

云浮市云城区十五届人大
二次会议文件(十一)

政 府 工 作 报 告

——2012 年 3 月 16 日在云浮市云城区第十五届
人民代表大会第二次会议上

云浮市云城区人民政府代区长 欧 皓

各位代表：

我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2011 年工作回顾

2011 年是“十二五”规划的开局年，也是我区改革创新突破年。一年来，区政府在市委、市政府及区委的正确领导下，在区人大常委会的监督支持下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以加快转变经济发展方式为主线，深入贯彻落实科学发展观，突出抓好促进转型、改善民生、改革创新三个重点，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，全区经济社会发展呈现一系列新的积极变化。

2011 年，预计全区完成生产总值 61.29 亿元(现行价，下同)，比上年同期增长 13.62%，其中：一、二、三产业分别增长 6%、18.47%、7.65%；人均生产总值 19488 元，比增 14.9%。农业总产值完成 16.22 亿元，比增 5.7%。社会消费品零售总额 30.44 亿元，比增 16.1%。社会固定资产投资完成 95.65 亿元，比增 59.2%。地方财政一般预算收入完成 3.25 亿元，比增 36.13%。农村居民人均纯收入 8246.8 元，比增 20.9%；城镇居民人均可支配收入 15439.07 元，比增 11.28%。人口自然增长率为 5.08‰。城镇登记失业率 2.76%。单位 GDP 能耗进一步下降，二氧化硫和化学需氧量减排控制在市下达的目标范围内。固定资产投资、社会消费品零售总额、规模以上工业增加值和财政一般预算收入等多项指标增幅排名全市第一，全区呈现经济加速发展、社会各项事业全面进步、社会大局和谐稳定的良好局面。具体体现在以下五个方面：

——全面推进产业结构调整，经济发展方式加快转变

1、规模以上工业经济较快增长。积极贯彻落实全市千亿工业大会战的战略部署，工业经济保持良好发展态势，特别是规模以上工业经济取得长足发展。2011 年全区新增规模以上工业企业 32 家，比市下达的目标任务多 9 家，全区总数达到 85 家；规模以上工业总产值完成 49.88 亿元，比增 63.1%；规模以上工业增加值完成 16.73 亿元，比增 42.2%。规模以上工业的快速增长，有力拉动了工业经济的发展，2011 年全区工业总产值完成 108.69 亿元，比增 27.6%。

2、特色支柱产业优势凸显。坚持把石材产业作为全区的核心支柱产业来抓，推动石材产业优化升级、做大做强。目前，安塘石材基地“三通一平”及基础设施建设已完成，石材博览中心、石材电子交易中心等相继投入使用，中国（云浮）国际石材产业城项目已开工建设，百宝、翔盛等石材环保项目建设正加快推进，康利、环球等国内知名石材龙头企业计划落户我区，中心城区第一批搬迁的 41 家石材企业的用地已落实并开始开工建设，石材企业经营秩序整治取得初步成效，石材产业的支撑服务体系日趋完善，行业管理逐步规范，优化升级的步伐进一步加快。2011 年，全区规模以上石材企业完成总产值 24.21 亿元，比增 76.92%；完成增加值 8.07 亿元，比增 63.1%；石材行业实现税收 1.49 亿元，比增 27.9%。

3、农业基础地位更加牢固。2011 年，全区完成粮食播种面积 14.11 万亩、总产量 5.58 万吨；各种强农惠农富农政策全面落实，发放农机购置补贴 153.2 万元、种粮补贴 889.46 万元；水稻保险承保户数 2950 户，承保面积 5429.68 亩；农业现代化步伐加快，新增区级农业龙头企业 6 家、市级农业龙头企业 1 家；新增无公害农产品认证 6 个、绿色食品认证 1 个、有机食品认证 2 个、注册农业商标 1 个；组建 5 个经济联合总社、92 个经济联合社、1429 个经济合作社。认真抓好基本农田整治、改造中低产田、农田水利基本建设、农村公益事业一事一议财政奖补、测土配方施肥等项目建设。新建沼气池 302 座，沼气服务体系 5 个；完成 5 宗小型水库除险加固工程建设；加快推

进广东佛山（云浮）产业转移工业园防洪治理工程前期工作和南山河城区防洪工程建设。集体林权制度主体改革工作任务顺利通过省检查组验收。

4、招商引资和项目建设成效显著。突出抓好产业招商，大力引进了一批石材产业和第三产业项目，其中总投资 45 亿元的康利（云浮）石材工业产业园项目已签订了正式投资协议，沃尔玛、家乐福等世界 500 强的零售企业相继落户我区。2011 年全区共有竣工、在建、在谈等各类项目 183 个，计划总投资 500.5 亿元，其中新增项目 100 个（新动工 1 亿元以上项目 14 个），计划总投资 376.22 亿元。落实目标责任制、激励机制和督查通报机制，全力加快推进项目建设，西花岗臻汇园、中国（云浮）国际石材产业城项目分别完成了去年市下达投资任务的 560%、420%，碧桂园凤凰酒店、柏林苑一期已全部竣工，其他市、区重点项目的征地拆迁及开发建设工作均按计划加快推进。2011 年全区项目实际完成投资 51.1 亿元，比增 18.8%，其中，我区牵头负责的 11 个市重点工程（项目）完成投资 18.7 亿元，完成市下达年度投资任务（14.35 亿元）的 130.3%。

