花卉）等产业茁壮成长，一批具有支撑性、引领性的重大项目加快建设，发展潜力和空间不断增大。同时，发展还处于爬坡过坎的关键阶段，经济总量规模不大、产业结构质量不优、中心城区首位度不高、城乡发展不平衡，社会治理、安全发展、生态环保、风险防控等方面仍存在薄弱环节，推动高质量发展的能力水平有待提升。

“十五五”时期云城面临的发展机遇：

科技革命和产业变革赋能的转型机遇。“十五五”期间，全球科技创新将进入密集活跃时期，新一代信息技术、能源技术、生物技术等多点突破、相互融合，不仅催生人工智能、绿色能源、生物医药等新领域新赛道，更为传统产业升级提供了核心动能。广东省将科技自立自强作为核心任务，大力发展科

技金融、推进“人工智能+”行动，为我区产业高质量发展提供了坚实政策支撑。我区需抓住这一“机会窗口”，一方面推动石材、金属智造、硫铁矿等传统产业引入先进生产设备与数字化技术，实现绿色化、智能化升级；另一方面依托南药资源禀赋与健康医药产业基础，前瞻布局生物育种、智慧康养等新领域，以科技金融改革提升全要素生产率，在颠覆性技术浪潮中抢占产业升级与新兴产业培育的双重先机。

区域协调发展战略深化的赋能机遇。“十五五”期间，广东省将持续巩固“一核一带一区”区域发展格局，纵深推进“百千万工程”，推动北部生态发展区绿色崛起，加大产业有序转移、基础设施联通、公共服务均等化推进力度，着力缩小区域发展差距。云城区要紧扣省级战略部署，乘势而上：一是立足北部生态发展区功能定位，深度对接绿美广东生态建设要求，探索生态产品价值转化路径，厚植绿色发展底色；二是依托省级产业转移合作区政策支持，借助区域交通路网持续优化的优势，精准承接大湾区绿色制造、电子信息配套等产业转移，推动石材、金属智造与大湾区产业链协同分工，引入先进技术、管理经验与资金资源；三是借鉴省级“百千万工程”示范区域经验，以“一村一品”为抓手发展南药、特色农产品等“土特产”经济，推进农文旅体康深度融合，培育特色镇、和美乡村样板，将发展短板转化为潜力板。

“东融西接”开放格局拓展的联动机遇。“十五五”期间，广东省将深化粤港澳大湾区建设，稳步扩大制度型开放，持续深化“五外联动”，推动“粤贸全球”“内外贸一体化”，强化大湾区对周边区域的辐射带动作用。我区作为云浮对接大湾区的门户城区，要主动融入省级开放布局：一是深度承接大湾区“一点两地”定位带来的产业外溢与消费辐射，加快融入大湾区产业体系与优质生活圈；二是借力 **RCEP** 实施推进政策，依托“粤贸全球”平台，推动石材、南药、金属深加工产品拓展国际市场；三是强化与省级开放平台联动，对接大湾区国际商务合作资源，提升“云城制造”国际标准适配能力，推动区域开放节点向全方位开放平台转型，放大“东融湾区、西接 **RCEP**”战略效应。

“十五五”时期云城发展面临的挑战：

外部环境复杂严峻，转型升级压力凸显。全球经济增长放缓、通胀高企与政策紧缩相互交织，主要市场需求收缩，叠加地缘政治冲突与保护主义抬头，加剧供应链不稳定性 and 国际贸易壁垒。同时，绿色低碳与数字化浪潮推动全球产业链深度调整，对我区石材等传统出口产业形成成本上升与需求减弱双重压力。国际产业格局重构虽带来新兴领域引资机遇，但区域竞争激烈、招商难度加大，对我区科技创新能力、产业韧性及营商环境提出更高要求。此外，能源原材料价格波动与碳关税等

国际规则演进，也将倒逼传统产业加快绿色转型。

区域竞争态势加剧，比较优势亟待重塑。我区作为粤北生态发展区，面临珠三角城市群“虹吸效应”与周边地区同质化竞争的双重挤压。一方面，粤港澳大湾区在产业、人才、资本等方面的集聚优势持续强化，可能加剧我区高端要素外流，拉大与核心地区发展差距；另一方面，省内同类生态发展区竞相承接产业转移，各地政策与配套趋同，导致我区在重大项目和市场份额争夺中难以突出差异化优势，产业承接与升级面临挑战。

创新基础较为薄弱，产业新旧动能转换不畅。企业创新投入普遍不足，受规模有限、盈利水平不高等因素制约，自主开展研发与技术改造动力不强，新技术、新工艺应用滞后。同时，高端人才引留困难，本地创新环境与平台支撑不足，制约创新能力提升。产业结构上，传统产业转型面临成本高、风险大、路径依赖强等问题，而新兴产业发展又受制于产业链不完整、科技支撑弱与规模效应不足，新旧动能接续转换存在短板。

人口结构变化深刻，社会保障体系承压。人口老龄化进程加快，预计 60 岁以上人口占比将超过 20%，劳动年龄人口比例逐年下降，少子化趋势进一步加剧劳动力供给紧张。社会保障方面，养老、医疗等基金支付压力持续增大，老年群体医疗需求上升带动医保支出快速增长。同时，灵活就业人员参保覆

盖不足、部分企业缴费能力有限等问题，也对社保体系长期可持续运行带来挑战。

综合研判，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也将是我区发展进程中承前启后的关键阶段。站在新的历史方位，我区既面临着前所未有的发展契机，也需应对转型升级中的多重考验。这是一个机遇与挑战相互交织、希望与困难并存的重要时期，既蕴含着跨越式发展的可能，也考验着改革创新智慧。全球产业链重构、国内经济转型升级为区域发展提供了新的想象空间，而内部结构性矛盾的显现也对发展质量提出了更高要求。在这样的时代背景下，我区需要以更大的格局谋划未来，以更实的举措推动发展，既要把握时代赋予的东风，又要破解发展中的难题。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精

神，紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，积极服务和融入新发展格局，统筹发展和安全两件大事，全面贯彻落实省委“1310”具体部署以及市委全面建设“六个更好云浮”^⑦美好愿景，锚定“推动云城高质量发展走在全市前列”的目标任务，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真贯彻区委“128”抓落实工作思路，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，为广东“走在前、作示范、挑大梁”，为云浮“争先进位、跨越发展”展现新担当、作出新贡献。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、抓统筹、优决策、促振兴能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保云城现代化建设始终沿着正确方向前进，着力彰显党的领导和中国特色社会主义制

度的显著优势。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动云城经济向新向强、社会全面进步。

坚持全面深化改革。弘扬改革开放精神，以全面融入粤港澳大湾区建设为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增活力、强动力、拓空间。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

锚定基本实现社会主义现代化，综合考虑云城现实条件和发展趋势，更好在新起点上增创新优势、实现新突破，今后五年要实现以下目标。

——高质量发展取得明显成效。地区生产总值年均增长5%以上，发展质量效益明显提高，居民消费水平持续提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，金属智造、健康医药、绿色石材、现代农业等支柱产业发展壮大，银发经济、低空经济等取得新进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设具有云城特色的现代化产业体系力争取得突破性进展。

——中心城区首位度不断提升。走好具有云浮特色的中小城市现代化道路，做强中心城区品质，强化优质公共服务资源供给，发挥市区联动的优势，推进城市更新与功能完善，提升行政、经济、服务、文化等资源的发展质量，深化城市精细化管理，强化系统治理、长抓常管，不断提升城市能级，增强中

心城市战略支撑力、辐射带动力，奋力建成环粤港澳大湾区幸福城区。

——城乡区域发展取得更大进展。“百县千镇万村高质量发展工程”取得显著变化，乡村全面振兴取得明显成效，镇域发展活力有效激发，生态环境质量持续改善，天蓝地绿水秀景象更加秀美，城乡人居环境大幅改善，和美乡村建设迈出新的步伐，城乡差距明显缩小。

——改革开放取得积极进展。重点改革任务顺利完成，社会主义市场经济体制更加完善，营商环境更加优化，国资国企改革持续深化，民营经济发展活力明显增强，商协会作用发挥更加明显，高水平对外开放体制机制更加健全，科技创新和产业创新深度融合，民主政治建设达到更高水平。

——人民生活品质日益提高。高质量充分就业形势稳定，城乡居民收入和经济同步提升，分配结构得到优化，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务的普惠性、可及性显著增强，高品质生活更加广泛，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

——社会文明程度持续提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，人民文明素养和社会文明程度显著提高，群众精神文化生活日益丰富，农文旅深度融合发展，文化创新创造活力不断激发，城市文化

软实力、传播力、影响力持续增强。

——发展安全保障更加有力。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，共建共治共享的社会治理格局更加完善，法治云城、平安云城建设水平明显提升。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我区经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，中心城区功能服务保障能力、城市治理能力大幅提升，城乡区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，社会更加和谐稳定，高质量发展走在全市前列，基本实现社会主义现代化。

专栏 2 云城区“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标		2025 年	2030 年 目标值	年均增长 [累计]	属性
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		4.5	—	5.0 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		待反馈数据	—	5.5	预期性
二、创新驱动						
3	全社会研发经费投入增长（%）		1	1.5	1.3	预期性
4	每万人高价值发明专利拥有量（件）		0.85	1.35	[0.5]	预期性
三、民生福祉						
5	城镇新增就业人数（万人）		0.335	0.335	—	预期性
6	居民人均可支配收入增长率（%）		4.5	与经济增长 同步	与经济增长 同步	预期性
7	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		13.32	13.37	[0.05]	约束性
8	每千人口拥有 医护人员数	执业医师数（人）	1.8	完成上级下 达任务	完成上级 下达任务	预期性

序号	指标		2025 年	2030 年 目标值	年均增长 [累计]	属性
		注册护士数（人）	2.22	完成上级下 达任务	完成上级 下达任务	预期性
9	养老机构护理型床位占比（%）		56	80	4.8	预期性
10	3 岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)		—	完成上级下 达任务	完成上级 下达任务	预期性
11	人均预期寿命（岁）		81.33	82	[0.67]	预期性
四、城乡区域						
12	常住人口城镇化率（%）		79.17	保持总体稳 定	—	预期性
13	城乡居民人均可支配收入比值		1.47	1.45	—	预期性
五、绿色低碳						
14	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成上级下 达任务	完成上级下 达任务	—	约束性
15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		完成上级下 达任务	完成上级下 达任务	—	约束性
16	地级及以上城市细颗粒物（PM2.5） 浓度（ μ g/m³ ）		21	完成上级下 达任务	—	约束性
17	优良水体比例（%）		66.7	100	—	约束性
18	森林覆盖率（%）		68.13	完成上级下 达任务	—	约束性
六、安全保障						
19	粮食产量（万吨）		5.03	完成上级下 达任务	—	约束性
20	能源综合生产能力（万吨标准煤）		2.3	以实际完成 为准	—	约束性

注：1. [] 为 5 年累计数。

2. “—” 代表暂无相关数据或数据不公开。

3. 按林草湿荒普查成果，森林覆盖率自 2026 年起启用新统计口径。

第三章 深化创新驱动，加速培育新质生产力

坚持以创新驱动为引领，培育壮大科技创新软硬实力，主动融入广深港、广珠澳科技创新走廊，参与构建开放型区域协同创新共同体。推动本地创新平台建设，加强产学研协同创新，以科技创新为经济社会发展赋能，全面推进人才强区建设，全面提升我区科技创新综合实力，建设更有实力的“活力云城”。

第一节 提升企业科技创新能力

强化主体培育。着力抓好高新技术企业、创新型企业培育发展，不断发展高新技术企业集群，加快实现转型发展。实施精准的梯度培育与靶向扶持策略，推动企业从“被动生产”转向“主动创新”。加快推进中小民营企业向科技型中小企业、高新技术企业、专精特新“小巨人”、单项冠军方向发展，建立梯度企业培育库。引进和培育一批优质企业，促进中小企业创新发展，大力培育独角兽企业。推动科技创新和产业创新深度融合，对于已具备一定基础的成长型企业，重点引导其聚焦矿山绿色开采、石材高端定制、南药精深加工、金属智造节能环保技术改造等细分领域，设立内部研发机构，并针对性对接高校与科研资源，攻关行业关键技术。

深化产学研合作。充分发挥云浮市南药研究院、衍生健康

医药（广东）有限公司、云城区人民医院等 6 家省级博士工作站作用，围绕优势产业和高新技术产业发展，加强与省内外高校院所的深度合作，推进产学研深度融合，为创新发展提供技术支撑。摒弃“挂牌式”合作，转向以企业需求为导向、以具体项目为纽带的实质性协同创新。针对石材产业绿色转型、金属智造和南药精深加工等核心需求，由政府主导，搭建精准对接平台，推动龙头企业与高校、科研院所共建新型研发实体。

推动数字技术与实体经济深度融合。全面实施“人工智能+”行动，促进人工智能与石材加工、金属制造、农业生产等融合发展。支持企业建设智能工厂、数字化车间，利用工业互联网优化生产流程、提升效率。鼓励商圈、文旅项目引入数智技术，创新消费体验、发展智慧物流、智慧农业等新业态，以数字经济赋能产业焕新。

第二节 加快科技创新平台建设

建设产业需求型公共研发平台。紧扣绿色建材、金属智造、健康医药、现代农业等主导产业的转型升级，由政府主导，联合高校及科研机构，共建非营利性的公共技术服务中心。重点用好“双百行动”县域创新基地，持续整合高校、科研院所与企业资源，进一步打造成为县域科技成果转化和产业孵化平台。

加大力度，继续在南药精深加工、石材绿色循环利用、高端金属材料等特色优势领域创建省级工程技术研究中心、企业技术中心和博士工作站，吸引更多高层次科研人才汇聚，进一步在产学研合作、人才培养、技术服务、科技创新等方面注入动能。

鼓励龙头企业建设内部研发平台。实施“精准滴灌”策略，借鉴粤电云河公司绿色能源工程技术研究中心建设经验，重点引导绿色石材、金属智造、生物医药等领域骨干企业，将内部研发活动制度化、高端化，推动企业从“生产车间”向“创新主体”转变，支持其依托自身工程中心或实验室，申报并建设省级、市级企业技术中心和工程技术研究中心。

布局产业孵化与成果转化平台。紧扣金属智造、绿色石材、健康医药、南药深加工等特色产业的创新链条末端，构建将实验室成果转化为市场产品的“最后一公里”体系。支持金属智造围绕金晟兰、南方东海等“链主”企业，聚焦短流程炼钢优化、高端制造业用钢研发等方向搭建孵化平台，推动高强度钢材、精密金属构件等实验室成果向规模化产品转化；绿色石材领域，依托云浮国际石材城，重点孵化功能性人造石、石材数字化加工技术成果，衔接安塘石材转移基地的生产能力加速落地；农业、医药领域以国家级南药现代农业产业园、健康医药产业园为双支点，深化与高校院所合作，围绕南药药食同源产品开发、中成药研发等方向完善“育种-加工-成品”转化链条。

同时，强化技术转移服务支撑，联动“双百行动”县域创新基地与博士工作站资源，打通“湾区科研孵化、云城生产转化”通道。

第三节 加强科技创新和人才培养

加快实施双链融合工程。围绕金属智造、现代农业、生物医药等主导产业，实施“产业链+人才链”双链融合工程。绘制精细的“产业人才地图”，深入剖析金属智造、现代农业、生物医药等主导产业链的薄弱环节与技术瓶颈，精准锁定亟需的“高精尖缺”人才目录，促进引才工作有的放矢。实施差异化精准引才策略，对于能突破关键核心技术、带动产业升级的创新创业团队，集中资源进行靶向引进，并提供项目落地、金融支持等全方位保障，确保“引进一个团队、带动一个产业”；灵活运用“柔性引智”模式，以项目顾问、技术总监、特聘专家等形式，吸引国家和省重大人才工程入选者，重点补强技术短板。

深化产学研协同创新。加快推动平台共建实体化与高端化，支持龙头企业与高校院所共建产业研究院、中试基地等新型研发机构，明确产权归属和利益分配机制，打造汇聚创新资源、开展共性技术研发的坚实载体，加速科技成果转化应用。

构建多维度育才引才体系。在育才方面，深化产教融合，紧密对接金属智造、现代农业等主导产业，与职业院校共建特

色专业课程和实训基地，实施订单式定向培养，打造一支契合本地发展、扎根基层的高素质技能人才队伍。在引才方面，实施差异化策略，在教育、医疗等民生短板领域，优化安家落户、职业发展等“刚性引进”政策，确保关键人才引得进、留得下。在产业创新领域，则要侧重“柔性使用”，以项目合作、技术顾问、短期聘任等方式，靶向吸引国家和省级高层次人才及其团队。通过构建多层次、全覆盖的体系，促进本土与外来、刚性与柔性人才协同发展，有效集聚人才、技术、资本等核心要素，为培育新质生产力注入智力动能。

第四章 坚持制造业当家，打造产业聚集发展新高地

发展创新、开放、融合、可持续的产业门类，着力提高经济发展质量和效益，夯实现代产业体系基础。坚持产业立区、制造强区不动摇，把发展经济的着力点放在实体经济上，推动产业基础高级化、产业链供应链现代化，助力广东省高质量建设制造强省。

第一节 大力发展新兴产业、未来产业

推动电子信息专攻领域配套融入区域集群。深度绑定区内

正在培育的主导产业，尤其是新能源汽车与高端装备制造，以此作为电子信息制造业发展的核心牵引力。重点瞄准汽车电子与工业电子两大细分领域，积极引进和培育新能源汽车所需的传感器、线束连接器、车载控制模块等关键零部件企业，结合金属智造转型升级需求，发展用于智能工厂的工业控制软件、智能传感设备及工业机器人核心部件。主动嵌入珠江东岸强大的电子信息产业生态，甘做“配套专家”，积极承接芯片封装测试、基础元器件制造等环节的区域性转移，在广佛肇整车制造和珠三角电子产业集群的供应链中占据一席之地。

驱动低空经济发展壮大。围绕亿航智能载人级无人驾驶航空器等，适度超前布局低空经济基础设施。积极探索拓展“低空+物流”“低空+农业”“低空+文旅”“低空+城市管理”等多元化应用场景，培育发展区域低空经济。重点引育具备实战能力的工业级无人机整机研发制造企业，深度激活本地金属智造与复合材料产业优势，聚焦无人机机身结构件等关键部件开展配套制造，提升产业链配套能力。深化区域协同，主动对接省内及大湾区低空经济产业链协作机制。依托“全域东融”战略，通过联合研发、供应链协作、互设“飞地”工厂等模式，深度嵌入广深珠等地的低空经济产业集群。实施产业链精准招商，吸引上游核心材料、中游分系统、下游运营服务等领域的优质企业落户，构建区域协同、优势互补的低空制造与服务生态。

实施创新融合，打造产业名片。

前瞻布局未来产业新赛道。面向科技前沿与长远竞争力，积极布局具有颠覆性潜能的未来产业。拓展低碳能源应用场景，培育低碳能源先进制造业集群。加快发展绿色氢能，鼓励制氢企业布局绿氢产业，加快布局绿氢制储与生物质制氢项目，积极拓展氢燃料电池在交通、物流等领域应用。立足南药资源与生物医药基础，前瞻关注合成生物学、细胞治疗、基因检测等生命科学前沿领域，在精准医疗、健康管理等细分赛道寻求突破，为产业长期发展储备新动能。

第二节 推动传统产业转型升级

推动石材产业向高端化、数字化、绿色化、集群化发展。以“园区化、数字化、品牌化、集群化、绿色化”为转型升级方向，大力发展石材精深加工、中高档建筑装饰板材、复合板材、石材文创产品，加强石材工艺创新和产品研发，拓展石材应用领域，开发新型节能环保的石材制品，推广绿色生产技术，降低能耗和污染，实现石材产业可持续发展。鼓励企业采用先进的生产工艺和设备，提高资源利用效率，减少废弃物排放，重点推进云浮市诗连达建材（云浮）有限公司生态绿色建材生产等项目建设。推进建材产业数字化，建设云浮国际石材产业

城等数字化园区，推广应用石材加工自动化生产线、智能仓储物流系统等，实现建材生产、销售和管理数字化转型，提升产业竞争力。在石材产业集群崛起为全市首个省级特色中小企业产业集群的基础上，争创国家级特色中小企业产业集群。

推动金属智造产业向绿色化、智能化、高端化转型升级。

立足粤北生态发展区定位，落实省支持钢铁产业绿色低碳转型部署，以超低排放改造、清洁生产为抓手，实施绿色低碳技术革新，推动钢铁产业高质量发展。打造百亿级智能制造产业集群，构筑区域产业优势，重点推进金晟兰年产 800 万吨优特钢、南方东海精品钢、凯恒年处理 100 万吨废钢等项目建设。依托广东金属智造科技产业园，全面承接大湾区金属制品与机械装备产业转移，打造粤港澳金属材料供应基地、珠西装备制造服务示范区和华南金属智造集聚区。面向新能源汽车、高端装备、航空航天等战略需求，发展高性能特种金属材料、精密零部件与定制结构件，推动产业向价值链高端延伸。加快数控加工、物联网等技术应用，建设智能工厂与数字化车间，实现生产自动化、信息化与柔性化。推动企业向“制造+服务”转型，提供研发、设计、加工、供应链一体化解决方案。把握广州新机场机遇，布局临空经济，承接航空维修与制造配套，强化特种金属与精密零部件供应能力，促进金属智造与临空经济深度融合。同时，积极对接省、市战略性产业集群布局，依托现有产业基

础与市场机遇，谋划发展新材料、高端装备、民用航空配套等重点产业，抢抓新能源汽车发展风口，引进关键零部件配套企业，加快培育具有竞争力的产业集群。

推动健康医药向高附加值和科技研发转型。依托国家级南药现代农业产业园、省市共建生物医药产业培育园、全省首个南药研究园、云河发电厂热电联供优势，推动产业从种植加工向研发创造、品牌服务延伸。加强“药食同源”产品开发，加快推动生物科技、药物研发、制药等高附加值项目落地。依托南药资源优势，聚焦生物医药、健康食品、医疗器械等细分领域，加强与科研院所合作，推动中药现代化、创新药物研发和大健康产品开发。延伸发展康养旅游、健康管理等服务业态，推动一二三产融合，打造涵盖“种植-研发-制造-服务”的大健康产业生态圈。

推动传统产业向绿色循环发展。围绕传统工业升级改造的重大关键技术和装备，在节煤、节电、余能回收利用、高效储能、智能控制等领域加大研发和应用力度。推进云浮市再生资源智慧物流园及废旧汽车拆解中心项目建设，培育资源综合利用产业创新中心，基本形成适应传统工业资源循环利用产业发展的技术研发和装备产业化能力。发挥云浮硫铁矿和“两大钢铁”龙头企业作用，着力发展硫铁矿渣综合利用、固体废物（钢渣）废渣综合利用、工业固废处理等项目，深入推进硫山企业

节能环保技术改造，提升硫山开发产业循环经济发展水平。积极发展硫铁矿山景观及工业旅游、特色小镇等创新项目，推动企业绿色转型发展。探索发展动物皮制品加工业上下游产业，加快云浮市云城区前锋镇铭诚皮革制品厂皮革制品加工项目、南盛镇振鹏办公家具生产基地项目建设。

专栏 3 “十五五”时期云城区制造业项目

- 1. 金属智造：**广东金晟兰冶金科技有限公司年产 800 万吨优特钢项目、广东南方东海钢铁有限公司精品钢项目、广东南方东海新材料制品有限公司新材料制品项目、广东凯恒金属制品科技有限责任公司年回收加工 100 万吨废钢项目、弘泰金属制造项目、云浮市博润电力设备生产项目、云浮天玑新能源工业园项目、佛山市华杨金属制品有限公司年产 150 万吨热浸镀锌钢管项目；
- 2. 健康医药：**信基·云浮健康医药产业城项目；
- 3. 再生资源循环利用：**云浮市再生资源智慧物流园及废旧汽车拆解中心项目、广东广业云硫矿业有限公司硫铁矿产线升级改造项目、云浮市诗连达建材（云浮）有限公司生态绿色建材生产项目、广东广业云硫矿业有限公司新尾矿绿色基地、广东广业云硫矿业有限公司露天开采扩帮延深项目、广东广业云硫矿业有限公司浮选大型化、自动化项目（年处理矿石量为 300 万吨）、云浮市云城区前锋镇铭诚皮革制品厂皮革制品加工项目、南盛镇振鹏办公家具生产基地项目。

第三节 加快完善产业载体建设

加快石材产业园扩园提质建设。要积极培育和引进“链主”式的石材大企业，以大企业牵引带动中小石材企业一起发展。以河口街道和安塘街道为主体，依托河口、安塘街道石材展示和加工优势，打造集加工、展示、交易、研发、设计等功能于一体的石材产业连片示范区。围绕“石材入园”向绿色石材方向发展，重点推进云浮国际石材产业城主园区基础设施项目（一期）建设，引导优质石材企业向园区集聚，将国际石材产业城（主园）打造成全国前列、世界一流的国家级智慧石材产业园、国际化绿色石材展贸城。进一步优化石材产业空间布局，加快推进安塘石材基地第四、第五期等项目，优化提升百里石材长廊、石博中心、玉石一条街等载体，引导石材企业入园集约集聚发展。严格石材产业入园准入门槛，持续推进石材“个转企”和“小升规”。谋划保税物流中心（B型）建设，以满足石材进出口保税仓储、简单加工、出口集拼的核心需求，进一步推动石材产业向“设计+加工+贸易”转型。

加快金属智造产业载体建设。加大园区基础设施投入，完善交通、水电、通信等配套设施，推进园区标准化厂房建设。重点引进金属制品制造、汽车零配件制造、精密模具制造、重型机械装备制造等产业项目以及配套项目落户园区，建设一个规模大、产业链齐全、集聚度高、带动能力强的金属智造产业集聚区，重点推进广东金属智造科技产业园思劳片区基础工程。

发挥好“两钢”链主企业带头作用，大力招引金属材料、钢结构、先进装备、汽车零部件等上下游企业，着力打造湾区优质金属智造企业转移承接基地。主动融入大湾区（珠西）高端产业集聚发展区，打造与广佛肇经济圈、广州都市圈产业双向互融互通协同发展平台和产业发展载体。

加快云浮市健康医药产业园建设。完善园区基础设施及相关配套，加快健康医药产业城项目落地，加速推进云浮市健康医药产业园（三期）基础设施建设。打造南药中药材新质生产力交易平台，全面提高中药材交易链条运营效率，搭建国内大循环和国内、国际双循环跨境销售平台。以龙头企业引进为牵引，高标准建设云浮市健康医药产业园，重点布局现代生物医药、中药制药、南药精深加工、高端医疗器械、健康食品等核心领域，同步配套物流仓储、研发检测等产业服务功能，构建“种植-研发-加工-流通-康养”全产业链体系。通过推动南药种植标准化、加工智能化、产品高端化，促进一二三产深度融合，着力打造具有湾区影响力的生物医药创新基地和绿色生态发展示范区，为广东生物医药产业高质量发展提供云城样板。

专栏 4 “十五五”时期云城区产业载体建设项目
云浮市健康医药产业园（三期）基础设施建设工程项目、广东金属智造科技产业园思劳片区基础工程、云浮国际石材产业城主园基础设施项目（一期）、云浮（云城）万洋众创城项目。

第四节 提升供给体系质量效益

大力实施“以质取胜”战略。培育细分行业龙头企业，示范引领广大中小企业不断提高技术和质量水平，进一步挖掘和培育细分行业“单打冠军”。强化质量技术帮扶，组织开展小微企业质量管理体系认证提升行动，指导小微企业建立科学有效的质量管理体系，努力实现不合格产品清零目标，深化运用产品质量比对研究提升成果，跨越“质量经济”时代，迈进“品牌经济”时代。推动社会组织、产业联盟和企业积极参与国际、国内标准化活动。积极参与国际、国家、行业、地方标准制修订工作，扩大产业标准“话语权”。推出一批具有云城产业特色的“云城标准”，推进知识产权与标准融合发展，2030年，每万人高价值发明专利拥有量1.3件。

深化开展“品牌带动”战略。鼓励企业打造特色品牌理念、特色品牌文化、特色品牌形象。进一步强化企业创新主体作用，持续推进“个转企”，优化市场主体结构。探索建立个体品牌培育和区域品牌维护、运营机制，扶持云城本土优势企业，提升云城产品知名度。

构建高质量发展新生态。弘扬企业家精神和工匠精神，提

高决策者、经营者、管理者、生产者质量意识和质量素养。完善质量监管体系和质量溯源体系,组织实施产品质量监督抽查,开展促进消费提振信心行动,加大对市场热销产品的质量监管力度,做到早发现、早报告、早预警、早处置,通过发布警示案例规范行业市场秩序。

第五章 夯实农业根基,提升质量效益与综合竞争力

深化农业产业基础,加快构建现代农业生产体系,完善基础设施与标准化建设,打造特色农业品牌,健全社会化服务体系。持续深化农村综合改革,壮大村级集体经济,激发乡村内生动力,创新业态模式,培育新型农业经营主体,推动农村一二三产业融合发展,促进乡村全面振兴。

第一节 强化农业全链条发展

夯实农业发展基础。加强永久基本农田特殊保护和粮食生产功能区建设,确保数量不减少、质量有提升。全力推进撂荒耕地复耕复种,建立动态监测管理机制,通过土地流转、代耕代种、生产托管等多种方式,确保应种尽种,稳定粮食播种面积。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略。坚持农村土地集