5、外经贸工作形势向好。突出抓好对外招商引资和加工贸易转型升级“两大重点”，全区外贸经济运行情况良好。2011 年全区完成外贸进出口 42879 万美元，比增 29.5%；出口 17685 万美元，比增 31.8%，进出口、出口两项指标完成进度在全市排名第一位。新批外商投资项目 15 个，完成合同外资 5743.6 万美元，比增 35.1%，其中世界 500 强企业之一的日本爱信精机株

式会社下属子公司日本爱信高丘株式会社，在都杨园区新设立高丘六和（云浮）工业有限公司，合同投资总额达 5478.1 万美元。实际利用外资完成 1503.4 万美元，下降 15.8%。

6、财政保障能力不断增强。始终坚持增收节支，培育稳固财源，提高财政保障能力；积极推进财政改革，科学合理安排财政预算，大力压缩不合理支出，提高资金使用效益。全区地方财政收入累计完成 4.45 亿元，同比增收 1.6 亿元，增长 55.69%。其中：地方一般预算收入累计完成 3.25 亿元，同比增收 8614 万元，增长 36.13%。全区地方财政支出累计完成 8.42 亿元，同比增支 2.37 亿元。全区工商税收收入完成 4.94 亿元，同比增收 1.28 亿元，增长 34.86%。其中：国税入库 2.08 亿元，同比增收 6452 万元，增长 44.85%；地税入库 2.86 亿元，同比增收 6321 万元，增长 28.4%。

——大力统筹城乡发展，城镇化水平不断提高

1、宜居城乡建设创出亮点。围绕建设健康、生态、幸福的宜居城市，以绿道、和谐宜居示范村（社区）建设为切入点，大力实施美好环境与和谐社会共同缔造行动纲要，城乡宜居环境明显改善，市民的归属感和幸福感大大增强。高标准建成了彰显城市特色的南山河亲水平台，完成绿道建设总里程 83 公里，动工建设了东方花园、恒晖苑等一批“三旧”改造项目；创建生态示范村 10 条、和谐宜居示范村（社区）11 条（其中，云城街金龙社区、安塘街下白村分别荣获“广东省宜居示范社区”和“广东省宜居示范村”）、宜居镇 1 个、名镇 1 个、名村

5 条（其中，安塘街下白村被列为创建“广东省首批名村”，思劳镇城村被列为创建“云浮市首批名村”），受惠群众超过 10 万人。进一步推进“森林围城”、“万村绿”等绿化工程建设，2011 年全区森林覆盖率达 66.99%。城区环境质量明显好转，地表水总体达到功能区水质要求，市区南山河河水逐年变清，市区上游河段水质保持Ⅱ类，城区环境噪声平均值有所下降，属于较好水平，空气质量达到国家二级以上水平。

2、中心城区集聚能力不断增强。充分发挥城区优势，着力引进高星级酒店、高档次房地产、大型购物广场、名牌名店等城市型经济项目。随着俊悦商务酒店、三河洲花园三期、广汽丰田利泰 4S 店等项目相继建成，中心城区配套服务功能进一步优化，商贸流通体系日趋完善，集聚带动能力不断增强。2011 年培育限额以上商贸企业 30 家，全区限额以上商贸企业总数达到 60 家；社会消费品零售总额达 30.44 亿元，比增 16.1%。

3、交通基础设施不断完善。2011 年，积极配合市抓好交通基础设施建设，南广铁路施工进展顺利，国道 324 线云浮安塘至河口改线及连接线工程和云杨公路一期相继动工建设，完成了河杨公路扩建一、二、三标段建设以及国道 324 线云城段路面大修工程，沿江公路一期基本完工通车。加强农村道路建设管理，完成村道建设 42.44 公里，全力推进农村客运服务均等化工作，全面完成 2011 年度农村客运服务均等化工作目标任务。全区初步形成了较为完善的公路交通网络。

——加强社会建设管理，民生保障持续改善

1、医疗卫生惠民健康工程深入推进。医药卫生体制改革稳步推进，完成基层医疗卫生机构综合改革，国家基本药物制度实施、城乡医保建设、公共卫生服务项目纵深发展，腰古中心卫生院、高峰社区卫生服务中心和都杨卫生院改薄项目竣工投入使用。成功创建全国社区中医药先进单位。创建国家卫生城市工作的第一批 10 条城中村改造顺利完成，建成省卫生村 4 条，农村改厕 1000 户。加大食品药品安全专项整治工作，全区无重大食品药品安全事故发生。