体所有权，稳步开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，稳定农民种粮预期。加强高标准农田建设与管护，强化农业科技和装备支撑，对接“粤强种芯”“粤强农装”“粤强智农”工程，促进良田良种良机良法集成增效，提高粮食综合生产能力。

做强产业平台与集群。坚持园区化、集群化发展方向，以国家级和省级现代农业产业园为核心载体，推动产业要素集聚、资源集约、功能集成。高标准提升园区能级。全力推动国家现代农业（南药）产业园和省级现代农业（花卉）产业园提质扩容，加快完善园区内水、电、路、讯等基础设施配套，重点建设一批标准化种植示范基地、集约化育苗中心、产地初加工与冷链物流设施。推动产业园从单一的生产功能向科技创新、品牌营销、综合服务复合功能转变，将其打造成为引领全区农业现代化的核心引擎。高效率推进项目建设。加快谋划和建设一批强基础、增功能、利长远的重大产业项目。重点加快推进云城区腰古镇仁善城头田园综合项目，打造集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。谋划好云浮农产品供应产业园，建设成为服务全市、联结湾区的区域性农产品集散、加工、交易中心。高标准建设云城区省级花卉产业园前锋镇核心区，强化科技研发、示范种植、交易展示功能。谋划推动云浮南药中药材新质生产力交易平台建设，促进产业与科技、金

融、数字经济的深度融合。高质量培育产业集群。发挥园区辐射带动作用，引导产业链上下游企业入园集聚，壮大南药、花卉、番薯等优势产业集群。

实施农业科技强基工程。紧抓云浮市创建国家高新区的重大历史机遇，将科技创新作为驱动产业高质量发展的核心引擎。构建产学研协同创新体系。依托两大农业产业园区，深化与粤港澳大湾区高校、科研院所的战略合作，共建联合实验室、技术研发中心和成果转化中试基地。聚焦南药种质资源保护与新药研发、花卉新品种选育与高效栽培等关键核心技术，开展联合攻关。积极谋划花卉产业“补改投”试点项目，引导社会资本加大研发投入。推动智慧农业与数字赋能。加快大数据、物联网、人工智能等技术在农业生产、加工、流通等环节的深度融合与应用。完善农业科技特派员制度，加快农业科技人才建设，提升农业智能化、精准化水平。

拓展全链条发展空间。拓展农业全链条发展空间。以“粮头食尾”“农头工尾”为引领，推动农产品精深加工提质增效。构建覆盖全程的质量溯源体系，做强区域公用品牌联盟，以“质量兴农、品牌强农”为主线，做好“土特产”文章，加强地理标志产品培育与保护，将品牌建设融入产业链各环节，持续提升“云城出品”附加值和竞争力。重点扶持壮大区域公用品牌，鼓励龙头企业、专业合作社争创“三品一标（无公害、绿色、

有机、地理标志农产品）”“名特优新”及“粤字号”农业品牌，构建“区域公用品牌+企业产品品牌”协同发展格局。打造“南药之乡·浪漫花海”典型示范片区，促进产业连片发展与品牌联动。补齐加工与仓储短板，依托现有产业基础，推进南盛镇农创农业种植加工建设项目，重点发展南药中药饮片、提取物、健康食品及花卉精油、化妆品等高附加值产品，延伸农产品精深加工链条。围绕广云现代物流园，配套建设高标准冷库、气调库等现代仓储设施，重点实施云浮农产品供应冷链物流项目，发展专业冷链物流，降低产后损耗，保障产品品质。深化“社村”合作机制，推进供销合作社综合改革，完善高效便捷的农业社会化服务体系，为全链条发展提供坚实支撑。

第二节 培育新型农业经营体系

培育壮大农业龙头企业。积极开展农业产业化龙头企业申报、认定与动态监测工作，建立分级分类、优胜劣汰的规范化管理体系。支持大型农业龙头企业集团通过跨区域、跨行业的垂直整合与横向兼并重组，优化资源配置，提升产业链整体竞争力。推动省级重点农业龙头企业深度融合云计算、大数据、物联网、区块链、人工智能等新一代信息技术，加快网络化、智能化、数字化改造步伐。重点支持其在智慧种养、智能管理、

产销协同等领域的创新应用，培育一批数字农业示范标杆企业。引导农业龙头企业牵头，联合家庭农场、农民专业合作社、科研机构等主体，组建一体化农业经营组织联盟或产业化联合体。推动形成“龙头企业专注市场开拓与技术创新、家庭农场专注标准化生产、合作社专注社会化服务”的专业化分工、高效协同新模式。

加快培育发展家庭农场。建立健全家庭农场名录管理制度，明确认定标准。开展多层次、多形式的家庭农场经营者培训，增强其在生产规划、财务核算、市场对接等方面的能力，培育一批懂技术、善经营、会管理的现代农场主。引导家庭农场根据自身条件和行业特点，发展适度规模经营。鼓励其深耕特定品类，采用先进技术，提升专业化、标准化、集约化生产水平。开展示范家庭农场创建活动，总结推广成功经验，发挥其在推广应用新品种、新技术、新模式方面的辐射带动作用。

促进农民专业合作社规范提升。加强政策、法律、管理等支持，指导农民专业合作社依法制定并完善章程，健全成员（代表）大会、理事会、监事会等组织机构。推行社务公开，加强档案管理，保障成员合法权益，提升规范化运作水平。支持农民专业合作社改善基础设施，提升生产技术，拓展服务功能。引导其立足当地资源禀赋，发展连片种植、规模饲养，壮大特色优势产业，积极培育自主农产品品牌，增强市场竞争力。加快南盛镇横岗养

殖小区项目建设。鼓励农民合作社向产加销一体化延伸，加强在农产品初加工、仓储保鲜、冷链物流、市场营销、技术指导等关键环节的能力建设，提升综合服务能力和抗风险能力。引导同区域、同行业农民合作社通过兼并重组、组建联合社等方式，扩大经营规模，增强统一服务、市场谈判和品牌创建能力，实现资源共享、优势互补。

第三节 创新业态激发乡村活力

创新发展业态与模式。实施品牌强旅战略。坚持品牌引领，持续创新办好云浮石文化展、乡村美食旅游季等具有广泛影响力的品牌活动。精心培育全域旅游特色 IP，设计统一视觉形象与宣传体系，通过全媒体矩阵进行精准营销与推广。精准发展新兴业态。紧密对接粤港澳大湾区及港澳市场对休闲度假、健康养生的需求，重点发展主题民宿、庭院经济、康养旅居。鼓励利用乡村闲置宅院发展精品民宿集群，支持农户利用房前屋后发展观光采摘、特色餐饮等庭院经济。依托南药资源，系统开发药膳、理疗、康养等特色旅游产品。全面盘活乡村闲置资源。实施“闲置资源活化工程”，鼓励村集体、农民合作社、文旅企业等多元主体，通过租赁、入股、合作等方式，盘活利用农村闲置宅基地、住宅等资源，转型发展休闲农业、文化创

意、电商直播、特色研学等乡村新产业，变“沉睡资产”为“活力资本”与“增收源泉”。

激发乡村振兴内生动力。健全协同发展机制。建立健全“政府引导、市场运作、产业赋能、村民参与”的可持续联动发展机制。强化政府在规划、基建、监管等方面的引导作用，积极引入优质市场运营主体。支持各镇村立足资源禀赋，发展“一村一品、一镇一特”的主题旅游。打造一批集农耕体验、科普教育于一体的休闲农业精品点，开发一批融入非遗、民俗的文化体验课程，建设一批以红色、石艺、生态为特色的研学实践基地。通过旅游业发展，有效带动本地农副产品销售、村民就近就业创业和村集体经济持续增收，扎实推动“美丽乡村”向“美丽经济”的高效转化，有效带动本地就业创业，增加村集体经济收入，激发镇域经济发展活力，为乡村振兴注入持久动力。

专栏 5 “十五五”时期云城区农业农村项目

1. 农业产业：云浮农产品供应冷链物流项目、云城区农副产品冷链物流加工中心建设项目、云城区省级花卉产业园前锋镇核心区项目、云浮市佰和明农业黑熊驯养繁殖及熊胆药用产业化建设项目、云城区花卉产业“补改投”试点项目、云城区现代农业产业园基础设施项目、云浮南药中药材新质生产力交易平台、广东华农温氏畜牧股份有限公司新兴分公司腰古生猪育肥场、南盛镇农创农业种植加工建设项目、南盛镇横岗养殖小区项目。

第六章 畅通内外双循环，全力攻坚消费增长与动力提升

坚持立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，纵深推动“全域东融”战略，推动我区全面融入粤港澳大湾区建设发展。以优化供给结构为核心，以创新消费场景为抓手，以强化内外联动为支撑，加快培育消费新动能、拓展开放新空间，推动消费提质与外贸增效互促共进，全力建设辐射力更强、国际化水平更高的现代化云城。

第一节 全面推进东融湾区步伐

强化交通互联。抢抓广州新机场建设、完善跨区域交通网络的机遇，全力推进深南高铁、G80 高速改扩建、佛肇云高速等融湾骨干交通项目建设，同步谋划机场连接线和城际轨道接入方案，加快融入大湾区核心城市“半小时经济圈”和“一小时生活圈”，缩短时空距离。主动对接市统筹部署，配合市谋划推进广茂铁路腰古站站场、疏港铁路、云浮市至江门恩平市出海高速公路（云浮段）、大环市路等重点工程，构建通江达海综合交通体系，夯实融湾发展交通基础。

深化产业协同。依托粤港澳大湾区建设契机，立足我区金属智造、绿色石材、健康医药、现代农业等核心资源与产业基础，积极与广州、佛山等珠三角核心区开展产业协同合作。聚焦大湾区先进制造业和战略性新兴产业外溢需求，精准承接电子信息配套、绿色建材、高端装备零部件等转移项目，主动嵌入珠江东岸高端电子信息制造产业带、珠江西岸先进装备制造产业带布局。创新实施“反向飞地”“湾区研发+云城制造”“湾区总部+云城基地”等合作模式，共建产业协作园区，推动资源互补、利益共享，构建与大湾区深度融合的现代产业体系，将佛云对口帮扶协作打造为我区最直接、最关键的“融湾平台”，着力建设特色鲜明、效益突出、具有示范意义的产业协作平台。

对接湾区规则。主动加强与广州、深圳、佛山等湾区核心城市的政策与机制对接，以“湾区思维”营造一流营商环境，积极复制推广深圳营商环境改革措施落实，推动在市场准入、要素流动、标准认证等方面与湾区全面衔接互认。强化知识产权全链条保护，建立健全快速协同保护机制。完善营商环境投诉受理与督办机制，畅通企业诉求反映渠道，依法平等保护各类市场主体合法权益，致力打造与广深等一线城市无差异的优质营商环境。

促进社会共融。充分利用对口协作政策优势，深度拓展医疗、教育、就业、康养等民生领域合作，积极引进大湾区优质

公共服务资源。通过常态化教育教学交流、联合师资培训、定向招生就业协作等方式，系统提升本地教育质量；推动医疗机构间专家定期互派、远程诊疗常态化，探索组建紧密型医共体、特色专科联盟，让群众在家门口即可享受高品质医疗服务。同时，充分发挥我区生态、文旅及特色农产品优势，为大湾区持续供应绿色优质农产品，打造生态旅游目的地，吸引更多粤港澳游客，共同建设大湾区宜居宜业宜游的优质生活圈，实现更高层次的社会共融与成果共享。

第二节 推动消费市场提质增效

促进消费载体提档升级。巩固国家级县域商业建设行动县成果，加快推动好邻居腰古商业广场等新建项目建设。重点谋划云城区酒吧街升级改造、安塘街道城镇中心商业圈建设，着力打造一批带动性强、辨识度高的标志性消费场景。引导酒店行业通过设施更新、服务优化与品牌升级，打造一批在区域内有影响力的高品质标杆酒店。推动东西街、吾悦广场、益华广场等现有商圈智慧化、绿色化转型，积极创建智慧及绿色商场（商圈）。支持新世纪广场、大都汇广场等闲置商业体实施功能重塑与业态更新，鼓励社会资本以创新业态、复合场景推动存量资产价值提升。依托云城石材文化、红色文化资源，将文

化元素与沉浸式体验、智慧化运营结合，打造牧羊路玉石工艺街、环市路汽车贸易街等特色街区，促进商文旅深度融合与街区焕新。深入开展一刻钟便民生活圈建设，重点培育金龙、富宁、金山等社区级商业节点，构建惠民便捷、服务完善的社区消费网络。高效落实消费品以旧换新等促消费政策，持续集聚城市人气，营造云城浓郁繁荣的消费氛围与城市烟火气。

深化品牌强区建设。深入实施提振消费专项行动，深入实施品牌强区战略，聚焦南药、花卉、番薯、石材等特色优势产业，鼓励和支持农产品加工企业加大研发投入，延伸产业链条，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，开发即食零食、预制菜、南药养生茶饮、花卉精油制品等高附加值产品，推动农产品由“卖原料”向“卖产品”“卖品牌”转变。大力支持电子商务企业发展，优化电商发展环境，培育和引进更多千万级电商龙头企业。推动建成集直播带货、人才培养、产品展示于一体的县域电商直播基地，孵化更多具有影响力的本土网红账号和带货达人，全面提升农产品、石材工艺品等特色产品的线上销售占比和品牌知名度。加快南药、花卉、番薯等特色优势农业全链条升级，擦亮“云城南药”“云城花卉”“云城甘薯”等农业品牌，示范做好“土特产”文章。

完善现代物流体系。聚焦物流短板，加快现代物流体系建设，大力推动云城区“云仓”体系建设，整合分散的仓储资源，

推进快递物流、共同配送、冷链物流等现代物流方式与本地农产品加工、石材加工等产业深度融合。加快智慧物流发展，推广应用大数据、物联网等技术，优化物流路径，提升仓储管理智能化水平和运输效率。支持发展供应链物流等新业态，为企业提供一站式物流解决方案，显著降低企业库存成本和跨市配送成本，提升整体物流服务水平，为消费市场提质增效提供坚实支撑。

培育多元消费新业态。积极应对人口结构变化与消费趋势升级，以前瞻布局培育消费增长新动能。大力发展银发经济，结合国家设备更新与消费品以旧换新政策，鼓励开展适老产品推广与体验活动；支持在成熟社区建设“适老化消费示范点”，推进公共设施适老化改造，引入健康管理、康复理疗、老年教育等业态，充分释放老年群体消费潜力。积极引入首店经济与品牌经济，招引优质商品类、服务类首店，培育特色化原创首店，在吾悦广场、云城东西街等核心商圈设立“首店孵化专区”。加大国际品牌引进力度，塑造时尚消费地标，争取区域首店、行业首牌落户云城，提升消费市场的时尚度与吸引力。创新发展体验经济，鼓励商业载体引入沉浸式剧场、跨界艺术展、文创工坊、主题策展等体验式业态，推动消费从“交易型”向“体验式”深度转变。繁荣夜间经济与周末经济，合理规划并点亮一批夜间消费集聚区，支持餐饮、零售、文化、娱乐等业态延

长营业时间，策划举办夜间市集、星空音乐会、周末微度假等特色活动，打造充满活力的“云城夜生活”与“周末休闲目的地”品牌。

第三节 提升投资规模和效益

优化政府投资结构与方向。精准把握“投新、投缺、投基础、投长远”的原则，优化政府投资结构，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，逐步提高在教育、医疗、养老、托育、社会保障等民生领域的投资比重。前瞻适应人口结构变化与流动趋势，围绕人的全面发展，加强对人力资源开发、职业技能培训、终身教育体系等领域的投入。持续完善交通、能源、水利、信息、防灾减灾等现代化基础设施体系，以及覆盖城乡、公平可及的公共服务设施网络，为经济社会发展筑牢坚实基础、积蓄长远后劲。

充分激发民间投资活力。破除市场准入隐性壁垒，在基础设施、重点产业、社会民生等领域全面落实“非禁即入”。完善民营企业平等参与重大项目建设的长效机制，在项目获取、要素配置、融资支持、权益保护等方面给予公平待遇。发挥政府投资基金引导带动作用，支持民间资本与国有资本联合，通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式，共同参与重大项目

投资建设运营。建立常态化政企沟通机制，及时回应企业关切，增强政策透明度和可预期性，稳步提高民间投资在总投资中的比重，持续提升民间投资信心与动力。

深化投融资体制机制改革。持续优化项目审批流程，健全覆盖投资项目全生命周期的管理服务机制，推进并联审批，提升投资服务效能。创新金融服务模式，引导金融机构开发适应项目特点的信贷产品，发展绿色金融、普惠金融，更好满足多样化投融资需求。统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债、新型政策性金融工具等各类资金，加强投借贷联动协同，放大资金杠杆效应，完善绩效评价与激励约束机制，全面提升投资效益。

第四节 推动外贸外资加挡提速

构建外贸竞争新优势。紧抓“一带一路”深化实施和 RCEP 全面生效的重大机遇，在巩固欧美等传统市场的基础上，大力拓展东盟、日韩、澳新等 RCEP 市场及“一带一路”共建国家新兴市场。支持企业开展境外商标注册与国际认证，提升品牌附加值与竞争力。培育外贸综合服务企业，为中小企业提供通关、退税、融资等一站式服务，降低外贸综合成本。依托云城产业特色，积极对接海南自贸港、粤港澳大湾区等国家战略平台，

深入实施“五外联动”，推动外贸规模与质量同步提升。组织企业参加“粤贸全球”、广交会等重点展会，巩固传统市场，开拓东南亚、南美、中东、非洲等新兴市场。加快布局海外仓、境外展示选材中心等跨境节点，完善国际营销网络。推动石材等产业向研发设计、品牌营销等高附加值环节延伸，发展高端建材、异型定制、家居艺术品等高价值产品。充分利用 RCEP 关税减免与贸易便利化政策，扩大与成员国贸易规模，深化技术、人才、投资合作。支持龙头企业参与 RCEP 区域专业会展，探索建设面向 RCEP 市场的石材跨境电商平台与国际采购中心。

培育跨境电商新业态。把握粤港澳大湾区建设机遇，深化云港澳经贸合作。发挥广州新机场空港口岸辐射带动作用，提升跨境电商清关中心运营效率与服务能力，推动“跨境电商+特色产业带”融合发展。引导传统外贸企业加快数字化转型，积极利用跨境电商平台拓展国际市场。支持企业建设独立站、打造线上数字展厅，推动营销模式向线上线下融合转型。构建跨境电商服务生态，引进培育专业服务机构，为企业提供关务、物流、营销、结算等一体化服务。促进跨境电商与石材、金属智造、健康医药等产业深度融合，助力企业从“产品出海”向“品牌出海”升级。发展多式联运，优化保税仓储功能，畅通出口通道。鼓励企业在重点市场布局海外仓，构建高效跨境物流网络。

开拓多元化国际市场。强化与粤港澳大湾区港口群协同，推广“组合港”“一港通”模式，提升通关效率与物流便利化水平。依托中欧班列、中老班列，联动跨境电商清关中心，构建贯通“一带一路”的国际物流通道。深化与云浮新港合作，发挥西江黄金水道优势，发展公铁水多式联运体系。依托马来西亚、印尼等海外展销与经贸交流中心，拓展与东南亚地区的务实合作。通过线上线下展销、招商推介等活动，持续提升云浮产业国际影响力。健全外商投资服务体系，利用广交会、RCEP产业合作大会、石展会等平台开展精准招商。深入推进“西接RCEP”战略，加快建设RCEP产业合作园区，打造面向RCEP市场的石材加工贸易集散中心。统筹推进“五外联动”，强化政策集成支持，稳定大宗商品进口，促进贸易与投资协调发展。

健全外贸综合服务体系。建立商务、贸促、海关、重点行业协会、重点出口企业联动的贸易救济预警机制。持续强化经贸风险信息共享，加强企业出海风险提示。完善地方贸易摩擦应对政策措施和地方贸易援助制度，更好指导企业根据国家规定依法申请贸易救济。

第五节 持续加大招商引资力度

创新招商引资方式。坚持科学招商，围绕当下发展所需、

未来发展所能对重点产业、重点企业进行产业链细分，助力建链补链强链。抓好多元招商，坚持引企业、引资本、引人才相结合。坚持靶向招商，引导内外资更多投向金属智造、绿色建材、健康医药等主导产业及一些新兴临港、临空制造业。用好以商招商，深化与本地企业联合会、企业家协会等合作，推动形成规模产业集群。落实精准招商，建立招商项目库和招商大数据，深入了解潜在招商对象的现状与规划。强化与专业团队沟通对接，加强招商引资团队建设，提升招商工作效能。利用广交会和 RCEP 产业合作大会、石展会等活动开展招商推介或经贸交流活动，吸引更多外资来云投资。

健全招商引资工作机制。深化“区领导挂帅+专业专班”招商机制，围绕主导产业开展专业化、精准化招商。抓好招商、整合、落地“三个环节”，实现招商引资闭环管理。完善激励和容错机制，建立健全高效扁平化工作机制，建立定期协商机制。推动建立招商全生命周期指引，重点构建项目信息联动机制、项目评审机制、项目谈判签约机制、项目落地建设机制、营商环境监督机制、招商引资督查考核机制。明确相关部门推进项目的主体责任，实施重大招商项目进展情况“周上报、月通报”制度。

第七章 深入实施“百千万工程”，促进城乡区域协调发展

深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”，紧扣“五年显著变化、十年根本改变”的关键节点，统筹各镇（街）特色与村级资源，探索破解城乡区域发展不平衡不充分的云城新路径。全面落实新型城镇化战略和城乡融合发展部署，坚持以人为核心推进新型城镇化，持续促进城乡深度融合与协调发展。

第一节 大力发展各具特色的镇域经济

升级“一镇一业”发展格局。坚持分类施策，按照“宜商则商、宜农则农、宜工则工、宜游则游”的原则，推动全区8个镇（街道）立足资源禀赋和区位优势，因地制宜发展特色产业，打造专业功能突出的产业强镇。依托交通区位优势，推动“交通+特色产业”融合发展。立足园区平台和链主企业，延伸金属智造产业链，建设工业智造型专业镇。围绕特色农业资源和农产品加工基础，强化优质品种培育与推广，延伸农产品加工链条，打造农产品集聚型专业镇。结合革命文化、生态资源和区位优势，发展文旅、农旅、工旅等融合业态，发展文旅融合型特色镇。

深入实施美丽圩镇与典型村镇建设。优化镇（街道）教育、医疗、养老、托育、文化等公共服务配置，增强圩镇的人口集

聚力和吸引力。全面推进美丽圩镇“七个一”工程，完善道路、管网、污水处理、垃圾处理等基础设施，加强风貌管控，打造入口标识、主题街区、滨水景观、生态公园及文化空间等亮点项目。扎实推进风貌片区建设，提升典型镇村整体品质，全域推动镇村环境整治与风貌提升。重点培育腰古镇作为小城市试点，支持其发挥区位与产业优势，加快实现城镇形态向城市形态转变，打造县域副中心；大力支持南盛镇建设现代化中心镇，紧扣“宜农则农，打造农业产业强镇”定位，与县城、周边镇村实现片区组团发展；同时推动前锋镇依托番薯、花卉等特色农业，建设农业强镇。巩固省定典型镇、村建设成果，示范带动全区 8 个镇（街道）、124 个行政村（社区）及 680 条自然村，统筹推进农房风貌管控、人居环境整治、风貌带提升和绿美生态建设。持续推进各级典型镇村培育项目，着力打造更多可复制、可推广的示范标杆，推动全区镇村面貌整体提升。

第二节 加快推进城市更新建设

提升中心城区品质。着力开展城市品质提升行动，进一步优化中心城区城市结构，完善市政基础设施配套，加强城市精细化管理，实现城市面貌显著改善、城市品位明显提升。聚焦云浮 CBD 建设，优先调整云浮高铁站、北师大云浮实验学校用

地及周边道路，保障重大公服设施落地。持续城区道路贯通和提升改造，进一步畅通城市脉络，完善基础设施配套和路网架构，提升城市功能和道路通行能力。持续推进广场、公园、道路、小区等重点区域绿化亮化美化建设。加强与国内龙头企业对接，推进大型城市综合体产业建设，为新业态新产业发展提供空间载体。促进公共服务设施提标扩面，加快文化、教育、医疗卫生、养老等社会基本公共服务设施建设，为人民群众高品质生活提供有力支撑。

推进城市设施更新。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。结合城市更新重点内容，把蟠龙天湖片区、罗桂路片区、云浮 **CBD** 片区列为城市更新示范片区实施改造。科学有序、适度超前推进中心城区燃气管道老化更新改造，推动实施云城区燃气设施更新改造工程项目，确保城市燃气使用安全。加快城区供水管网改造升级，开展城区供水品质提升工程、云浮 **CBD** 片区给水管网建设工程、云城-新兴反向供水系统建设工程、云浮市云城区农村供水“三同五化”改造提升工程，保障城区供水安全稳定。根据城区城市扩容发展和补齐市政短板的需要，积极推进城市资源综合处理中心项目的落地建设，高效地利用有限资源，科学合理安排，节约成本，补齐环卫设施短板，更好地助力中心城区高质量发展、提升城市品质。

推进老旧小区改造提质工程。因地制宜推进中心城区 56 个老旧小区改造，统筹推进云城区城中村改造、城镇老旧小区改造项目，全面改善城市居住环境品质。重点改造老旧小区的路水电气以及照明、停车位、健身休闲等基础配套设施、公共服务设施，支持有条件的楼栋加装电梯，持续提升老旧小区居住环境、设施条件和服务功能，通过系统性改造实现向品质宜居转变。同时，结合老城区“三旧”改造，更新升级消防管网与市政消防供水系统，切实增强中心城区消防安全保障能力。

第三节 强化人居环境治理

加大城市管理水平力度。建设智慧化城管平台，提升全区精细化作业水平。全面推行中心城区市政道路环境卫生“路长制”“街长制”，加大道路扬尘治理力度，切实做好路面管养，保证路面干净整洁。结合全国文明城市创建，持续推进“干净整洁平安有序”城区建设，保持打击“两违”的高压态势，加大违法建设力度，确保及时查处、应拆尽拆。持续推进围挡清拆整治及后期利用工作，因地制宜开展“拆违建绿”、增设停车位等惠民工程，推动城市“边角地”向“惠民空间”转变。聚焦城中村、背街小巷、城乡接合部、农贸市场等重点区域，深入开展治乱、治污、治违专项整治。

完善污水治理与防洪排涝体系。推进城区雨污分流改造和污水管网全覆盖建设，通过新建管网、整治河道内污水主管及错混接等措施，实施宝马路、船塘路及罗桂河流域等片区改造工程，加快完成高峰河流域、金山路南部片区等重点区域污水管网建设，实现污水收集全覆盖。开展城区内涝整治工程，针对云城、高峰、河口、安塘等街道管网老化、内涝突出问题，新建排水管网 15.3 公里，系统治理易涝点，同步推进腰古镇云表河、芙蓉河内涝点整治，全面提升中心城区防洪排涝能力。谋划建设思劳、腰古、南盛、前锋等镇级污水处理厂配套管网，提升乡镇污水收集处理效率。统筹推进水库、重点河段综合整治工程，实施南山河考核断面水质提升截污项目，确保水质稳定达标。

加强生活垃圾综合治理。加快实施城区生活垃圾分类项目和大型生活垃圾中转站建设，提升生活垃圾收运处理能力。推进云城、高峰、河口等 6 个示范镇（街道）创建，扩大垃圾分类覆盖面。围绕分类投放、收集、运输、处置全链条，加大资金投入，优化设施体系，建设宣教馆、拆解中心、分类投放点等配套设施。推动云城区城市资源综合处理中心建成运营，落实“管行业管分类”责任，深化示范小区创建，促进生活垃圾分类收运网络与再生资源回收网络“两网融合”。

深化农村人居环境整治。持续推进农村厕所、垃圾、污水

“三大革命”，着力提升农村人居环境品质。扎实推进农村生活污水治理攻坚任务建设项目，提高农村生活污水收集处理效能，实现农村水污染有效治理；持续推进“三清三拆三整治”^⑧，健全农村生活垃圾收运处置体系，完善农村厕所革命后续管护机制；加强农村基础设施建设，提升农村供水保障水平。持续开展农房风貌管控，提升农村建筑风貌，保护乡村特色风貌，建设宜居宜业和美乡村。重点推进农村生活污水治理攻坚任务（第二、三阶段）建设项目、腰古镇镇区人居环境提升及水东村历史文化名村保护提升建设项目、云城区农村生活污水治理运维管护、南盛镇典型镇、前锋镇“百千万工程”典型镇人居环境提升、云浮市云城区典型村培育项目（2026-2027年）、云浮市云城区“环两山”人居环境整治工程项目等建设。

第四节 推进城乡融合机制创新

强化城乡统筹规划引领。坚持一张蓝图绘到底、一盘棋干到底，强化以工补农、以城带乡，推动城乡资源共享、优势互补、发展合力。优化中心城区空间规划与风貌形象，增强辐射带动能力，统筹推进城乡融合发展，提升区域发展平衡性和协调性。结合各镇（街道）资源禀赋和产业特色，整合优势资源推动区域成片联动与产业深度融合，形成县域发展合力，构建

“多点支撑、全域协同”的发展格局。

培育城乡功能节点。培育体现产城融合的专业化、特色化发展单元，打造未来发展的新兴节点。推进中心城区城市建设向轨道站点、交通枢纽周边地区集中，培育一批现代服务业集聚发展、建设用地功能混合的城市社区，推动北京师范大学云浮实验学校国际未来社区建设。完善中心镇生产生活功能配套，打造成为联结城乡的特色发展单元或组团，加快推进“金属智造产业园虚拟社区”申报，提升中心镇常住人口城镇化率。推动建设兼具人文底蕴与现代功能的城乡功能区，提升就业、养老、医疗、教育等功能承载能力，推动就地就近城镇化。