2、社会保障体系日益完善。积极推进新型农村社会养老保险工作，2011 年我区被评为广东省首批新农保全覆盖试点县（区）达标单位，获省表彰。2011 年 7 月率先在全市全面实施城乡居民基本医疗保险制度，实现新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险一体化，全区 2011 年度城乡居民医疗保险参合人数 24.1959 万人，超额完成市下达我区的参保任务，基本实现城乡居民人人享有医疗保障目标，全年全区共有 11509 人次城乡人口获得合医补助，补助金额达 3264.3 万元。做好了被征地农民老年基本生活保障工作，凡是 60 周岁以上被征地农民，从 2010 年 9 月起每月可领取 55 元基础养老金。继续抓好社保扩面征收工作。城乡低保救助、五保供养、优抚对象抚恤补助自然增长机制进一步健全，城乡居民最低生活保障实现应保尽保，实现了五保供养标准不低于当地上年度人均纯收入 60%的目标要求；抓好了自然灾害救灾救助工作，全区发放救灾款 206 万

元,救助困难群众 15837 人次。

3、扶贫开发取得新的成效。全面深入推进扶贫“双到”工作,累计投入帮扶资金 4615 万元,改善贫困村生产生活条件,发展集体经济项目 741 个,惠及贫困户 4995 户。至 2011 年 12 月底,全区共有 2734 户有劳动能力贫困户经帮扶后达到年人均纯收入 2500 元以上的脱贫标准,脱贫率 98.13%,超额完成省下达“三年任务两年完成”的任务。

——始终坚持统筹发展,社会事业全面进步

1、科技事业不断进步。组织申报 17 项省级科技计划项目,获省级批准项目 8 项。组织实施市级科技计划项目 4 项,新增专利申请 37 项、专利授权 19 项,命名省级科普示范社区 1 个。完成广东省云浮石材研究院选址及机构组建工作,“中国云浮石材电子交易中心”已于 2011 年 6 月正式上线运行。区征信中心投入使用,云城区石材征信网正式开通,建成信用村 7 条。

2、文体事业持续繁荣。新建镇级综合文化站 1 间、村级文化室 40 间、文体广场 19 个和农家书屋 29 家,并全面实行免费开放。深入开展文化惠民“三送”下乡活动,送戏下乡 88 场,送书 78000 多册,放映电影 1104 场次。优化服务,扎实开展“扫黄打非”文化执法整治行动,文化市场监管秩序得到有效规范。实施全民健身活动,参加市第四届运动会取得较好成绩。积极实施文物和非遗保护,公布县级文物保护单位 12 处。完成了广东文化(创意)产业园迁址工作和第二届广东(云浮)石文化节工作任务。

3、教育事业加快发展。义务教育成果得到持续巩固，全区小学辍学率为 0，初中辍学率为 1.23%。高中阶段教育毛入学率 97.31%，顺利通过了省、市的督导验收。2011 年高考取得了较好成绩，高考应届生上本科线人数 424 人。民办品牌学校引资工作取得新突破，云浮市实验小学、金宝园幼儿园已签订投资协议，云浮执信实验学校选址已确定，正进行征地工作。思劳镇规范化学校建设主体工程已全部完工，省 2011 年民生工程义务教育规范化学校建设项目顺利推进。“三网融合”远程教育应用实现全区覆盖。清理化解农村义务教育债务工作按省要求如期完成。

4、社会大局保持稳定。深入开展综治信访维稳工作，切实化解矛盾纠纷，没有出现越级进京上访事件和较大群体性事件。扎实推进“平安云城”建设，深入打击各类违法犯罪活动，全力整治社会治安重点地区和突出问题，社会大局平安稳定，人民群众安全感进一步增强。

5、安全生产形势良好。认真落实安全生产“一岗双责”制度，积极开展安全生产隐患排查整治，全区共发生各类安全生产事故 159 起，同比下降 18.88%，无发生较大以上安全生产事故，市下达的 4 项事故控制考核指标都处于受控状态。

6、人口计生工作取得新成绩。全面贯彻落实中央和省、市关于人口计生工作的各项决策部署，切实提升统筹人口与发展的能力和水平。强化计划生育宣传倡导，利益导向和技术服务，加快推进创建全国计划生育优质服务先进区，全国依法行