推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，全面取消落户限制要求，促进农业转移人口进城落户。建立与常住人口规模、结构相匹配的公共资源配置机制，助力农业转移人口“进得来、留得住、过得好”。落实就业扶持政策，提升农村劳动力转移就业服务效能。实施农村劳动力精准培训，支持职业院校、培训机构面向农业转移人口开展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”等技能培训项目。强化劳务协作，促进农村劳动力有序向城镇转移，支持就地就近城镇化。稳步推进农村不动产确权登记颁证，依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。合理配置教育资源，加大人口密集地区中小学校、幼儿园学位供给，保障常住人口子女平等

接受公办教育。健全住房保障体系，将稳定就业的外来务工人员纳入公租房保障范围。积极发展社区养老公共服务，推动养老、社保等政策衔接，确保常住人口享有基本养老服务。

专栏 6 “十五五”时期云城区区域协调项目

- 1.CBD 项目：**深南高铁云浮站综合交通枢纽项目、云浮 CBD 片区燃气管网建设工程、云浮高铁站周边市政排水管网建设工程、云浮高铁站 CBD 综合管廊项目、云浮高铁站 CBD 配网项目、中心城区主干道路综合管廊项目、提升中心城区供电质量配网项目；
- 2 城市道路：**云浮市云城区省道 **S368** 线（牧羊路口至云安交界）扩建工程，云城区深南高铁云浮站至国道新改线大罗坤段连接线工程，中心城区云石大道、北一路市政道路升级改造工程，中心城区兴云东路（罗沙路段）、星岩五路市政道路升级改造工程；
- 3.城市更新：**云浮市云城区老旧小区改造项目、云城区城中村改造项目；
- 4.市政设施：**广茂铁路腰古站站场建设工程、云浮市云城区内涝整治工程、云浮市云城区污水管网建设工程、管道结构性及功能性修复工程、云浮市云城区燃气设施更新改造工程项目、云城区城市资源综合处理中心、云城区宝马路及船塘路片区改造工程、云城区罗桂河流域片区改造工程、云浮市云城区燃气设施更新改造工程项目（二期）、云城区镇街污水收集处理设施建设改造工程、云城区腰古污水处理厂提标改造项目；
- 5.典型镇、典型村：**2025 年典型村片区（安塘、腰古）培育省级项目（第二批）、云城区南盛镇“百千万工程”典型镇人居环境整治项目、云浮市云城区典型村培育项目（2026-2027 年）、云城区前锋镇“百千万工程”典型镇人居环境提升项目；
- 6.基础设施及人居环境提升：**云浮市云城区腰古镇镇区人居环境提升及

水东村历史文化名村保护提升建设项目、云浮市云城区“环两山”人居环境整治工程项目、云浮市云城区河口街、腰古镇美丽乡村环境整治提升项目建设工程、云浮市云城区农村供水“三同五化”改造提升工程、云浮市云城区农村生活污水治理攻坚任务（第二阶段）建设项目、云城区农村生活污水治理攻坚任务（第三阶段）建设项目、云城区农村生活污水治理运维管护项目、南盛污水厂配套管网。

第八章 聚力深化改革，激发高质量发展新动能

充分发挥改革的突破和先导作用，以更大力度推进全面深化改革，着力创造更好市场环境和制度环境，不断激发全社会创造力和市场活力，构建高质量发展动力源。

第一节 强化重点领域改革

深化财税体制改革。加强财政资源和预算统筹，健全预算管理绩效评价制度，提高财政资金使用效益。深化零基预算改革，统筹各类财政资源，优化财政支出结构，完善预算公开和监督制度，加强财会监督。提升税收征管效能，强化税收优惠政策执行监管，规范审批流程，开展税收优惠政策执行情况定期评估。

大力推进赋权强镇改革。扎实推进农村宅基地“三权分置”

改革^⑩，深化农村集体产权制度改革，加快腰古镇、前锋镇“土地融发展中心”试点建设。稳步推进赋权强镇（街道），建立动态管控机制，推动各镇（街道）梳理迫切需要且能有效承接的镇级经济社会管理权限，切实把镇（街道）发展所需的经济社会管理权限充分调整给镇（街道）实施。进一步扩大经济强镇（街道）的经济社会管理权限，制定调整权限事项事中事后监管措施，确保放得下、接得住、管得好。扎实推进机构改革工作，深化镇（街道）体制改革，坚持责权利相匹配、“人随事走”“财随事转”的原则，推动资源、管理、服务下沉。

深化“政银企村（户）”改革。探索“跨村联建+村企共建”模式，示范建立村集体经济长效增收机制。在巩固现有养殖小区、家庭农场等合作项目的基础上，进一步拓展“政银企村（户）”在农村电商、乡村旅游等新兴产业合作领域。进一步明确政府、银行、企业、村集体和农户各方的权利和义务，建立健全更加公平合理的利益分配机制。

第二节 打造一流营商环境

打造公平高效的市场化环境。深度融入全国统一大市场，坚决打破制约经济循环的卡点堵点。严格落实“全国一张清单”管理模式，对标粤港澳大湾区先进规则，着力消除在人流、物

流、资金流、信息流便捷流动的隐形壁垒，推动商事制度、产权保护、社会信用等基础全面接轨。深化“放管服”改革，全面推行证明事项和涉企经营许可告知承诺制。深化“高效办成一件事”改革，逐步向“高效办成一类事”拓展。深化“最少最快最好”涉企审批备案服务，加快人工智能和政务服务融合，持续提升政务服务效能。构建“亲”“清”统一的新型政商关系，健全常态化政企沟通机制，做到“有呼必应、无事不扰”。加大反垄断和反不正当竞争执法力度，综合整治“内卷式”竞争，保障各类市场主体公平参与竞争，让市场在资源配置中起决定性作用。

打造稳定透明的法治化环境。全面推行“综合查一次”，严格落实涉企行政检查备案与“首违不罚”等包容审慎监管制度，最大限度减少执法对企业正常经营的干扰。健全政府守信践诺机制，加大政务失信惩戒力度，打造诚信政府典范。加强产权保护和知识产权全链条保护，确保各类企业产权和合法权益得到平等、有力保障。推动市场社会共治，主动公开市场监管信息；探索建立行业、企业内部“吹哨人”制度，鼓励社会公众参与监督。

打造自由便利的国际化环境。塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，促进外资在云城投资。健全外商投资服务保障体系，全面落实外资准入负面清单管理制度，着力优化外

商投资服务，保障外资企业依法享有国民待遇，平等参与政府采购、招投标等各类市场竞争活动。通过打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，提升跨境贸易便利化水平，完善国际贸易“单一窗口”功能，推进全流程无纸化办理，吸引更多优质外部资源汇聚云城，以更高水平的开放支撑更高质量的发展。

第三节 激发各类经营主体活力

深化国资国企改革。进一步推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能与竞争力。推动国有资本向关系全区发展全局的重要行业和基础设施、公共服务、能源资源等关键领域集中，优化布局结构，增强国有经济控制力和抗风险能力。壮大国有资产规模，推动经营性资产集中运营，加大行政事业单位经营性资产注入国有企业的力度，打破资产“分散化”格局，实现资源集聚整合。培育壮大镇域国资公司，组建一批镇级规范化、集约化国资平台，优化机构人员配置，激发千方百计抓收入的积极性和潜能，提升镇（街道）财政自给能力。

激发民营经济发展活力。全面落实民营经济促进法，优化民营经济发展环境。完善领导干部包联服务企业机制，发展壮大民营经济，健全民营企业纾困解难长效机制，依法保护民营

企业产权和企业权益，让企业安心经营、放心投资。梯度培育市场主体，支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。破除市场准入壁垒，完善拖欠账款常态化预防和清理机制，保障公平竞争环境。完善民营企业参与基础设施、重大项目长效机制，持续向民营企业推介重大项目和应用场景。

构建中国特色现代企业制度。坚持和落实“两个毫不动摇”，落实政企分开原则，保障企业经营自主权。支持企业完善治理结构和管理制度，科学制定发展战略，主动服务和融入新发展格局，增强资源配置能力，优化运营流程，强化风险管控，提升科学管理水平。推动企业健全社会责任与企业文化体系，倡导企业积极履行经济、社会与环境责任。大力弘扬企业家精神，建设高素质优秀企业家队伍，鼓励企业打造一流产品、发展一流产业。

第九章 夯实基础设施，筑牢高质量发展根基

以增强与大湾区基础设施连性、贯通性为重点，着力构建融湾交通格局，建设智慧高效的新型基础设施、绿色稳定的能保障体系和安全可靠的水利基础设施，筑牢高质量发展根基。

第一节 科学推进交通强区建设

着力构建现代化综合立体交通网络。全力配合深南高铁、G80 广昆高速改扩建、佛肇云高速公路、国道 G324 改扩建等重大工程建设，扎实推进杨古快线二期、S265、S368、S537、S538 等项目改造建设，以及县道 X469、X470 改造与交通枢纽建设，积极配合市谋划推进广茂铁路腰古站站场、疏港铁路、云浮市至江门恩平市出海高速公路（云浮段）、大环市路等重大交通项目，加快形成“融湾达区、通江达海”的综合运输大通道。加快推进中心城区云石大道、北一路市政道路、中心城区兴云东路（罗沙路段）、星岩五路市政道路等一批城区道路贯通和提升改造，强化城区东片区进出城道路交通规划建设，加快“四好农村路”提档升级和城乡客运服务均等化，构建城乡互联互通的交通网络体系全力构建“内联外通”交通网络，大力推动城乡交通一体化。加快推进旅游公路建设，推动云浮市云城区南盛镇天马山至前锋镇崖楼村委旅游公路、云浮市云城区城北新世纪至大金山顶旅游公路建设。谋划建设大金山直升机机场，加快打造立体交通网络。积极配合云浮地区铁路货运物流建设规划，打造腰古物流产业园，建设现代物流体系。

专栏 7 “十五五”时期云城区交通强区项目

1.普通国省道：云城区省道 S368 高峰立交桥至高峰街道彩营段路面改造工程、云城区省道 S538 线城北至高村段改建工程、云城区省道 S265 线世纪大道至南盛十八坑段扩建工程、省道 S265 线南盛下贡至新兴交界段改建工程、云浮市云城区省道 S368 线（牧羊路口至云安交界）扩建工程、云城区国省道腰古段升级改造改造工程、省道 S537 线（云城区段）高要交界至凤凰坳段改建工程；

2.农村公路：云城区农村公路项目、云城区省道 S276 思劳镇云初村委段连接线工程、省道 S265（前锋围仔段）至江罗高速南盛出口连接线工程、云城县道 X469 线夏洞至董迳段改造工程、云城县道 X470 线腰古至坪岗段改造工程、云城区县道 X470 线南盛十八坑至江罗高速出口连接线段扩建工程、省道 S368 线河口余村至高峰彩营段（云浮东高速出口至广梧高速西出口）新建工程；

3.旅游公路：云浮市云城区南盛镇天马山至前锋镇崖楼村委旅游公路、云浮市云城区城北新世纪至大金山顶旅游公路建设项目。

第二节 加快重点水利设施建设

加强水利设施补短板工作，围绕防洪、供水、生态修复和信息化等方面短板，做好水利工程提标升级、完善水利基础设施网络、水生态修复治理、水利信息化等工作，加快实施农田水利工程、治洪治涝工程、农村饮水工程等民生水利项目建设。

加快推进中小河流治理，加强防汛设施设备检修维护，加快信息化防汛手段建设，提升防汛监测和预警能力。推进城乡供水一体化，深入实施农村供水“三同五化”改造提升工程，保障城乡饮水同质同服务，满足防洪和供水安全需求。

专栏 8 “十五五”时期云城区水利设施项目
云浮市云城区水库专项综合整治工程、云城区南盛镇朝阳水库泄洪河道治理工程、云城区山洪沟治理项目、云浮市云城区水利工程灾后修复重建项目、云城区生态清洁小流域建设工程、云浮市云城区新兴江幸福河湖建设工程、云浮市云城区小型农田水利综合整治工程、云浮市云城区重点河段综合整治工程、云浮市云城区灌区续建配套与节水改造工程、云浮市云城区农村生活污水治理攻坚任务（第二阶段）建设项目、云浮市云城区农村供水“三同五化”改造提升工程、云浮市云城区水库水域提质增效及水资源综合利用项目。

第三节 完善能源基础设施网络

抓好能源项目建设。加快“十五五”期间电网建设，在云城区范围内新建 220 千伏变电站 2 座、110 千伏变电站 1 座，新增 10kV 中压线路 39 条、低压台区超 560 个，有效提升区域供电能力。加快电网、天然气管网等能源输送网络布局，有序推进光伏发电项目实施，积极推进一批储能设施项目建设，打

造安全、可靠、绿色、高效的能源供给网络，推动城乡电网、通信网络一体化发展。

专栏 9 “十五五”时期云城区能源保障项目
“十五五”主网建设项目（云浮 220 千伏都杨二输变电工程、云浮云城 110 千伏高峰输变电工程、云浮云安都杨片区 110 千伏网架完善工程、云浮云城 110 千伏朝阳站扩建第二台主变及配套 35 千伏线路工程、云浮 110 千伏桂华输变电工程、云浮 110 千伏石材二输变电工程等主网建设项目），东安所 110kV 教育园区站新出线路完善鹏石线中压网架工程，高峰供电所高峰变电站新出线路完善彩莲线网架工程等提升中心城区供电质量配网项目，提升乡镇供电质量配网项目，云浮市云城区光伏项目、云城区高质量发展公共基础设施项目，云浮市云城区 200MW/400MWh 储能电站，广东粤电云河发电有限公司 5、6 号机组增容降耗通流改造项目，云浮市云城区河口 200MV/400MWh 独立储能项目，广东粤电云河发电有限公司 200MW/400Mwh 独立储能电站项目。

第四节 加快新型基础设施建设

适度超前建设信息通信网络等新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造。着力推进信息化服务平台建设，建立流程简单、服务更优、效率更高、办理事项全面的一体化服务系统，实现云城公共服务全面数字化。加快新型基础设施建

设，探索“新基建”在产业发展、社会管理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域应用，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加快 5G 网络、千兆光网向乡村延伸覆盖，缩小城乡数字鸿沟。逐步推进城乡基本公共服务均等化，引导教育、医疗、文化等公共服务资源向乡村延伸配置。加快城市级智慧停车平台建设，持续推进云浮中心城区智能停车工程，强化停车设施规划建设管理工作。推进城市平急两用公共基础设施建设。

专栏 10 “十五五”时期云城区新型基础设施项目

云城区宅基地信息化平台建设、云城区区域医疗一体化信息平台建设项目、云城区公共智慧停车及配套基础设施建设项目、云城区智慧微公交项目。

第十章 厚植绿美优势，擦亮云城高质量发展底色

践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念，持续改善生态环境质量，加快推进生态保护监管体系与能力现代化建设，推行绿色生产生活方式，筑牢高质量发展的绿色根基，建设更生态的“绿美云城”。