政示范镇和村民自治示范村的人口计生工作新机制。

抓好工商行政管理工作。加大查处取缔无照经营和打击传销、打击假冒伪劣产品工作力度，强化流通领域食品安全监管，有效整顿市场经济秩序。大力推进商标品牌战略，全区有著名商标 2 件，注册商标 267 件，其中石材行业注册商标 54 件。**抓好国土资源管理工作。**严厉打击违章建筑、违法用地、违法抢建抢种行为，促进了土地矿产卫片执法检查工作的深入开展；积极争取省、市支持，全年共申请用地四个批次，占全市年度用地指标近 50%，最大限度保障重点项目用地需求；妥善解决征地历史遗留问题，盘活各镇（街）历史用地，国土管理规范有序；完成了《云城区土地利用总体规划（2010 年—2020 年）》编制工作，并顺利通过了省对基本农田补划验收，优化了土地利用布局，推进节约集约用地。**抓好人事编制工作。**进一步加强了公务员队伍管理，规范机构编制管理，稳步推进行政管理体制改革和简政强镇事权改革。**抓好发改工作。**重点抓好了我区“十二五”规划研究和重点专项规划编制工作。**抓好统计工作。**切实加强统计数据的分析，积极实施统计“四大工程”建设，全面完成了云城区第六次全国人口普查数据公布和资料开发工作。**抓好人武工作。**加强国防安全教育，完成了区、镇（街）两级武装部和民兵营（连）“四个基本”建设任务，高质量完成了征兵任务。成功创建了第九届省双拥模范区。**抓好残联工作。**以筹建区残疾人综合服务中心为重点，积极开展康复工程、安居工程和就业工程。积极主动参加市第二届残疾人运动会，并

取得了优异成绩。

此外，物价、审计、就业与再就业、外事侨务、旅游、民族宗教、档案、信息、应急、人防、史志、保密、侨联、文联、社科联、工商联、工会、共青团、妇儿、老干、关工委、老促会等工作均有新的进步。

——加强政府自身建设，行政能力不断提升

自觉接受区人大、区政协及社会各方面的监督，坚持重大事项向区人大报告及向区政协通报，认真办理人大代表建议和政协委员提案。去年共办理十四届人大八次会议代表建议 39 件，满意率为 97%；办理十五届人大一次会议代表建议 68 件，满意率为 100%；办理政协八届七次会议委员提案 48 件，委员满意率为 100%；办理政协九届一次会议委员提案 58 件，委员满意率为 100%。积极推进农村“廉政直通车”建设，全年共发布信息 12692 条，群众访问平台 18550 人次。积极抓好行风热线工作，全年安排 7 个区直单位参加了市行风热线直播节目，上线期间受理接听群众咨询或投诉电话 25 个，全部给予了答复和解决。镇(街)行政服务中心进一步完善，受理办件数共 39023 件，已办结 38859 件，办结率 99.58%。大力推进政务信息公开工作，主动公开政府信息，增强政府工作透明度。不断完善党风廉政建设制度，党员领导干部廉洁从政意识进一步增强。

各位代表，我区过去一年取得的成绩，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大和区政协监督支持的结果，是全区人民迎难而上、积极进取、团结拼搏的结果。在此，我代

表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子、干部职工、公安干警，省、市驻我区单位、企业和市直各部门，以及关心和支持我区建设的港、澳、台同胞和海外侨胞、各界人士表示崇高敬意和衷心感谢！

回顾过去一年的工作，我们深深体会到：**第一**，必须坚持解放思想、科学发展这个主题，用新理念谋划发展，用新方法破解难题，用新思路推动工作，为推动发展提供不竭动力。**第二**，必须坚持项目建设这个重点，积极争项目、引项目，大投入带动大建设，为推动发展提供强劲动力。**第三**，必须坚持统筹兼顾这个关键，坚持统筹经济与社会、城镇与农村、开发与保护、人口与自然全面发展，为推动发展提供循环动力。**第四**，必须坚持以人为本这个根本。始终把改善民生放在首位，注重改善城乡生产生活环境，提高群众幸福指数，为推动发展提供和谐动力。**第五**，必须发扬雷厉风行、攻坚克难优良品质，始终致力于建设高素质的干部队伍，保持朝气蓬勃、奋发有为、昂扬向上的精神状态和工作作风，为推动发展提供内生动力。

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，当前我区经济社会发展还存在一些亟待解决的突出问题，主要表现在以下四个方面：**一是**加快转变经济发展方式还不够快，工业经济结构相对单一，经济总量还不够大；**二是**政府公共服务的能力还未能满足群众日益增长的物质和生活需求，社区功能建设有待进一步加强。**三是**区级财政保障能力仍然不足，各项事业发展刚性支出加大，收支矛盾比较突出；**四是**社会管理还需要进一步加

强，改善民生、维护稳定的任务还十分繁重。对这些问题，我们将在今后采取切实有效的措施努力克服并认真加以解决。

2012 年工作安排

今年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是新一届政府的开局之年。党的十八大、省委第十一次党代会亦将召开，做好今年的工作，意义重大，影响深远。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面落实党中央、国务院、省、市各级会议精神和工作部署，凝心聚力搞建设，全心全意谋发展，全力推动各项工作有效落实。