第一节 推进“绿美云城”建设

构建更加稳固的生态安全格局。以创建国家森林城市为抓手，系统优化林业发展规划，科学推进生态保护修复。统筹协调耕地保护、城乡发展与生态建设空间，合理配置各类用地，高效整合土地资源，为可持续发展奠定坚实基础。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续开展污染防治攻坚，深化大气污染协同治理，强化流域水环境综合整治，扎实推进土壤修复与固体废物安全处置，依法严厉打击固体废物非法转移、倾倒等环境污染违法行为，切实保障区域环境安全。

深入推进绿美生态城市建设。大力推进国土绿化，聚焦城市街道社区、乡村房前屋后、交通沿线、河湖沿岸、产业园区、校园景区等重点区域，系统规划绿化空间，科学合理划定绿化用地，精准实施城乡绿化美化，持续拓展绿色空间、提升城乡风貌。加强城市绿化建设，积极利用边角地、闲置地实施绿化改造，规划建设更多城市公园、口袋公园及小微绿地，有效提升城市绿地率，着力构建人与自然和谐共生的绿色生态城市。全面深化林长制、河长制、湖长制，强化森林资源保护与培育，夯实绿色生态基底。积极培育林下经济等生态产业，促进生态保护与经济发展良性互动，筑牢区域生态安全屏障。深入推进集体林权制度改革，培育乡土珍贵树种大径材基地，盘活拓展林下空间、大力发展林下经济。加强生态文明宣传教育，广泛

动员社会力量参与义务植树，在全区积极营造“护绿、增绿、活绿、用绿、兴绿”的良好社会风尚，形成共建共享绿美家园的浓厚氛围。

系统推进生态保护修复。统筹推进自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜区等各类自然保护地的建设管理、优化整合与提档升级，高标准建设幸福河湖与绿色生态廊道。着力实施历史遗留矿山生态修复、重点河湖保护治理，重点推进水源林建设与退化林修复工程。以全域土地综合整治为重要抓手，统筹推进农田生态防护、水土保持与环境提升，通过系统实施土地平整、生态修复与植被恢复等工程，全面提升生态环境品质。

第二节 加强生态文明制度建设

加强生态环境保护责任体制机制建设。持续优化我区生态环境保护“党政同责、一岗双责”机制建设，充分发挥好机制指挥棒作用，密切联动河长制、湖长制以及工地（裸地）扬尘督导等生态环境领域综合协调机制，形成各级各部门各司其职、各负其责、尽职履责的良好协作氛围。善用巧用“预警提醒、督查督办、区委书记区长督查令”递进式督办机制，形成“有过必问、有责必究”震慑力。

加强生态环境监管体制机制建设。配合中央、省、市加快建立“三线一单”（生态保护红线，环境质量底线，资源利用上线和生态环境准入清单）制度，实施“三线一单”生态环境分区管控，引导产业布局优化。优化区域规划环评宏观指导，科学确定区域主导产业、规模及产业布局。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，落实排污主体责任。探索排污权有偿使用和交易政策制度以及排污总量全流程动态监管机制，通过市场优化配置稀缺的环境容量资源，推动宏观排放总量控制向企业微观总量控制有序转变，激发企业自主减排，实现“要我治污”向“我要治污”转变，较大程度破解环境容量之困。严把项目准入关，坚决遏制高能耗、高排放项目盲目发展。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度，大力推进工业、农业农村、城市节水，推广节约用水新技术、新工艺，发展节水型工业、农业和服务业，建立节水型社会。优化能源消费结构，逐步降低对煤炭、石油等传统能源的依赖。

第三节 扎实推进“双碳”行动

构建绿色低碳现代化产业体系。坚持生态优先、节约集约、绿色低碳，加快形成节约资源和保护环境的生产方式。推动工业绿色转型升级，在重点行业全面推行清洁生产与技术改造，

推广先进节能、节水、节材技术和工艺，从源头削减污染物和碳排放。大力发展循环经济，促进企业间、行业间副产品与废弃物的资源化利用，打造“资源—产品—再生资源”的闭环。建立“绿色工厂—绿色供应链—绿色产品”的梯度培育体系，鼓励“链主”企业率先开展全生命周期绿色管理，带动产业链整体转型。紧抓云浮市入选国家生态产品价值转换试点城市机遇，探索构建生态产品价值“评估—交易—变现”链条，探索“生态碳账户+碳信用+碳融资”三大环节，发挥绿色金融激励约束作用，支持金融机构根据生态碳账户数据探索绿色金融产品和服务，促进生态产品价值在金融领域融资“变现”。探索产业生态化发展新路径，以生态环境全域整治为基础，将生态修复、景观提升与旅游功能植入相结合，打造生态廊道和风景线。促进生态农业、休闲康养、文化体验与旅游产业深度融合，实现“绿水青山”向“金山银山”的价值转化。鼓励企业加大环保科技创新投入，设立以企业为主导的绿色技术研发与示范平台。重点攻关节能降碳、污染治理、资源循环利用等领域关键技术，提升产业绿色竞争力。

构建绿色低碳发展新格局。以 2030 年前实现碳达峰为目标，深化能源结构战略性调整，推动煤炭消费和石油消费达峰。有序减少化石能源依赖，大力提高太阳能、生物质能等本地可再生能源的应用比例。完善城乡电网等基础设施，提升清洁能

源消纳能力。实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算机制，全面落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，组织企业积极参与全国碳排放权交易市场。实施工业领域碳达峰行动，完善绿色交通运输网络体系，大力推广绿色建造、绿色建材。结合本地生态资源，科学开发林业碳汇等自愿减排项目，探索建立区域性碳普惠机制，将公众低碳行为、生态保护成效转化为可量化的绿色收益。

倡导绿色低碳生活方式。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。以《绿色生活创建行动总体方案》为纲领，深入开展绿色社区、绿色家庭、绿色学校、绿色商场等创建活动，形成一批示范标杆。依托南药、花卉等特色农业，大力推广有机、绿色农产品，倡导“本地当季、低碳健康”的饮食文化。围绕石材等传统产业升级，加强绿色建材、环保家居产品的认证、推广与采购引导，以市场需求拉动产业绿色转型。在城市规划、更新与建设中全面融入绿色理念。优化公交线网，增加新能源公共交通运输力，合理布局充电桩、换电站等设施。完善城市绿道、慢行系统，建设连续、可达的绿色公共空间网络。创新运用融媒体手段，生动宣传绿色政策、技术与实践案例。持续开展垃圾分类、节约资源（水、电、粮食）、旧物循环利用等主题宣传与实践活动。通过寓教于乐的方式，

使绿色低碳、简约适度的理念深入人心，凝聚建设美丽云城的广泛社会共识。

第十一章 繁荣城乡文明，加快文化强区建设

坚持以社会主义核心价值观为引领，系统推进文化遗产保护与活化、精神文明创建深化、公共文化服务提质、农文体旅深度融合，充分激发文化创新活力，完善现代文化产业体系，全面提升社会文明程度，增强区域文化软实力和影响力。

第一节 大力推进文化事业发展

深入实施文化惠民工程。积极构建政府主导、社会参与、多元投入的公共文化服务供给机制。大力推进文化兴区战略，统筹城乡公共文化服务体系一体化建设，推动优质文化资源向基层倾斜、向乡村延伸。坚持以人民为中心，实施公共文化服务提质增效行动，加快公共文化服务数字化、智慧化转型，丰富高质量网络文化产品供给，增强公共文化服务的便利性与覆盖面，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，提升群众的文化获得感与幸福感。持续推进社区文化提升工程与公益艺术培训工程，广泛吸纳社会力量参与，鼓励优质培训机构共建共享，让群众在家门口就能享受高品质的公共文化服务。着力

提升公共文化服务的专业化、智慧化水平，健全现代公共文化服务体系，推动图书馆、文化馆等场馆数字化升级与服务效能优化，促进文化事业繁荣发展，为“德善云城”建设注入深厚文化内涵。

加强文化遗产保护传承和活化利用。摸清文化遗存底数，推动文化遗产系统性保护，构建文化遗产保护传承体系，建立健全全区不可移动文物资源库，推动实施一批省级以上重点文物保护工程项目，完善云城区文物保护单位评定公布机制。加快文化遗产活化利用，挖掘红色文化、南药文化、石艺文化等特色资源，推动云浮石艺申报国家级非遗项目，加强历史文化街区、村镇的系统保护和活态传承。注重红色资源传承，加强对邓发故居、梁桂华故居、李晚故居、陈剑夫故居等名人故居保护修缮，打造爱国主义教育基地，讲好红色故事、云城故事。推动水东村古建筑群申报国家级文物保护单位、九星岩摩崖石刻申报广东省文物保护单位。

第二节 推进社会文明水平提升

深化精神文明创建与价值引领。以高标准构建区、镇（街道）、村（社区）三级新时代文明实践体系，推动示范中心（所、站）提质扩面。持续深化党的创新理论宣传教育，推动习近平

新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根。强化社会主义核心价值观引领作用，将其全面融入法治建设、社会治理和日常生活。深入开展“好人队伍”选树宣传，弘扬好支书、好党员、好乡贤、好队长、好村民的榜样精神，发挥典型示范效应。加强公民道德建设，聚焦青少年思想教育，传承中华优秀传统文化、红色革命文化，弘扬伟大建党精神，培育践行新时代云城精神。扎实推进移风易俗专项行动，破除陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌和行为规范。

健全乡村治理体系与文明乡风培育。完善“行政村—村民小组—农户”三级治理网络，提升乡村治理精细化水平。深化“好人队伍”方法推广，发挥乡村骨干在治理中的引领作用。健全村规民约，推广积分制、清单制等治理方式，激发群众自我管理、自我服务、自我监督的内生动力。加强农村思想道德建设，开展文明村镇、文明家庭创建，传承优秀乡土文化，丰富农民精神文化生活。完善矛盾纠纷多元化解机制，促进乡村和谐稳定，以治理效能提升助力乡村振兴。

营造全域文明社会氛围。全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化文明礼仪教育“五进”活动。健全志愿服务体系，培育骨干队伍，拓展网络文明、社区关爱等志愿服务领域，引导市民践行文明规范。强化未成年人成长

环境净化，开展主题实践活动。深入推动社会主义核心价值观宣传、诚信建设制度化、学雷锋志愿服务常态化，加强新时代爱国主义教育和区情区史宣传。巩固壮大主流舆论，优化宣传载体与公益广告投放，加强青少年思想政治引领。持续深化文明单位、村镇、校园、家庭等创建活动，拓展新时代文明实践中心功能，营造积极健康、向上向善的社会文化氛围，全面提升社会文明程度和城市软实力。

第三节 塑造体育区域发展品牌

提升区域品牌影响力。要围绕打造“曲棍球之城”的目标，系统构建文旅体融合发展的赛事活动体系，持续强化“以赛引流、以文聚客、以商促销”的联动效应，充分激发消费潜力，提升城市综合活力。依托曲棍球赛事承办经验和场馆设施基础，积极争取承办国际级、国家级、省级高水平赛事、商业联赛及大型文体活动。坚持政府引导、社会参与，立足长远规划，分步推进实施，统筹大众普及与竞技提升，深化体育与文化、旅游、商业的融合发展，持续擦亮云浮“曲棍球”品牌。同时，充分发挥各镇（街道）自然资源、文化特色与体育基础优势，因地制宜打造徒步、越野跑、自行车等具有地方特色的户外品牌赛事，加快形成“一镇一品一赛事”的发展格局，使体育赛

事成成为凝聚社会共识、促进文旅消费、展示城镇形象的重要平台。

构筑普惠性体育服务体系。规划建设一批群众需求强烈的全民健身中心、体育公园、健身步道、球类场地及“家门口”的社区健身设施。推动现有公共体育设施智慧化改造，引入线上预约、智能管理等服务。鼓励学校、机关企事业单位体育设施有序向社会开放。加强社会体育组织、社会体育指导员队伍建设。加强宣传推广，讲好“体育强区”故事，营造全社会关心、支持、参与体育的浓厚氛围。

推动学校体育教育高质量发展。以健康第一为导向，紧扣“体教融合”与“曲棍球之城”建设两大抓手，全方位夯实育人根基。优化课程体系，推动曲棍球进校园、进课堂，开设趣味化特色课程，推广“体育课+大课间+微运动”模式，确保学生运动时长达标。升级城乡学校体育场地设施，实现乡村学校塑胶跑道、标准球场全覆盖，推动学校场地与城市体育场馆联动共享。培育体育特色学校，探索“学校+教练+基地”合作机制，构建“小学—初中—高中”梯度人才培养链，常态化举办校园联赛，全面提升学生体质健康水平与体育素养。

第四节 推动农文旅创新融合发展

构建全域旅游空间格局。坚持规划引领与融合发展，构建“核心驱动、廊道串联、多点支撑”的全域旅游空间新格局。深入挖掘并创新转化“石文化、南药文化、花卉文化、红色文化”四大核心 IP 价值。以大金山、蟠龙洞、云石遗址公园为核心载体，拓展地质科普、艺术鉴赏与工业遗址旅游功能；依托南药种植基地与康养项目，开发集中医药体验、健康调理、生态休闲于一体的康养旅游产品；提升邓发故居、梁桂华故居等红色场馆展陈水平与互动体验，打造沉浸式革命传统与爱国主义教育实景课堂。

打造“交通服务+”特色文旅新标杆。以佛肇云高速建设为契机，高标准规划建设“交通服务+”特色服务区，将水东服务区打造为融合水东古村建筑风貌的特色服务节点，联动水东古村、黄江山与新兴江，构建交农文旅商融合发展的区域新标杆。推动石博中心转型升级，强化商贸会展、博览交易与工业旅游功能，联动产业集聚区，共建国家级石材产业文旅综合体，形成驱动产文旅深度融合的核心引擎。

以廊道经济激活云城生态文旅新动能。依托 3 条乡村振兴示范带，规划打造 3 条主题鲜明的精品旅游线路，有机串联核心景区、传统村落、生态项目与特色村镇，推动“景观、文化、产业”在廊道上深度融合与价值提升。通过基础设施互联、线路串联、市场共享与品牌联合，促进项目集群形成功能互补、

市场联动、协同发展的良好格局，全面提升云城区生态文旅产业的核心竞争力与区域影响力。借鉴“猪圈咖啡+石史长廊”等轻资产创意运营经验，盘活乡村闲置空间，开发石材文创、沉浸式戏剧、主题研学等新型体验项目。

打造特色产品与节庆品牌。深化“文旅+”融合，延伸产业链。整合名洞、名矿、名石及工业遗址，开发特色工业旅游线路；结合南药、花卉等农业资源，发展观光农园、农事体验与乡土美食旅游；依托生态与南药资源，打造康养度假系列产品；引入山地越野、徒步等体育赛事活动。持续办好石文化节、乡村美食（番薯）旅游季等品牌节庆，鼓励创作具有云城特色的文艺精品，推广统一鲜明的视觉识别系统，全面提升文化影响力与旅游吸引力。加快推进大金山文旅休闲基地、水尖顶生态度假区、环天马山·崖楼山美丽康养体验区等重点项目建设，充分发挥各自在山岳生态、森林资源与产业基础方面的优势，差异化发展登山徒步、自然教育、生态康养与休闲度假等特色产品。

专栏 11 “十五五”时期云城区文旅体项目
1.文化基础项目：云浮市云城区安塘街道公共文化服务设施现代化改造项目、云浮市云城区图书馆建设项目、南方毛巾厂资产盘活项目。 2.文旅融合项目：云浮水尖顶生态度假开发项目、云浮市云城区腰

古镇仁善城头田园综合项目、云浮市云城区腰古镇文化旅游项目、云城区环水东村文化旅游区项目、G80 广昆高速安塘服务区周边文旅建设项目。

第十二章 加快补齐民生短板，让民生福祉更加可感可及

在发展过程中切实保障和改善民生，着力补齐民生领域短板。持续完善基本养老保障制度，深化教育内涵建设，全面优化医疗资源配置，健全就业促进与住房保障体系，稳步提升社会福利水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第一节 促进高质量就业与收入增长

深入实施就业优先战略。支持各类经营主体稳岗扩岗，推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力，加力拓宽就业渠道。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业扶持力度，开展就业帮扶专项行动，用好公益性岗位兜底帮扶，确保零就业家庭动态清零。开展大规模职业技能提升培训，深入实施“技能照亮前程”培训行动，聚焦云城区金属智造、健康医药、康养托育、新职业等重点领域，构建多元化培养体系，促进更多劳动者技能就业、技能增收。强化职业技能培训与市场需求衔接，提升培训质量

与就业转化效率，打造具有地方特色的就业品牌。

加大就业创业扶持力度。积极搭建区、镇、村三级联动就业服务平台，常态化开展招聘对接与政策咨询，促进劳动力精准匹配。深化拓展“家门口”就业服务圈建设行动，构建“15分钟”就业服务圈，充分发挥就业驿站等公共就业服务机构作用，将就业服务延伸至基层一线。促进创业带动就业，强化政策支持保障，打好担保贷款、创业补贴、场地支持、税费减免等政策“组合拳”，增强创业带动就业效应。

提高居民收入水平。深化收入分配制度改革，稳步提高城乡居民收入，扩大中等收入群体。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，提高经营性收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。

第二节 构建高质量教育体系

推动教育高质量发展。以满足人口增长和城镇化发展需求为前提，逐步缩小城乡、区域、校际差距，全面促进教育优质均衡发展，加强教育设施建设，夯实教育发展基础，持续投入

资金提升义务教育学校薄弱环节，高标准建设新建和扩建优质学校，增加优质学位供给，聚力提高基础教育质量。重点推进佛云学校（二期）、云城区特殊教育学校、云浮市第一中学（金山校区）等一批基础教育设施建设，全力配合推动北京师范大学附属云浮学校建设，积极推动市开放大学（原址）、市委党校（原址）移交我区开办九年一贯制学校，通过回收小区配套幼儿园举办为公办幼儿园，有效破解学前和义务教育入学难问题，推动义务教育优质均衡化、标准化发展。“十五五”期间，预计新增公办幼儿园学位 **1260** 个、公办义务教育学位 **15478** 个、公办普通高中学位 **3350** 个，满足人民群众从“有学上”到“上好学”的期盼。

攻坚教育优质均衡创建。锚定目标深入开展“双创”工作，力争 **2027** 年完成全国义务教育优质均衡发展区、**2029** 年完成全国学前教育普及普惠区的创建，推动全区教育高质量发展上新台阶。深化集团化办学改革，构建“跨校联动、资源共享、质量共进”发展格局，辐射带动全区教育整体升级。做好家庭教育、专门教育、科普教育，提升全民（公民）科学素质。

构建多维教育支撑体系。深入实施“新强师工程”与教育英才计划，健全“三名”（名师、名班主任、名校长）培育机制，完善教师激励保障制度，全面激发教师育人内生动力。做强“云城教育基金”品牌，全面营造“党委政府重教、社会助

教、教师乐教、学生勤学”的浓厚氛围，持续扩大社会资源汇聚效应。强化师资队伍建设，深化“县管校聘”改革，扩大教学管理试点范围，促进各类学校师资均衡配置，开展教师职称评聘工作，全面加强教师培训，促进师资能力提升。加强教育资源均衡发展，全力开展“走进县域教研帮扶活动”，推行乡村小规模学校联盟办学等，发挥帮扶交流带动作用。加强资助补助，兜牢教育普惠底线，重点关注经济困难家庭、低保低收入家庭、残疾人家庭等群体，充分发挥各类助学金优势，推动教育普及普惠发展。深化劳动教育，构建具有云城特色的劳动教育体系，并且以“法治副校长进校园”为核心，构建校园法治教育体系，实现家校社协同育人。

专栏 12 “十五五”时期云城区教育领域建设项目

- 1. 教育设施建设：**云浮市佛云学校（第二期）建设项目、云城区特殊教育学校新建综合楼及周边配套工程、云浮市云浮中学新建高中学生宿舍楼项目、云浮市第一中学（金山校区）建设项目、罗沙上棋盘村附近新建九年一贯制学校、云浮市第一中学高峰校区教学楼、云浮市第一小学新建一幢综合教学楼、云城区安塘中学新建学生宿舍楼及教师公寓建设工程项目、云城区安塘中学教学楼建设项目、云城区河口中学教学楼及宿舍建设、云浮市第一中学高中校区综合楼与学生宿舍楼建设工程、市委党校（原址）改建项目、市开放大学（原址）改建项目等项目；
- 2. 民办改公幼儿园：**回收筠城南山春天等小区配套幼儿园改为公办幼儿园。

第三节 提升医疗卫生水平

深化医药卫生体制改革。强力推进医疗、医保、医药协同发展和治理，整合区、镇医疗资源，实现医保基金“总额付费、结余留用”激励约束，优化药品耗材采购使用机制。精准强化基层网底，推动区人民医院优质资源下沉镇村，加强全科医生培养，提升家庭医生签约服务实效，让群众首诊在基层。深化公立医院改革，健全现代化管理制度。筑牢公共卫生防线，完善联防联控机制。健全中医药传承创新发展机制，依托云浮“南药之乡”优势，建强基层中医馆、中医阁，大力推广中医药适宜技术，打造“中医药+”健康服务模式，为医改注入独特动能。深入落实人才引进计划，建设高素质、高水平医疗卫生队伍，全面提升医疗卫生服务能力。

优化医疗卫生设施建设。聚焦医疗资源扩容提质与均衡布局，加快推进区医疗卫生强基工程、安塘街道基层医疗卫生服务能力提升等项目，着力改善医疗用房、配套设施与设备条件，补齐公共卫生与基层服务短板，增强突发公共卫生事件应对能力。推动区疾控中心、思劳卫生院易地新建项目落地，优化区域医疗空间布局，持续强化基层医疗卫生服务体系。

加强医疗信息化服务建设。高标准建设区域医疗一体化信息平台，打通区、镇、村三级医疗机构数据壁垒，实现信息互

联互通，支撑基层业务协同、资源共享与区域综合管理，促进优质医疗资源数字化下沉。加快打通区人民医院、妇幼保健计划生育服务中心与乡镇卫生院业务系统对接，推动电子健康档案与电子病历互通互认，为居民提供连续、高效的医疗服务。深化“互联网+医疗健康”应用，提升服务便捷性与效率完善一站式便民服务与网上预约诊疗，打造高效畅通的急诊绿色通道。积极应用人工智能、大数据等技术，探索 AI 辅助诊断、远程医疗等创新服务模式。推广集预约挂号、线上支付、报告查询、医保结算于一体的一站式服务平台，优化老年人等群体便捷操作界面。推动区域检查检验结果互认，减少重复诊疗，以“数据跑路”代替“群众跑腿”，系统构建数字赋能、协同高效的区域医疗卫生服务体系，切实增强群众健康获得感。

专栏 13 “十五五”时期云城区医疗卫生建设项目
云城区思劳卫生院易地新建项目、云浮市云城区疾病预防控制中心新建项目、云城区医疗卫生强基工程、云城区区域医疗一体化信息平台建设项目、云浮市云城区安塘街道基层医疗卫生服务能力提升工程。

第四节 完善多层次社保体系

完善覆盖全民的社会保险体系。深入实施全民参保计划，持续扩大参保覆盖范围，着力提升参保质量与保障水平。完善

基本养老保险、失业保险、工伤保险制度，研究建立新业态从业人员参保政策与服务体系。按照国家统一部署，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。全面推进医疗保险制度统筹整合，健全以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底、商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系。深化医保支付方式改革，持续扩大异地就医联网直接结算覆盖范围，提升医保管理服务精细化、便捷化水平。强化社会保险基金监管，确保基金安全可持续运行。

健全社会救助和福利服务体系。筑牢民生兜底保障网，创新社会救助机制，拓宽救助服务渠道，加快建成覆盖城乡、应保尽保、精准高效的社会救助体系。健全退役军人服务保障体系，依法维护退役军人合法权益。切实保障妇女、儿童、残疾人合法权益，加强留守儿童、困境儿童关爱服务，促进妇女全面发展、儿童优先成长、家庭健康发展。实施妇幼健康保障工程，提升优生优育服务水平，推动普惠托育服务体系建设。加强社会心理服务体系建设，将心理健康服务融入社区服务，针对重点人群开展心理疏导与援助活动。统筹城乡公益性安葬设施建设与管理，重点推进云城区城镇公益生态墓园项目，提升殡葬基本公共服务能力，建立健全覆盖城乡、绿色文明的节地生态安葬服务网络。加快推进残疾人康复基地（云城区残疾人托养服务中心）建设，满足重度残疾人寄宿托养需求，实现残

疾人托养服务从无到有的根本性转变。

专栏 14 “十五五”时期云城区社会保障项目
云城区福利服务中心建设项目（老年公寓）、云城区居家养老服务中心改扩建工程、云城区城镇公益生态墓建设项目、残疾人康复基地项目（云城区残疾人托养服务中心）。

第五节 推动房地产高质量发展

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，健全稳地价、稳房价、稳预期的长效调控机制，完善房地产市场监管预警体系，促进房地产市场平稳健康发展。统筹做好房地产风险防控与住房保障体系建设，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。用好用足住房公积金等支持政策，完善“救助性、援助性、互助性”三位一体的住房保障体系，积极探索闲置住房盘活利用新模式，培育发展长期租赁市场，规范商品房销售管理。大力拓展保障性住房供给渠道。鼓励和支持企业利用自有存量土地建设人才住房、安居型商品房、公共租赁住房等，优先满足本企业符合条件的职工住房需求。稳步推进保障性租赁住房建设，聚焦新市民、青年人等重点群体住房需求，推动供需两端协同发力，引导多主体投资、多渠道供给，

积极引入社会力量参与，逐步扩大保障覆盖范围。针对不同保障对象制定差异化支持措施，有效增加保障性租赁住房供给，并严格落实国家、省、市在土地、税费、金融等方面的配套优惠政策。

第六节 促进人口高质量发展

促进人口长期均衡与高质量发展。加快构建全生命周期人口服务支持体系。落实生育支持政策，保障生育假期与生育补贴，提升生殖健康服务水平，积极建设生育友好型城市。科学规划布局，多元化扩大托育服务供给。全面推进儿童友好城市建设，抓好青少年“五健”工作，保障儿童生存、发展、受保护与参与各项权利，促进儿童身心全面发展。加快建设青年发展型城市，完善青年发展政策体系，增强城市对青年的吸引力与凝聚力，搭建青年成才立业平台，激发创新创业活力，发挥共青团、青联等组织作用，引导青年投身现代化建设。加强老年人关爱服务体系建设，营造尊老敬老良好社会氛围，支持发展面向老年人的公益慈善事业，建设老年友好型社会。发展普惠型养老服务，加强社区长者食堂、家庭养老床位等居家服务供给，强化失能失智老年人照护支持。

夯实普惠型养老服务基础。构建区、镇（街道）、村（居）

三级联动养老服务网络，加强设施配套与资源整合。全面推进区福利中心建设运营，推动镇（街道）敬老院整合转型为综合居家养老服务中心。加快实施云城区居家养老服务中心改扩建工程，完善服务功能。推动医养深度融合，发展嵌入式医养结合机构，实现养老与医疗区域无缝衔接，支持基本医疗费用即时结算。培育推广老年助餐、居家照护等服务新模式，优化居家社区养老服务布局，扩大居家养老服务中心（站）覆盖，深化“长者食堂”建设，推动养老服务提质扩面。强化对特困、低保、高龄、失能老年人的兜底保障，确保基本养老服务覆盖全体老年人。坚持公办养老机构公益属性，优先满足兜底保障对象入住需求。

激发老龄人力资源活力。充分挖掘老龄人力资源潜能，支持退休人员通过返聘、支教支农等多种形式发挥专业特长与经验优势，促进城市优质资源向乡村流动。积极培育“新乡绅”文化，引导退休人员有序返乡，以其技术、资金、经验参与支持乡村建设与基层治理。完善适老性就业支持体系，开发定制化老龄技能培训项目，拓宽适合老龄人口的就业渠道，支持灵活就业与再就业。健全老龄劳动力权益保障与服务机制，营造包容友好的老龄就业环境。

第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平平安云城

深入践行总体国家安全观，将安全发展理念全方位融入经济社会发展的各领域和全过程，有效防范化解现代化进程中的各类风险挑战，持续健全基层社会治理和应急管理体系，统筹好高质量发展和高水平安全，以高质量法治保障高质量发展，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 坚决捍卫政治安全

坚决维护国家政治安全。始终将维护国家政治安全，特别是政权安全、制度安全置于首位。毫不动摇地坚持党对国家安全工作的绝对领导，确保国家安全工作始终沿着正确方向前进。严密防范、坚决打击一切敌对势力的渗透、破坏、颠覆、分裂活动。健全国家安全形势实时监测、情报共享与综合分析研判机制，推动风险预警智能化应用，提升主动塑造和防范化解政治风险的能力。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理，抓好宗教、文化、学校等重点领域意识形态工作。深入开展总体国家安全观宣传教育，推动其常态化、制度化，全面提升全民国家安全意识，构筑坚不可摧的国家安全人民防线。

全面提升国防动员能力。持续优化国防动员组织机构和运行机制，扎实推进国民经济动员常态化、实案化建设，提升平战转换和快速动员能力。加强全民国防教育宣传，创新形式载体，营造全社会关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围。扎实做好双拥工作，巩固发展军政军民团结。强化军供保障，推动国防动员和后备力量建设高质量发展。积极引导退役军人服务社会、投身军民融合实践。加强军地在人才与教育、国防与安全、科技与产业、健康与应急、文化与社会五大领域的深度合作，以构建一体化国家战略体系和能力，实现经济建设和国防建设融合发展。