2012 年工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十七届六中全会、中央经济工作会议，按照省委十届十一次全会、市第五次党代会、市委五届一次全会的决策部署和区委十二届二次全会的主要精神，牢牢把握科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线，围绕“跨越赶超，科学崛起”这个核心，坚持转型升级、坚持城乡一体化、坚持民生保障、坚持全面推进、坚持高效执政，着力推动经济、政治、文化、社会和生态协调发展，为把云城区打造成“宜居家园、创业福地、幸福云城”而努力奋斗。

2012 年我区主要经济社会发展的预期目标是：地方生产总值增长 16%，人均生产总值增长 14%，地方财政一般预算收入增长 25%，规模以上工业增加值增长 33%；社会消费品零售总额增

长 18%，全社会固定资产投资增长 30 %，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长 12%，人口自然增长率控制在 7.08‰以下，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，居民消费价格总水平控制在 4%以内，节能减排指标控制在市下达的目标范围内，其他各项经济指标增幅在全市平均水平以上。

实现今年目标，我们必须全力做到以下“五个坚持”：

一、坚持转型升级，在更高起点上增强科学发展的实力

（一）着力优化提升石材核心支柱产业。

继续深入贯彻落实市委、市政府关于加快石材产业发展的指示精神，力促石材产业在做大做优做强上实现新的突破。一是**抓龙头**。通过龙头企业引擎作用，助推石材业转型升级，做大做优做强，重点是要加快中国（云浮）国际石材产业城的建设进度，进一步完善石材博览中心的建设，抓好康利（云浮）石材工业产业园、环球石材等项目的前期准备工作，促其尽快落户开工建设。同时要加快实施企业成长工程，引导石材企业通过兼并、重组、参股联营等方式促其上规模、上档次、上水平。二是**拓空间**。重点是要加快安塘石材基地二期征地工作及进一步完善园区基础设施建设，加快中心城区石材企业的搬迁，争取年内第一批搬迁的 41 家企业全部入园经营，并启动第二批（即九龙桥、牧羊路路段）石材企业搬迁工作；继续推进云城、云安同城化建设，进一步整合资源，拓宽石材产业的发展空间。三是**提质量**。进一步加强广东云浮石材研究院的建设和管理运营，发挥其科研平台作用，提升石材产业自主创新能力；发挥

国家石材检测中心（广东）的作用，加强石材产品质量监督检验，不断提升产品质量。**四是搭平台。**花大力气办好第九届中国（云浮）国际石材科技展览会、第三届广东（云浮）石文化节，进一步完善石材电子交易中心的平台作用，不断提高云浮石材的影响力，打造云浮石材品牌。**五是促规范。**加快百宝、翔盛等石材环保项目建设，加大石材废渣、废料治理力度，促进石材产业循环发展；继续抓好石材企业门面装饰和经营秩序整治，铁腕整治好乱堆、乱放、乱排违法违规行爲，规范行业管理；发挥石材征信中心的作用，促进石材企业诚信守法经营。

（二）着力推进招商引资和项目建设。

一是抢抓加快发展这个有利时机，不断完善各项政策、措施，积极实施产业招商、园区招商、以商引商、小分队招商等，着力引进大项目、好项目。重点要瞄准世界 500 强企业、行业龙头企业和高附加值、低能耗项目开展招商活动，力争年内引进投资额 1 亿元以上项目 13 个。**二是**抓好外经贸项目招商，着力推动外贸结构调整和转型升级，提高发展外源型经济的质量和水平，重点要鼓励更多外资投向传统优势产业和新兴产业，提高利用外资水平，力争年内外贸进出口、出口总额分别增长 13%以上，合同利用外资、实际利用外资分别增长 12%以上。**三是**全力推进项目特别是重点工程（项目）建设。今年市确定了 100 项重点工程（项目），区也明确了 50 项重点工程（项目），其中市 100 项中我区为牵头责任单位的有 25 项，投资总额达到 158.12 亿元，我区 50 项重点工程（项目）总投资达到 287.7

亿元。我们必须进一步落实重点工程（项目）建设目标责任制和竞争激励机制以及督查通报机制，全区各级、各部门务必履行职责，落实责任，加强指导、督促和检查，确保完成项目建设年度计划目标任务，推动全区经济新一轮发展。

（三）大力抓好农业农村工作。

以“稳粮增收，保障民生，改革创新”为主调，推进农村综合改革，破解“三农”难题，加快农业现代化进程，努力实现农业增效、农民增收、农村稳定。重点加快南山河城区防洪工程、广东佛山（云浮）产业转移工业园防洪治理工程、村村通自来水工程、中小河流综合治理工程和小流域治理工程建设；年内实施腰古小河灌区、卫东灌区、迳尾水库灌区、洞殿水库灌区等中小型灌区改造工程，年底前落实我区山洪灾害防治工程措施。着力抓好广东省重点县农产品质量安全检测站建设，积极实施测土配方施肥、一事一议公益事业、农村安居工程、农村沼气池等项目建设，进一步推进社会主义新农村建设；继续加强“森林围城”、“万村绿”和“碳汇林”等绿化建设，做好森林病虫害防治和林业技术推广工作；抓好生态景观林带建设，特别是年内规划建设广梧高速公路两侧 26 公里生态景观林带。

（四）奋力推进征地和房屋征收工作。

要以敢于担当、敢于面对、敢于负责的态度，强化组织领导，加强沟通协调，创新工作方法，全力以赴抓好征地和房屋征收工作，确保按时按要求完成市委市政府部署的工作任务。一

是采取先急后缓、突破重点、难点和关键点，优先解决重点项目的用地需求；二是加快解决征地和房屋征收过程中的历史遗留问题，特别是加快征地留用地的建设和回迁地的安置，在既保护群众合法权益，又依法依规下全面加快推进征地和房屋征收工作；三是加大打击非法抢种抢搭抢建行为以及非法出租、买卖土地行为，维护正常的土地市场秩序；四是继续实施好被征地农民基础养老金制度，加快推进被征地农民社会保障制度，同时要多方法、多途径关心被征地农民的生产、生活、就业等问题，为推进征地和房屋征收工作营造和谐稳定的社会氛围。

二、坚持城乡一体化，在更高标准上提升统筹发展的层次

（一）全力抓好宜居城乡建设。

按照“共谋、共建、共管、共享”理念，深入贯彻实施《美好环境与和谐社会共同缔造行动纲要》，落实“以奖代补”激励政策，全面铺开和谐宜居示范村（社区）和绿道建设，争取创建一批省、市名镇名村；加强农村环境治理，继续抓好生态村、卫生村和宜居村建设，全面推进垃圾集中清运处理，提升农村环境水平；切实加强林业生态保护，科学合理开发利用林业资源；推动旅游业发展，积极开发乡村特色文化游、生态农业观光游、休闲娱乐游等，加快打造环珠三角乡村旅游首选地和珠三角生活品质提升基地；不断完善远程医疗会诊和远程教育平台建设，将优质教育和医疗服务向农村扩展；在农村实行公共设施建设财政优先政策，努力实现城乡公共服务均等化。

（二）全力抓好中心城区基础配套设施建设。

围绕打造“首善之区”目标要求，按照已制订的主体功能区规划，以加快中心城区建设为突破口，全面提升城区的服务能力和水平。一是加快推进城区市政基础设施建设，重点是要配合市抓好南山森林公园、蟠龙天湖片区以及体育中心、体育公园等建设；要加快推进旧城改造提升工程，重点抓好城市综合体（家乐福购物广场）、云浮京都酒店扩建项目等“三旧”改造工程建设；加快打通金山大道、浩林西路、河滨西路、金丰路、河南东路等“五条断头路”的建设。二是加快推进城市配套服务项目的建设。重点要抓好五个五星级酒店（即宝利来、凯旋华美达、远大、华立、凤凰酒店）和五个综合商贸城项目（即家乐福、沃尔玛、新豪商贸城、碧桂园商场和英东体育馆地下商城）的建设。三是积极配合市做好城市供水网络及城区道路升级改造的建设，完善城乡供水、道路等公共服务设施系统，增添城市发展活力，不断提高城市现代化水平。

（三）全力抓好交通基础设施建设。

进一步加大基础设施建设力度，全力配合抓好高速公路、高速铁路、城际轻轨和城市快线等重点交通项目建设。推进国道、省道和县乡公路升级改造，加快推进麦杨线（都杨麦洲至杨柳）和坑麦线（思劳冲坑至都杨麦洲）升级改造。年内配合完成国道324线河口至安塘段改线、云杨公路建设、沿江公路（六都至都杨段）扩建工程。积极配合加快温氏都杨码头、云浮港都杨通用码头（煤码头）和云浮新港物流园等物流产业基地建设。

三、坚持民生保障，在更高要求上丰富和谐发展的内涵

（一）全力抓好社会保障体系建设。

加强社会保险扩面征缴，继续做好职工医疗保险、城乡居民基本医疗保险和社会养老保险工作。进一步健全农村保障体系，抓好最低生活保障和五保供养等工作，健全自然灾害应急救援机制和社会救助体系；建立健全基层残疾人组织，形成以区残联为主导、乡镇（街道）残联为骨干、村（社区）残疾人协会为基础的“三级”残疾人组织网络；加快云城区残疾人综合服务中心建设进度，争取今年正式投入使用。