切实强化网络安全保障。深入贯彻落实《中华人民共和国网络安全法》等法律法规，严格执行网络意识形态和网络安全工作责任制，压实网络平台主体责任和行业监管责任。全面加强关键信息基础设施安全防护，保障党政机关、重点单位网络信息系统和数据安全。加强个人信息保护，依法打击网络违法犯罪活动。统筹推进网络内容建设与管理，强化网络舆情监测、研判与引导，深化网络生态治理，繁荣积极健康的网络文化。持续开展网络安全宣传教育与技能培训，提升全社会网络安全素养。

第二节 全面加强经济安全

全面夯实粮食安全根基。严格落实粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，严守耕地保护红线。坚决完成上级下达的粮食（含口粮、饲料粮等）、食用油、冻猪肉等储备任务。优化储备品种结构和区域布局，增强应对风险能力。加强粮食仓储设施新建与升级改造，全面提升仓储管理现代化、智能化、绿色化水平。充分发挥国家农产品质量安全市优势，做好粮食市场保供稳价工作，为经济社会稳定发展提供坚实支撑，切实保障人民群众“舌尖上的安全”与幸福。

筑牢能源安全保障体系。保障能源供需平衡，统筹不同能源品种、生产输送消费环节、当前和长远需要，强化能源多元化安全保障能力。积极稳妥推进碳达峰碳中和，大力发展新能源和清洁能源。加快太阳能等清洁能源开发利用，逐步探索开发氢能、生物质能等非化石能源，优化能源结构。推动天然气基础设施向城乡末端延伸，全力加快城镇燃气接驳工程建设，推进天然气管道投产通气，打通天然气“县县通”最后一公里。同步推进智能电网、充电网络、储能设施等新型能源基础设施建设，提升能源系统整体效率与协同保障能力。加强能源储备体系建设，提升电、油、气等能源资源储备能力，完善能源应急保障机制，增强能源供应抗风险能力，全方位提升能源安全

保障水平，为经济社会发展提供稳定可靠的能源支撑。

加大金融风险防控力度。落实国家金融安全战略，强化底线思维，切实防控金融风险。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动，推动地方金融体系稳健运行。综合分析地方财政收支情况和债务运行状态，建立健全符合云城实际的地方财政运行模式。

第三节 提高公共安全与社会治理效能

提高公共安全治理水平。紧盯非煤矿山、金属冶炼、道路交通、建筑施工、危险化学品、城镇燃气等重点行业领域，督促各生产经营单位严格落实安全生产主体责任，全面加强风险隐患排查整治，持续推进重大事故隐患排查治理，同时进一步加快推进新业态、新领域行业安全生产监管规范，坚决防范较大及以上安全事故发生。提升灾害防治能力，加快推动应急物资储备仓库及救援装备建设和云浮市云城区森林及城市消防基层综合防灾能力提升工程，加强森林灭火基础设施、装备器材建设和设施设备维护；做好应急物资储备，增强气象灾害、地质灾害、公共卫生事件等应急管理能力。加快建立基于突发自然灾害、公共事件等的快速应急指挥信息系统，推进应急指挥平台智能化建设，完善应急预案体系，加强应急演练，提升应急救援队伍专业水平，切实提升应急指挥处置能力。强化安全

生产科技支撑，推广应用先进的安全技术和装备，提升本质安全水平。落实安全生产责任制，严格安全生产监管执法，加大违法行为惩处力度。推进常态化扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，维护社会治安秩序。加强市场价格监测预警，确保重要民生商品市场供应和价格基本稳定。统筹推进食品药品安全监管，实施“菜篮子”工程，加强动物防疫基础设施建设。做好信访工作，化解社会矛盾纠纷。深入推进全民禁毒工程，加强毒品预防宣传教育。预防青少年违法犯罪，加强青少年法治教育和服务管理。做好严重精神障碍患者救助救治工作。深化双拥工作，巩固军政军民团结。全面推进平安云城建设，确保社会大局和谐稳定。

提高社会治理水平。完善基层党组织体系，将党的组织延伸到社区、小区等末梢，确保党的领导贯穿基层治理全过程。鼓励社会组织、企业、居民等参与基层治理，建立共建共治共享的格局。深化数字政府改革，推进“数字机关”建设，深化数字技术在城市公共管理、公共服务、公共安全、公共交通、民生事业等领域智慧应用，形成更多城市管理应用场景，持续提升城市治理水平和治理能力。推动基层治理数字化，运用互联网设备，搭建统一的基层治理数字化平台，整合社区网格管理、社会治安、环境卫生等多部门数据资源，打造“一站式”治理中枢。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化“1+6+N”

社会治安综合治理工作体系建设，推动综治中心规范化建设提质增效，深入推进“好人队伍”工作，发挥好乡贤、老党员、老干部等在基层治理中的作用，完善基层矛盾纠纷多元化解机制，共同推进基层治理体系和治理能力现代化建设。

专栏 15 “十五五”时期云城区应急救援领域项目

云浮市云城区应急物资储备仓库及救援装备建设项目、云浮市云城区森林及城市消防基层综合防灾能力提升工程、云城区辖区公路边坡监测系统建设项目。

第四节 推进法治云城建设

完善法律服务体系。健全党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的公共法律服务管理体制和工作机制，坚持人民主体地位，建设覆盖城乡居民、便捷高效的现代公共法律服务体系。推进基本公共法律服务均衡发展，保障低收入群体、残疾人、农民工、老年人、青少年、单亲困难母亲等特殊群体的基本公共法律服务权益。推动公共法律服务多元化专业化，促进司法公正和社会公平正义。完善法律援助制度，健全司法救助体系，扩大法律援助范围。落实“谁执法谁普法”主体责任，深化法治政府建设。加强司法公信力建设，锻造高素质法治队伍。

加强法治体系建设。维护宪法权威，做好司法公信力建设

和法治政府建设，提高行政执法效能，保障社会和谐稳定。严格落实行政执法“三项制度”，进一步深入推进严格规范公正文明执法。深入推进“好人队伍”工作，共同推进基层治理体系和治理能力现代化建设。牢固树立底线思维，深入开展重点行业领域专项整治。加强社会治安防控体系建设，最大限度挤压违法犯罪滋生空间。深入推进“九五”普法规划实施，深化法治社会“四级同创”，持续开展民主法治示范村（社区）创建活动，增强群众法治意识。

落实法治政府建设。依法履行政府职能。进一步完善依法行政制度体系，严格执行重大行政决策法制审核制度，落实规范性文件的调研论证、公开征求意见、合法性审查、政策解读与评估清理机制，确保制度科学、程序规范、执行有力。规范行政执法行为。全面落实行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，进一步规范行政执法自由裁量权，全面推广应用广东省一体化行政执法平台，提升执法透明度和公信力。深化政府信息公开。推进行政权力运行公开，提高政府工作透明度。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，认真执行各项决议决定，支持人民政协履行政治协商、参政议政职能，主动接受民主监督，不断增强政府公信力和执行力，确保政府工作全面纳入法治轨道。

深化法治领域改革。全面夯实基层基础，加快构建“多网

融合、一网统管”的网格化服务管理体系，健全矛盾纠纷多元化解机制。加快构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。发挥领导干部示范带头作用，深入开展党内法规和国家法律法规学习教育，突出抓好行政执法队伍全员培训。加大普法宣传力度，持续提升公民法治素养，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围，为云城推动高质量发展走在全市前列提供坚实法治保障。

第十四章 健全实施机制，确保战略蓝图转化为有效实践

切实保障“十五五”规划顺利实施，落实规划确定的目标和任务，确保发挥规划对经济社会发展的战略引领与对资源配置的宏观指导作用。切实履行政府职责，动员和引导全社会力量共同推进规划有效实施。

第一节 加强党的全面领导

把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保党中央各项决策部署及省委、市委工作要求在云城得到不折不扣的贯彻执行。坚持把党的全面领导

贯穿于“十五五”规划编制和组织实施的全过程，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实加强党对经济工作的领导，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、制定重大方针政策、部署重点任务的工作机制。健全决策咨询机制，广泛听取各方意见，不断提高决策的科学化、民主化、法治化水平。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，最广泛地凝聚社会各界智慧与力量，形成全区上下共同推动规划实施的强大合力。坚持以党内监督为主导，把党内监督和人大监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督紧密结合起来，把监督融入“十五五”规划实施全过程，融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中，构建全覆盖的责任制度和监督制度，推动各类监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，严查权力集中，资金密集，资源富集领域腐败，有效防治新型腐败和隐形腐败，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。持之以恒落实中央八项规定精神，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题。

第二节 加强规划衔接协同

强化“十五五”规划纲要的战略统领作用，着力构建层次

分明、功能互补、衔接顺畅的现代规划体系。精准对接国家、省级和市级重大区域发展战略，主动将云浮市“十五五”规划的核心目标、重点任务和空间约束落实到本级规划中，并加强与市级重点专项规划、国土空间规划的有机衔接，确保发展目标一致、空间布局协调、重大任务协同。建立健全跨层级、跨部门的规划协同落实机制，着力破解规划衔接不畅、资源配置失衡问题，构建全区上下贯通、横向协同的统筹规划实施体系，实现各类规划全域协同、一体落实。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，根据地方实际建立完善全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。

第三节 强化要素保障能力

加强资金、土地、能源及重要商品物资等要素对规划实施的保障作用。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源配置和空间布局，优先保证保障性住房、重点发展平台、公共服务改善、重大基础设施和高端产业项目等土地需求。注重需求侧管理和供给保障能力建设，完善能源和重要商品物资管理。

第四节 强化重大项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划。“十五五”期间，围绕科技创新、产业发展、现代基础设施、农业农村现代化、民生福祉、绿色生态、安全保障、交通运输、生态环境、水利、能源、公共服务等重点方向，谋划一批储备重大项目。加大重大项目落地和储备力度，按照“近期、中期、远期”三步走，将规划的重大项目具体落实到年度重点项目计划实施。优化“要素跟着项目走”投资保障机制，做好项目用地、用林、用能、用水等要素保障，最大限度引导资金、土地等各类要素协同向重大项目、重大工程、重大平台等有效投资领域集聚。

第五节 健全监督考核机制

按照规划确定的发展目标、主要任务，制定规划年度实施计划，将规划确定的年度任务分解落实到各镇（街道）、各部门，明确责任主体，逐年逐项落实目标任务。完善规划年度监督检查和中期评估制度，及时发现规划实施过程中出现的问题，依据评估结果和变化的发展环境，及时查找问题、解决问题。积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实

施的公众参与和民主监督机制，保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权。及时公开规划实施的相关信息，接受全社会监督。

附件：云浮市云城区“十五五”规划纲要名词注释

附件

云浮市云城区“十五五”规划纲要名词注释

①省委“1+1+9”工作部署：第一个“1”是指以推进党的建设新的伟大工程为政治保证；第二个“1”是指以全面深化改革开放为发展主动力。“9”是指9个方面重点工作——加快形成全面开放新格局、加快建设科技创新强省、加快构建推动经济高质量发展的体制机制、加快建设现代化经济体系、加快改变广东农村落后面貌、加快推动区域协调发展、加快建设文化强省、加快营造共建共治共享的社会治理格局、加快补齐全面建成小康社会、跨越高质量发展重大关口的短板。

②省委“1310”具体部署：省委十三届三次全会提出，“1”指锚定“走在前列”总目标。“3”指激活改革、开放、创新“三大动力”。“10”指奋力实现“十大新突破”，一是纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，在牵引全面深化改革开放上取得新突破；二是始终坚持实体经济为本、制造业当家，在建设更具国际竞争力的现代化产业体系上取得新突破；三是一体推进教育强省、科技创新强省、人才强省建设，在实现高水平科技自立自强上取得新突破；四是深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，在城乡区域协调发展上取得新突破；五是全面推进

海洋强省建设，在打造海上新广东上取得新突破；六是深入推进绿美广东生态建设，在打造人与自然和谐共生的现代化广东样板上取得新突破；七是扎实推进文化强省建设，在交出物质文明和精神文明两份好的答卷上取得新突破；八是用心用情抓好民生社会事业，在推动共同富裕上取得新突破；九是扎实推进法治广东平安广东建设，在构建新安全格局上取得新突破；十是坚定不移坚持党的全面领导和党的建设，在营造良好政治生态上取得新突破。

③市委“一二三四五六”发展思路：是指锚定“打造粤北生态发展新高地、建设高质量发展的美丽云浮”这一目标定位，围绕“高质量党建引领保障高质量发展”和“抓经济发展就要抓财政”两条主线，聚焦园区经济、镇域经济、资源经济“三大抓手”，激发人文、生态、区位、资源“四大优势”，着眼破解经济体量小、财政实力弱，区域发展不平衡、不充分，民生短板欠账多，人才缺乏，干部思想不够解放“五大问题”，持续擦亮禅文化、硫化工、西江水、石材产业、温氏集团、南药产业等“六张名片”。

④区委“128”抓落实工作思路：区委十四届五次全会提出。“1”指锚定“走在全市前列”目标。“2”指牢牢把握党建引领和领导干部“两个关键”。“8”指八大行动：一是实施重点产业突破行动，在“三大产业都市圈”建设上取得新成效。二

是实施城市魅力提升行动，在增强中心城区辐射力、影响力上取得新成效。三是实施统筹城乡发展行动，在推进“百千万工程”上取得新成效。四是实施科教创新赋能行动，在推进科教强区上取得新成效。五是实施对外开放引领行动，在加快云城融湾上取得新成效。六是实施绿色低碳发展行动，在绿美云城生态建设上取得新成效。七是实施民生福祉改善行动，在促进共同富裕上取得新成效。八是实施平安法治建设行动，在统筹发展和安全上取得新成效。

⑤ “三大经济”：是指资源经济、园区经济、镇域经济。

“三大会战”：是指土地收储、招商引资、项目建设

⑥ “1+6+N”：“1”是指处于核心枢纽位置的综治中心；

“6”是指法院、检察、公安、司法等政法力量及综合网格与“粤平安”等信息化平台；“N”是指其他综治力量。

⑦ “六个更好云浮”：市委七届九次全会暨市委经济工作会议提出全面建设更具实力的“活力云浮”、更有品质的“幸福云浮”、更好生态的“绿美云浮”、更有温度的“善德云浮”、更具国际化的“世界云浮”、更加过硬的“清廉云浮”。

⑧ “三清三拆三整治”：是指对农村的危旧废弃房屋、违规建筑、乱堆乱放、污染等问题进行有效整治，以改善农村居民的住房环境和生活条件。

⑨ “三同五化”：“三同”指城乡供水“同标准、同质量、

同服务”，“五化”指农村供水“规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务。

⑩“三权分置”：是指将宅基地的权利拆分为所有权、资格权、使用权三类，以盘活农村闲置资源。