（二）全力抓好农村劳动力转移就业。

以基层公共服务平台建设为突破口，以技能培训为抓手，以劳务对接为依托，推进农村劳动力有序化技能化规模化转移就业。全面推行校企合作订单式培训、技能下乡培训、结对培训和特色培训等培训模式，促进高校毕业生、返乡农民工、就业困难人员就业。年内组织农村劳动力 4500 人参加职业技能培训，新增转移就业 7500 人。

（三）全力抓好平安云城建设。

创新社会管理网络，加强社会治安综合治理，强化治安辅助力量，壮大群防群治队伍。深入开展“三打两建”专项行动，全面遏制欺行霸市、制假售假、商业贿赂等违法犯罪活动，进一步建立完善社会信用体系和市场监管体系。积极开展“严打”专项整治行动，加强流动人口、娱乐场所、出租屋管理，加大对黑恶势力、“两抢一盗”、“毒赌黄”等犯罪活动的打击力度，

整治治安突出问题，着力提升群众的安全感和对社会治安工作的满意度。探索组建村民理事会、村（社区）理事会、镇（街）乡民理事会，推进矛盾纠纷、治安问题、重点人员、安全隐患“四项排查整治”工作常态化、制度化，主动化解不稳定因素，把矛盾化解在基层。切实加强信访维稳工作，继续巩固三级调解组织网络，健全人民调解、行政调解、司法调解相衔接的大调解机制。继续抓好“六五”普法宣传教育工作，加强对刑释解救人员和社区矫正人员的管理，促进社会和谐。全面落实安全生产“一岗双责”，强化政府安全监管，落实企业主体责任。加大安全监管执法力度，深入开展安全生产大检查和专项整治，防范和遏制重特大事故发生。继续完善各项应急预案，加强应急救援队伍建设，全面增强预防和处置突发事件能力。

（四）全力抓好扶贫“双到”工作。

按照“三业两子”（“三业”是指抓产业、促就业、保学业，“两子”是指盖房子、增票子）的要求，切实抓好措施落实，确保年内实现全面脱贫。同时，对照省的考评办法规定的内容，对号入座，逐项抓好落实，确保考评达标。

四、坚持全面推进，在更高水平上激发科学发展的活力

加强科技创新建设。继续深化产学研合作，全面提升主导产业的自主创新能力，抓好科技计划项目申报、实施和管理，加强民科园、专业镇、特色基地、工程技术研究中心等技术创新平台建设，培育和发展高新技术企业、民营科技企业，运用高新技术改造和提升传统产业，不断提高产业的技术水平。

优先发展教育事业。有效巩固“普九”和高中阶段教育工作成果，初中辍学率控制在1.5%以下，2012年全区高中阶段毛入学率达到90%以上。加快学前教育发展，切实抓好市一幼二期和区机关一幼扩建工程建设，年内全区各镇（街）建设1所以上规范化中心幼儿园。扎实推进义务教育均衡发展，重点抓好市五小综合楼、安塘中学教学楼建设，扩建市六小。加快推进民办云浮市实验学校、云城区金宝园幼儿园和云浮市执信实验学校项目建设。加强教师队伍建设，进一步提升教师队伍整体素质。加强未成年人思想道德教育，积极创建“和谐平安校园”。推进教育强镇（街）工作，为进一步创建教育强区打下基础。

大力发展文体事业。积极推进“文化强区”战略，努力推进基础公共文化设施全覆盖，加强综合文化站、文化室、文体广场和农家书屋等区内文化重点项目建设，继续开展好文化惠民“三送”下乡活动。抓好邓发故居修缮工作，争取将“云浮石艺”申报列入国家级非物质文化遗产名录，加强石艺文化（创意）产业园软硬件设施建设。

加快发展卫生事业。继续深化医药卫生体制改革，推进公立医院改革，完善绩效考核和分配制度。完成基层医疗卫生机构债务清理化解工作，重点推进区人民医院新院开工建设。加快第二批城中村改造，全力推动创建国家卫生城市，继续抓好农村改厕和省卫生村工作。巩固中医创先成果，提高社区卫生服务和妇幼卫生工作水平，加强疾病预防控制和突发公共卫生处理能力，突出抓好食品安全管理。

提高财政保障能力。大力培育和扶持重点财源税源，加强税收征管和非税收入管理，提高收入质量，确保财政收入较快增长。大力压减一般性行政支出，严格控制“三公”经费增长，加大对教育、医疗和三农惠农政策的投入力度。继续扩大国库集中支付改革范围和规模，加强财政资金的监管。严格控制地方政府新增债务，加大债务清理和偿还力度。出台相关奖励办法，加大力度争取上级财政转移支付和各项专项资金，提高财政保障能力。

抓好人口计生工作，强化服务，打造人口计生优质服务新形象。深入推进避孕节育优质服务，大力实施出生缺陷干预和生殖道感染干预工程。重点推进创建全国计划生育优质服务先进区，全国依法行政示范镇和村民自治示范村的人口计生工作。**加强统计基础工作**，大力实施互联网直报，提高统计数据的真实性和时效性。**加强国土资源管理**，认真抓好土地管理考核及问责工作，严格保护好耕地，确保耕地占补平衡。**落实节能和污染减排目标责任制**，努力完成节能减排目标任务。**抓好人武工作**，继续抓好民兵预备役队伍和民兵营（连）四个基本建设，加强拥军优属和优抚安置工作，巩固创建“第九届省双拥模范区”成果。此外，继续推进其他各项社会事业发展。

五、坚持高效执政，在更高平台上提升跨越发展的执行力

加强执法公开、政务公开、行政复议和行政应诉工作，依法科学民主决策，提高依法行政水平。完善向人大及其常委会报告、向政协通报工作制度，认真落实和执行人大决议、决定，

自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。

加强政风建设，转变机关作风，把更多精力放在服务企业、监管市场和解决民生问题上。继续深化机关效能建设，推进政务信息公开和民主评议行风。建立健全抓落实的绩效考核机制，落实重点工作领导挂帅和检查督促机制，围绕重大决策、重要事项、重点工程加强督查督办并严格问责，确保各项工作的落实和目标任务的顺利完成。

推进廉政建设，切实加强干部队伍建设。认真落实好“一岗双责”，确保反腐倡廉各项措施落到实处。深化领导干部经济责任审计和政府投资项目审计，规范权力运行。切实纠正部门和行业不正之风，严肃查处损害企业和群众利益的行为。加强公务员培训，建设政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。同时，对落实科学发展观、建设幸福云城和经济发展、重点工程项目建设等工作实行考核。

在抓好上述五方面工作的同时，今年区政府将继续着力抓好十件民生实事（见附件），让云城区改革发展的成果真正惠及全区广大人民群众。

各位代表，前进的方向已明确，发展的目标已确定，让我们在中共云城区委的坚强领导下，振奋精神，齐心协力，乘势而上，争先进位，为顺利完成今年的目标任务，为打造云浮的“首善之区”，努力创建“宜居家园、创业福地、幸福云城”作出新的更大的贡献！

附：

云城区 2012 年十件民生实事

（一）完善社会保障制度。年内确保城乡居民基本医疗保险参保率达 99%以上。城乡居民社会养老保险参保人数 11.5 万人。按时足额发放被征地农民基础养老金。进一步理顺城乡居民基本医疗保险管理体系。

（二）推进教育均等化。年内每个镇（街）建设 1 所以上规范化中心幼儿园，完成市一幼二期和区机关一幼扩建工程建设。扎实推进义务教育均衡发展，年内完成市五小综合楼、安塘中学教学楼及市六小改造工程建设。加快推进民办云浮市实验学校、云城区金宝园幼儿园和云浮市执信实验学校建设项目。

（三）医疗卫生惠民健康工程。推进云城区人民医院新院建设，完成 5 间基层医疗卫生机构（卫生院和社区卫生服务中心）升级改造，完成第二批 9 条城中村改造，完成 2000 户农村改厕。

（四）深入实施扶贫开发“双到”工作。年内确保全区列入“双到”工作的 8 条贫困村以及有劳动能力的贫困户实现脱贫，被帮扶贫困户实现人均纯收入 2500 元以上，完成农村低收入住房困难户的住房改造任务。

（五）加强城乡文化建设。建文体健身广场 1 个、村（社区）文化室 45 间、农家书屋 13 间、电子阅览室 24 间，农村放映电影 1104 场、送戏下乡 20 场次，全区公共文化设施实行全免费开放。

（六）水利惠民工程。重点实施好投资 5284 万元的中小河流综合治理项目，争取今年内完工；加快推进广东省佛山（云浮）产业转移工业园防洪治涝工程建设，年内完成投资 15000 万元。

（七）促进创业就业。积极实施创业就业工程，年内组织农村劳动力 4500 人参加职业技能培训，新增转移农村富余劳动力 7500 人。

（八）提高社会保障水平。落实最低生活保障、农村五保、社会救助、住房保障等措施。加快残疾人事业、社会养老服务事业和慈善事业的发展。加快云城区残疾人综合服务中心建设进度，争取在年内建成投入使用。

（九）加快宜居城乡环境建设。全面推进林业生态文明“万村绿”工程；抓好生态景观林带建设，年内完成广梧高速公路两侧 26 公里生态景观林带建设任务。加强农村环境治理，全面推进垃圾集中清运处理，集中清运处理率力争 100%。

（十）抓好中心城区石材企业搬迁工作。加快推进安塘石材基地二期的征地和建设，认真做好九龙桥、牧羊路的石材企业搬迁前期工作，争取年内第一批 41 家石材企业全部搬迁完毕，第二批（即九龙桥、牧羊路）石材企业搬迁工作正式启动。争取年内完成石材废渣治理、石材企业门面装饰整治和广告牌规范设置工作任务。